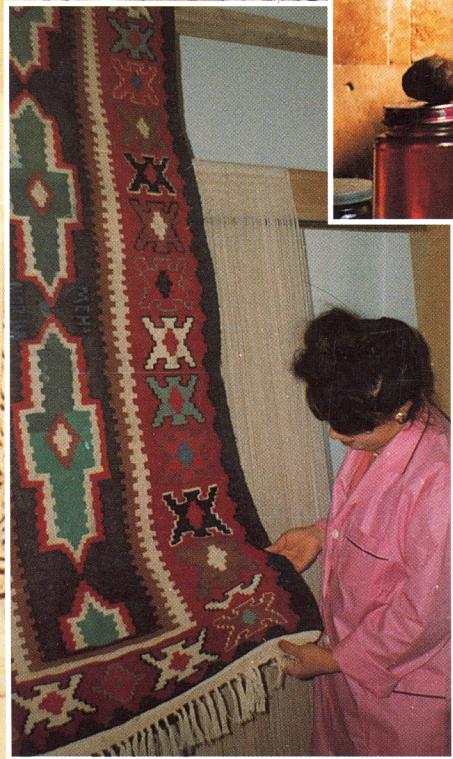




AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI
BİRLƏŞMİŞ MİLLƏTLƏR
TƏŞKİLATININ
İNKİŞAF PROGRAMI



ÖLKƏ ÜZRƏ
İCMAL
MƏ'RÜZƏ
1999



Maketi hazırlayan: Fransuaza Arnold
Çap: Mac Centre, Bakı, Azərbaycan
Qapaqdakı foto: Fransuaza Arnold

Mündəricat

Mündəricat	5
Azərbaycan: faktlar və rəqəmlər	7
Abreviatura	8
Təşəkkür	9
Nəticələr və Təvsiyyələr toplumu	10
Giriş: icmanın əhatə sahəsi	14
1-ci Hissə: Milli Kontekst	15
A. İqtisadiyyatın son dövr inkişaf istiqamətləri	15
B. Problemlər və perspektivlər	15
S. BMTİP-nin dəstəyi üçün əsaslar.	18
2-ci Hissə: Ölkə İla Əməkdaşlıq Çərçivəsi	18
A. Tematik sahələr:	20
Kasıbların Vəziyyətinin Yaxşılaşdırılması	20
Ətraf mühit	21
İdarəetmə	24
B. Mövzulararası sahələr.	28
Münaqişədən sonraki yardım	28
Sənayenin Bərpası	29
Dialog və təbliğat siyaseti	29
3-cü Hissə: Əməkdaşlıq	30
A. Hökumət, vətəndaş cəmiyyəti və özəl sektorla əlaqələr	30
B. BMT-daxili əməkdaşlıq	30
V. Xaricdən daxil olan yardımın əlaqələndirilməsi və BMTİP layihələri üzrə əməkdaşlıq əlaqələri	32
İstifadə olunan ədəbiyyat	34
Əlavələr	35
Əlavə 1: Missiyanın görüşlər keçirdiyi şaxslərin siyahısı	37
Əlavə 2: Əsas təraflar ilə keçirilən görüşün protokolu	40

Dövlət quruluşu:	prezident respublikası
Dövlət başçısı:	Heydər Əliyev
Ərazisi:	86600 kv km (təxminən 20% işğal altındadır)
Əhalisi:	7,949,300; 52,2% şəhərlərdə, 47,8% kənd yerlərində yaşayır (1999-cı ilin əhalinin siyahıya alınmanın nəticələri); 10%-dən artıq daxili köçkünlərdir
Pul vahidi:	manat (27 iyul 1999-cu il tarixdə dəyişmə məzənnəsi 1 ABŞ dolları üçün 4257 manat dəyərində olmuşdur)
İqtisadi göstəricilər:	Adam başına Ümumi Daxili Gəlir (1998): 538 ABŞ dolları İllik ÜDG-in ortım səviyyəsi (1998); 10% İnflyasiyanın səviyyəsi (1998): -0,8%
Gözlənilən həyat uzunluğu:	71,6 il
Qadınların idarəcilikdə iştirakı:	Parlementdəki (Milli Məclis) yerlərin 12%; Nazirlik səviyyəsində yerlərin 9%; Bölgə icra bışçıları səviyyəsində yerlərin 9%; Xarici ölkələrdə səfirlərin 11%
Dil:	Rəsmi dil azərbaycan dilidir
Digar işlənilən dillər:	rus, gürcü, erməni, lazgi
Din:	Əhalinin əksər hissəsi müsəlmandır
Digar dinlər:	pravoslav xacəpərəstlik, katolisizm, protestantizm və iudaizm
Məşğulluq:	Ümumi işləyənlərin 6,5% sənaye, 4,0% tikinti işləri, 29,3% kənd təsərrüfatı, 4,5% naqliyyat və komunikasiya, 42% isə xidmət göstərilən işlərlərində mövcudur. İşləyənlərin 47,7% dövlət sektorunda çalışır

Əhali və İnkışaf üzrə Beynəlxalq Konfransın məqsadlarına aid olan göstəricilər

	Həd
Peşəkar mütaxəssisləri inistirakı ilə keçən doğuşlar(%)	-- > 60
Kontraseptiv vasitələrdən istifadə səviyyəsi (15-44)(%)	-- > 55
İllik səhiyyə xidmətlərinən istifadə(%)	-- > 60
Körpalərin ölüm səviyyəsi (/1000)	16,6 > 50
Anaların ölüm səviyyəsi (/100,000)	41,1 > 100
İllik mərhələdə qadınların cəmi müraciət etmə səviyyəsi (%)	95 > 75
Yaşlı qadınların səvad səviyyəsi	-- > 50

Məlumat mənbələri: BMTİP, 1998-ci il üzrə İnsan İnkışafı Məruzəsi, Azərbaycan Dövlət Statistika Komitəsi, Azərbaycanın 1999-cu il üçün İllik Statistika Hesabatı

Abreviaturalar

AMTP	Azərbaycanın Minalar üzrə Tədbirlər Programı
BYBİ	Bölgələrin Yenidənqurulması və Bərpası üzrə İdara
BEHM	Bakı Elmi-Həzırlıq Mərkəzi
İT	İctimai təşkilatlar
ÖÜQ	Ölkə üzrə Ümumi Qiymatlandırma
ÖƏÇ	Ölkə ilə Əməkdaşlıq Çərçivəsi
XƏMP	Xəzər Ətraf Mühiti Proqramı
MDB	Müstəqil Dövlətlər Birliyi
BMTİP ÖN	BMTİP-in Ölkə Nümayəndəliyi
Öİ	Ölkə üzrə İcmal
BTM	Baş Texniki Məşvəratçı
AB	Avropa Birliyi
KSİ	Keçmiş Sovet İttifaqı
QƏMÇ	Qlobal Ətraf Mühit Çərçivəsi
GI	Gender İnkışafda (gender məsələlərinin inkışafı)
AH	Azerbaycan Hökuməti
ÜDG	Ümumi Daxili Galir
ÜMG	Ümumi Milli Galir
DK	Daxili Köckünərlər
BVF	Beynəlxalq Valyuta Fondu
EİSK	Elmi İnformasiya və Sənaye Korporasiyası
QHT	Qeyri-Hökumət Təşkilatı
İİMM	İnsan İnkışafı üzrə Milli Mərzuə
QHTRHM	QHT Resurs və Hazırlıq Mərkəzi
İİP	İctimai İnvestisiya Proqramı
RƏ	Rezident Əlaqələndirici
Dİİ	Davamlı İnsan İnkışafı
KOM	Kiçik və Orta Müəssisələr
MDBTY	Müstəqil Dövlətlər Birliyinə Texniki Yardım
FT	Fəaliyyətin Təsviri
BMTQİÇS	BMT-nin HIV/AIDS üzrə Birgə Proqramı
BMTİYC	BMT-nin İnkışafa Yardım Çərçivəsi
BMTSƏD	BMT-nin İqtisadi və Sosial Əlaqələr üzrə Departamenti
BMTİP	BMT-nin İnkışaf Proqramı
BMTƏMP	BMT-nin Ətraf Mühit Proqramı
BMTİDÇK	BMT-nin İqlim Dəyişikliyi üzrə Çərçivə Konvensiyası
BMTƏF	BMT-nin Əhali Fondu
BMTQBM	BMT-nin Qaçqınlar üzrə Baş Müvakkili
BMTUF	BMT-nin Uşaq Fondu
BMTSİQ	BMT-nin Sənaye İnkışafı Qurumu
BMTHMƏDİ	BMT-nin Humanitar Məsələlərinin Əlaqələndirilməsi İdarəsi
BMTLXİ	BMT-nin Layihə Xiddəmatları üzrə İdarəsi
BMTDQP	BMT-nin Dünya Qida Proqramı
BMTBİİ	BMT-nin Beynəlxalq İnkışaf İdarəsi
BMTNNP	BMT-nin Narkotiklərə Nəzarət Proqramı
DB	Dünya Bankı
WV	World Viçn (humanitar təşkilat)

Təşəkkür

Missiya qrupunun üzvləri aşağıdakı şəxslərə öz təşəkkürlərini bildirir: missiyanın vəzifisini yerinə yetirməsi üçün göstərdiyi real köməyə görə BMT-nin Rezident Əlaqələndiricisi cənab Ercan Murata, Missiyanın iş qrafikinin təşkil olunmasında göstərdiyi dəyərli köməyinə görə BMTİP-nin program üzrə köməkçisi xanım Nəriməna Quliyevaya, xanım Karen Dünə, məruzənin hazırlanması zamanı yüksək səriştəli dəstək göstərdiklərinə görə xanım Amal Al-Noşifa, cənab Ceysen Tomsona və cənab Murad Nağıyevə.

Missiya üzvləri hərə getsələr, xüsusilə Hökumət rəsmiləri nəzərdə tutulur, orada qonaqpərvərliklə qarşılanmışlar. Baş nazirin müavinləri cənab Abid Şərifov və cənab Əli Həsənov səxavatla missiya ilə birgə öz dəyarlı vaxtlarını milli prioritətlərin nəzərdən keçirilməsinə sərf etmişlər. Çoxtərəfli və İkitərəfli yardım göstərən təşkilatların Bakı şəhərindəki nümayəndələri Missiya ilə öz baxışları və təəssüratları ilə bölüşərək onun işini zənginləşdirmişlər. BMT İdarələrinin ölkədəki nümayəndələri program üzrə öz fikirlərini Missiya ilə bölmüşlər. BMTİP-nin maliyyəlaşdırıcı layihələri icra edən xarici və yerli əməkdaşlar əldə etdikləri məlumatı Missiya ilə bölüşməyə səmimi olaraq razılıq vermişlər. Nahiyət, Missiya xüsusi olaraq BMTİP maliyyəlaşdırıcı layihələrin icrasında iştirak edən tərəflərin təmsilçilərinə, xırda kredit əməliyyətlərinin iştirakçılarına, daxili köçkünlərə və Horadız gəsəbəsində (Füzuli rayonu) yerləşən kiçik müəssisələrin işçilərinə öz minnətdarlığını bildirir. Onların adları Əlavə 1 daxil edilmişdir.

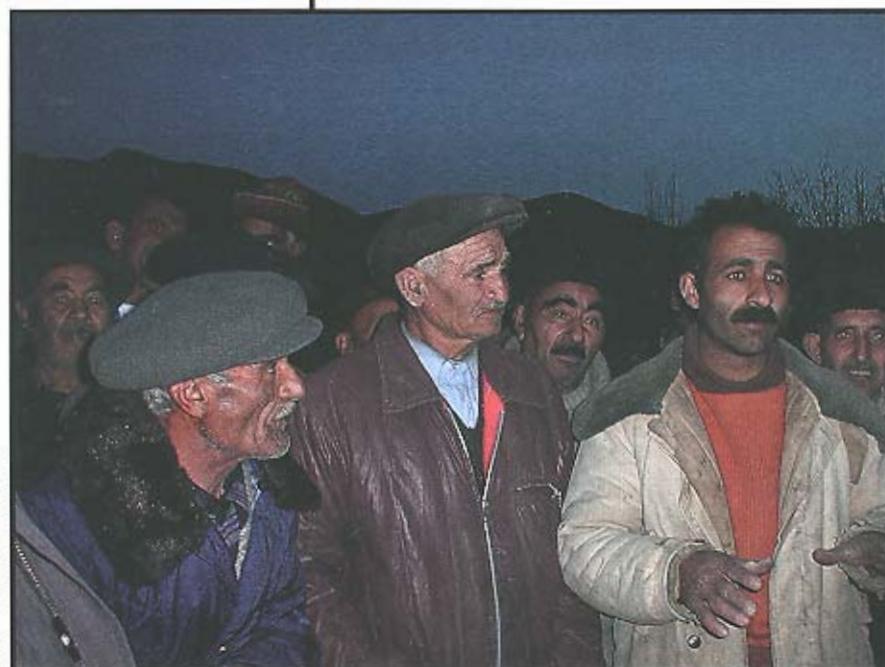


Foto: Xiroko Təkəsava,

İnsanlar mozaikası...

NƏTİCƏLƏR

Ümumi nəticələr

Mərkəzləşdirilmiş plan iqtisadiyyatının lağvi və silahlı münaqışanın dağıntıları Azərbaycanda institutional sistemi mürəkkəb və qeyri sabit vəziyyətə gətirib çıxarmışdır.

BMT-nin İnkışaf Programı (bundan sonra BMTİP) müxtalif yardım layihələri vasitələri ilə Azərbaycan Hökumətinə sosial və siyasi sabitliyin saxlanılmasında köməklik göstərmişdir. Həmin layihələrin son nəticələri uzun müddət ərzində özünü biruza verəcək.

BMTİP-nin layihələri çoxşəhəlidir və milli inkişaf məqsədlərinə cavab verirlər. Onlar xüsusi tələblərə cavab verir və Missiyanın (BMT nümayəndəliyinin) birgə iş gördüyü tərəf müqəbillərin əksəriyyətinin fikrincə ən münasib şəkildə hazırlanmışdır. BMTİP cəmiyyətin hər bir təbəqəsini texniki yardım ilə tə'min etmişdir. Bu yardımçılar məcburi köçkünlərə humanitar yardımlarından başlayaraq ekologiya sahəsində bılıkların artırılması və kasıbların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması üçün gəlir mənbələrinin yaradılması layihələrini əhatə edir.

Mövzular üzrə əldə edilmiş nəticələr

Kasıbların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması. BMTİP müharibə nəticəsində dağılmış bölgalarda yenidənqurma və reabilitasiya sa'yalarının həyata keçirilməsində mühüm əmil kimi çıxış etmiş və imkanların yaradılması işində tə'sirli təşkiliyəci olmuşdur. Milli tərəf müqəbillər inkişafı tə'min etmək üçün həyata keçirilən köklü programları davam etdirirdikləri kimi görünürənlər.

Həzırkı hökumət bə'zi daxili məcburi köçküñ (DMK) fermərlərə dövlət torpaqlarından istifadə hüququnu verir. Bu da tələbat olunan məhsulların istehsəli ilə bağlı mikrokredit əməliyyatlarının, KOM-in agro-e'mal və agro-biznes kimi kənd təsərrüfatı fəaliyyətini əhatə edən layihələrinin həyata keçirilməsinə imkan yaradır. Bir sıra QHT bu kimi fəaliyyət növləri ilə məşqul olmağa maraq göstərir, bə'zi QHT-ləri artıq bu sahədə layihələrin həyata keçirilməsinə başlamışlar.

İdarəetmə

QHT ilə birgə işləmək ölkə üçün bir yenilikdir. Həyata keçirilən layihələrin müvəffaqiyətli nəticələrini ictimaliyətin calb edilməsi və QHT-in iştirakı ilə izah etmək olur. AH-nin QHT ilə əməkdaşlığının genişləndirilməsi üçün hazırlıq (əməkdaşların hazırlığı nəzərdə tutulur) keçirilməsi zəruridir.

QHT Resurs Mərkəzi Azərbaycanda vətəndaş cəmiyyətinin qurulmasına mühüm rol oynayır.

İnsan resurslarının inkişaf etdirilmesi üzrə məruzə cəmiyyətin məlumatlandırılması, münasibatların dəyişilməsi, yeni konsepsiyanın təqdim edilməsi üçün tə'sirli vasitəyə çevrilmişdir. Həmin illik məruzələr konkret masələlərə istiqamətləndirilmiş icməllər vasitəsilə ictimaliyətin diqqətini konkret yerli problemlərə yönəldir. Yerli və beynəlxalq xəbər xidmətləri orada qeyd olunan faktlara və rəqəmlərə istinad edir.

Mövzulararası nəticələr

Layihələrin hazırlanması. Tə'min edilmiş bə'zi layihələrin uğursuzluğundan sonra BMTİP-in layihələri potensial təqaüdçülərin ehtiyacları nəzəra alınmaqla hazırlanır. Layihə bütün iştirakçıların birgə sa'yları nəticəsində hazırlanıqdan sonra isə nəticələr gözləndiyi tələblərə cavab verən şəkildə olmuşdur.

AH-nin BMTİP-nin layihə və programları barədə sahiblik hissi mühüm əhəmiyyət kəsb edir. Artıq BMTİP milli inkişaf məqsədlərinə nail olmaqdə tə'sirli kömək göstərə bilir. Əhalinin böyük hissəsi özünü tə'min etmək üçün ənənəvi kənd təsərrüfatı üsullarından istifadə edir. Fermərlərin təbiati mühafizə üçün vasitə və bılıklarının məhdudluğundan ənənəvi kənd təsərrüfatı təbiət üçün zərərli olur. Digər ölkələrin təcrübəsi göstərir ki, ekoloji cəhətdən münasib malların istehsalına yalnız həmin sahədə bılıkları artırmaqla və iqtisadi cəhətdən sarfəli, təbiəti mühafizəyə diqqət yetirən alternativ istehsal metodlarından istifadə edərək nail olmaq olar.

İcra edən və maliyyəlaşdırıran idarələr. BMTİP ölkə təmsilçiliyi ilə BMTLİXİ-nin rol və vəzifələri aydın olaraq bir-birindən seçilmir və BMTLİXİ-nin tətbiq və yaxud icra edən orqan kimi roluna müntəzəm olaraq riyat edilir.

DB, BMTİP, BMTƏMP-in Qlobal Təbiati Mühafizə prosesi çərçivəsində gördükleri işlərin əlaqələndirilməsi səviyyəsi hələ də Xəzər Ətraf Mühiti Programında üzlaşılışın çətinliklərin həcmində cavab verən şəkildə deyil.

Potensialın yaradılması. BMTİP-nin ölkəyə verdiyi mühüm bəhralardan biri da azad olunmuş bölgələrdə yenidənqurma və reabilitasiya işlərində qərıcı rol oynamış Azərbaycan Yenidənqurma və Reabilitasiya İdarəsinin (AYRİ) potensialının yaradılmasıdır. DB ilə birgə BMTİP AYRİ əməkdaşlarının peşəkarlıq səviyyəsinin daha da artırılması məqsədilə onlar üçün təlim kursları təşkil etmişdir.

Mikro-kredit əməliyyatları. Mövcud və potensial kiçik müəssisə səviyyəsində əməkdaşlar arasında e'tibar çox zəifdir və potensial borc alanların kredit verən qurumların fəaliyyəti haqqında məlumatları yoxdur.

Əməkdaşlıq

Həm rəsmi sazişlər, həm də qeyri rəsmi əlaqələr üzərində qurulmuş BMTİP-in BMT-nin digər qurumları ilə əməkdaşlığı və əlaqələndirilməsi mədəniyyəti 1997-1999-cu illarda indiki ÖT-in qurulmasının ilkin mərhələlərində formalaşmışdır. Bu cür yeni əməkdaşlıq və əlaqələndirmə səviyyəsinin əhəmiyyətli nəticəsi BMTİP, BMTQBM, DB və AH ilə 1999-cu ilin fevral ayında DMK və qəçqinlərə birgə yardım üzra Yaddaş Qeydlərini imzalanmasıdır.

BMTİP ÖN-yi ilə AH orasındı açıq və konstruktiv əməkdaşlıq formalaşmışdır. BMTİP e'tibarlı və aşkar fəaliyyət göstərən təşkilat kimi qəbul olunur. BMTİP-nin Rezident Nümayəndəsi müntəzəm olaraq yüksək səviyyəli hökumət məmurları ilə məsləhətlaşır və onlara məsləhət verir.

AH artıq BMTİP tərəfindən maliyyəlaşdırılan programların təxminən yarısının icrasına cavabdehdir.

ÖN şəxsi sektor ilə əlaqələrin qurulması üçün sa'ylar göstərmişdir. Məsələn, o, Azərbaycan Dövlət Opera və Balet Teatrının trast fondunun yaradılmasına köməklik göstərmişdir. Hazırda şəxsi ionələr hesabına müştəqil fəaliyyət göstərən həmin trast fondu teatrın saxlanılması və programlarının hayata keçirilməsi məqsədilə lazımi şəraitin yaradılması üçün istifadə olunur. ÖT Bakı şəhərinin isitmə sisteminin yaxşılaşdırılması kimi infrastruktur programlarının tə'min olunması məqsədilə şəxsi və ictimai sektorun əməkdaşlığı sxeminin yaradılması üçün Capacity 21 fondlarından istifadə edir.

BMT-nin Rezident Əlaqələndiricisi olan BMTİP-nin Rezident Nümayəndəsi BMT-nin ölkədə fəaliyyət göstərən əməkdaşlarının, o, cümlədən BMT idarələrinin, DB, BVF və Miqrasiya üzra Beynəlxalq Təşkilatının (MBT) rəhbərlerinin iclaslarını keçirir. Bu cür görüşlər onlara məlumat mübadiləsi və fəaliyyatlarını daha əlaqələndirilmiş şəkildə hayata keçirmək üçün müntəzəm imkanlar yaradır.

Ölkədə işləyən əməkdaşların müntəzəm əlaqələri ÖT-nə BMT-nin digər idarələri ilə sektorlararası məsələlərin birgə həllinə şərait yaratmışdır:

- BMTİP hazırda DB, BMTQBM, AB-Təsis və digərlərinin birgə maliyyəlaşdırılan azad olunmuş ərazilərdə yenidənqurma və reabilitasiya işlərinin katalizatoru olmuşdur;

- BMTİP, BMTQBV, BMTQİCS, BMTƏF və BMTUF hazırda cinsi əlaqə yolu ilə yoluxan xəstəliklərin və İİV/QİCS-in qarşısının alınması üzrə birgə sa'ylar göstərir. Bir-neçə təşkilatların məqsədləri bir məqsədə birləşmişdir, BMTQBM və BMTQİCS öz maliyyəlaşdırma programlarını BMTİP vasitəsi ilə hayata keçirirlər.

- BMTİP bir sıra təşkilat, o, cümlədən DB və BMTƏMP tərəfindən dəstək alan yeni Xəzər Ətraf Mühiti Programında da iştirak edir.

Ümumiyyətlə Azərbaycan hökuməti və donorlar tərəfindən BMT sistemi bütün donorların fəaliyyətini ən yaxşı əlaqələndirən qurum kimi qiymətləndirilir. Bu əsasən BMT-nin bitəraf və bütün dövlətlərin nümayəndəsi olması, çoxşaxəli fəaliyyət göstərməsi və onun AH ilə yaxın konstruktiv əlaqələrinin olması ilə bağlıdır.

Donorlararası və donorların AH ilə əlaqələrinin ən yüksək səviyyəli əlaqələndirilməsi, donorların və yaxud AH-nin maliyyəlaşdırmanı BMTİP vasitəsi ilə həyata keçirərək bütün layihə işlərini vahid sənədləşdirmə, bündə və qaydalar əsasında aparan zaman baş verir.

TÖVSİYYƏLƏR

Ümumi. Humanitar proqramlar tədricən azalır, sosial və iqtisadi problemlərin çözülməsi üçün inkişaf sa'ylarına ehtiyac olduğu özünü aydın göstərir. BMTİP vətəndaş cəmiyyəti proqramının tsiklinin bütün mərhələlərinə ictimaiyyəti cəlb edərək yoxsullğun vəziyyətinin yaxşılaşdırılması, ətraf mühütün qorunması və idarəetmə kimi proqramlarda katalizator rolü oynaya bilər və oynamalıdır.

Yoxsulların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması. AH DK-lərə torpaqdan istifadə hüququ verir ki, bu da onların yaşayış şəraitinin yaxşılaşdırılması məqsədi ilə galəcək inkişafını tə'min edəcək köməklik işlərinin başlanması üçün vaxtin gəlib çatdığını göstərir. Həmin sahada işlər bölgədə kənd təsərrüfatına əsaslanmış iqtisadiyyatın yenidən qurulması üzərində cəmləşməlidir. Bu da, öz növbəsində, kənd təsərrüfatı mallarının istehsalı və realizəsi ilə tə'sirli şəkildə məşğul olan KOM yaradılması üçün yaxşı şərait yaradır.

İş müqabilində ərzaq sxemləri də nəzərdən keçirilməlidir. Məsələn, toxuculuqla məşğul olan qadınlıra ərzaq vermeklə onlara toxuculuq KOM-ların yaradılmasında köməklik göstərmək olar.

Ixtisaslarının artırılması üzərə hazırlıq, iş yerlərinin artırılması və xırda kredit əməliyyatları DK-nin özərini tə'min etmələri yolunda mühüm elementlər olacaqdır. İş yerlərin yaradılması üçün böyük imkanlar məhz neft sənayesindən kanarda olan sahələrdə KOM-ların yaradılmasıdır. KOM-ların yaradılması və onların qarşısında yaranan problemlərin aradan qaldırılması üzərə sa'yalar BMTİP-nin yoxsulların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması proqramının markazi nöqtəsi olmalıdır.

Ətraf mühit. BMTİP-nin ətraf mühit üzərə proqramları ictimaiyyətin ekolojibiliklərinin artırılması, bütün müvafiq tərəflərin ekoloji problemlərin həllinə cəlb edilməsi, orta və ibtidai məktəblərdə ekologiya üzərə fanların keçirilməsinə əsaslanmalıdır.

Xəzər ətraf Mühiti Proqramında iştirak edən idarəələr arasında əlaqələrin mürəkkəb olduğunu nəzərə alaraq, QEİ in dəha yaxşı nəticələrin alda ediləsi üçün həmin prosesə rəhbərlik etməsi məsəlasini də nəzərdən keçirmək vacibdir.

Sumqayıt ətraf Mühit Mərkəzi özünün müstəqil bilik mərkəzi olması üçün bir fonda çevriləməsi məsələsini nəzərdən keçirməlidir ki, əlaçəkda ekoloji idarəetmə məsələlər üzərə bir quruma çevrilə bilsin. O, əməkdaşlarının ixtisaslarının artırılması yolu ilə BMTQ-ları, digər ekoloji yoxlamalar, hüquqi və iqtisadi tədqiqatları həyata keçirmək yollarını müəyyənləşdirir. Bunun üçün o, BMTİP və DB ilə əməkdaşlıq zamanı təcrübə toplamalıdır.

İdarəetmə. BMTİP, həmçinin, 1) düzgün və dürüst şəkildə işləyən bazar iqtisadiyyatının qurulması üçün ictimai sektorda aparılmaqdə davam edən isləhatların daha aydın və məsuliyyətli şəkildə keçirilməsi üzərə isləhatların dəstəklənməsində; 2) iş adamlarının siyaseti müəyyən edən şəxslərlə əlaqələrinin gücləndirilməsində; 3) vətəndaş cəmiyyəti onlayın və onun böyük əhəmiyyətə malik olduğunun AH tərəfindən dərk edilməsinin gücləndirilməsində; 4) neft sərvətlərindən alda edilən galirlərin müvafiq şəkildə idarə ediləsi mexanizminin müdafiə ediləsi və həmin mexanizmlərin işə salılması üçün ölkənin imkanlarının artırılmasında öz vasitəçi rolunu həyata keçirməkdə davam etməlidir.

Azərbaycanda İnsan İnkışafı haqqda Məruza neft üzərində qurulmuş iqtisadiyyata məxsus olan çətinliklər barədə ictimaiyyətin məlumatlandırılması üçün bir vasita kimi istifadə edilə bilər. Həmin problemlərin çözülməsində fəal iştirak edərək onların həll ediləsi yolları müəyyən edilməli, tədbirlər planı işlənilməlidir.

Kompyuter hazırlıq mərkəzlərində kompyuterlərdən istifadə üçün nəzərdə tutulan pullu xidmatlar mərkəzlərin özərini davamlı tə'min etmək yolunda bir vasita kimi qiymətləndirilməlidirlər. Bu məqsədlə onlar çəkilmmiş xərclərin ödənilməsi üçün istifadə haqlarının qrafikini hazırlanmalıdır.

BMTİP və QHT Resurs Mərkəzi sonuncunun tə'minatı üçün birgə olaraq strategiya hazırlanmalıdır. Davamlı əməliyyat dəstəyi məsələsi də nəzərdən keçirilməlidir.

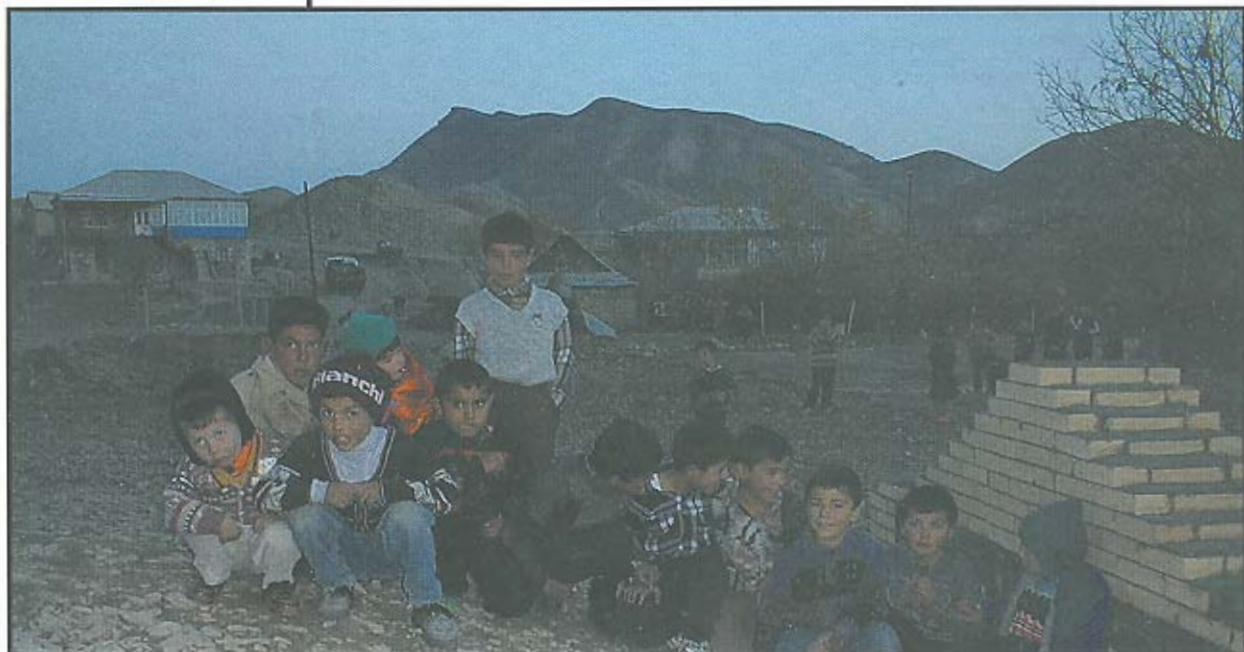
QHT üçün təlimlərin qeyri-mərkəzlaşdırılması prosesinə qədəm qoyulmalıdır.

İnkışaf məsələlərində QHT-nin tərəfdəş kimi rolü və əhəmiyyəti ilə AH rəsmilərinin tanışlıq prosesinə də xüsusi diqqət yetirilməlidir.

Potensial xırda kredit proqramları iştirakçıları arasında e'tibara nail olmaq üçün sa'yalar göstərmək lazımdır.

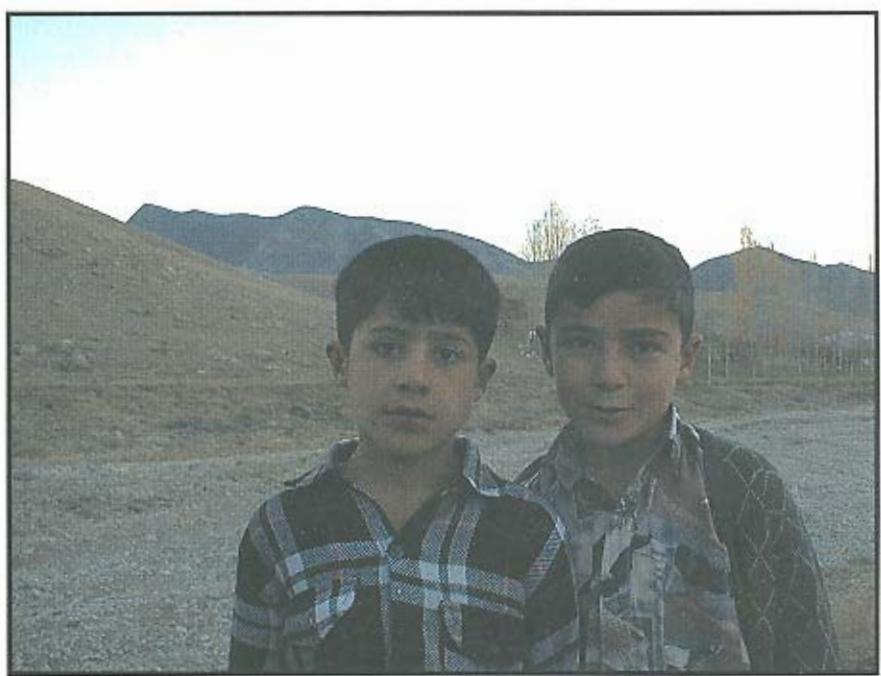
Müvafiqiyatla tətbiq olunmuş xırda kredit programlarının xüsusi qaydaları haqqında məlumat geniş yayılmalıdır. Məsələn, Bangladeşin Qaaminen Bankının xırda kreditlər üzrə qaydaları Çində və Latin Amerikasında müvafiqiyatla tətbiq edilmişdir. Sabit inkişaf baxımından xırda kredit əməliyyatların manfaat dəyəri real manfaat dəyəri səviyyəsində olmalıdır. Burada heç olmasa real inflyasiya səviyyəsi və idarəetmə xərcləri nəzəra alınmalıdır.

Foto: Xiroko Təkəsava



Daha yaxşı gələcək
axtararkən...

Foto: Xiroko Təkəsava





undp

BİRLƏŞMİŞ MİLLƏTLƏR TƏŞKİLATININ İNKİŞAF PROGRAMININ AZƏRBAYCAN ÜZRƏ İCMAL MƏ'RÜZƏSİ

GİRİŞ: İCMALIN ƏHATƏ SAHƏSİ

AH hazırkı dövrədə keçmiş Sovet İttifaqının tərkibindən çıxaraq bazar iqtisadiyyatı olan müstəqil dövlətçiliyə qədəm qoyması ilə bağlı bir çox ciddi çatınlıklarla üzləşir. Səhiyyə və məsiət xidmətləri kimi, son ildə iqtisadi vəziyyət xeyli dərəcədə

pisləşmişdir. Bu çatınlıklar ölkənin taxminən beşdə birinin hərbi işğalı nəticəsində kəskin şəkildə mürakkəbəlaşmışdır. Dağlıq Qarabağ daxilində və ətrafında gedən silahlı münaqişə qəçqinlər krizisini yaradaraq əhalinin böyük hissəsini didərgin halına salmışdır. Əhali sayına görə Azərbaycan dünya miyasında üzərinə ən böyük qəçqin və daxili köçkün yükü düşən ölkələrin arasındadır.

köçkün yükü düşən ölkələrin arasındadır. Köçkünlərin böyük hissəsi çədirləşərəklərində, palçıqdan hazırlanmış kərpicdən tikilən evlərdə və inzibati binalarda artıq yeddi ildən çox bir müddətdə yaşaşmadadırlar.

Bunlar BMTİP-nin Azərbaycanda 1997-1999-cu illərdə Ölkə ilə Əməkdaşlıq Çərçivəsində (ÖƏÇ) nəzərdə tutulmuş və görülmüş işlər üzrə mə'rūza edən hazırkı Missiyanın fəaliyyət göstərdiyi şəraiti təsvir edir. Buna görə də təəccübülu deyil ki, həmin icmal hazırlanarkən sedəcə dəyarləmə aparmaq əvəzinə keçmişin göstəricilərindən və dərslərindən nəticə çıxarılmışdır.

Xüsusiət nəzərdə tutulur ki, Missiya

- BMT-nin ölkənin obyektiv şəraiti və xüsusiyyətlərinə əsaslanan yardım göstərməsi istiqamətlərini aydın olaraq müəyyən etməlidir.

- Galəcək ÖƏÇ və BMTİYÇ-nin tərtibində istifadə oluna biləcək həmin icmaldən irəli gələn sənədlər toplumunu hazırlamalıdır.

Missiya 2-30 avqust 1999-cu il müddətində həyata keçirilmişdir. Layihə üzrə çalışan qrup BMT xaricindən olan məsləhətçi və qrupun rəhbəri cənab Eduardo R. Kviroqadan, BMT-nin Estoniyadakı Nümayandəliyinin Program üzrə məsləhətçi cənab Robert Cukhamandan və hökumət təmsilçisi cənab Nail Fətəliyevdən ibarətdir.

Rezident Nümayəndə və onun müavini ilə qısa görüşlərdən sonra Qrup onun iştirakçıları kimi programın həyata keçirilməsini nəzərdən keçirməyə başlamışdır. Qrup üzvləri BMT idarələrinin, donorların, hökumətin, QHT-nin nümayəndələri və layihə menecerləri ilə ünsiyyətdə olmuşlar. Missiyani həyata keçirən Qrupa bütün mə'ruzələrdən, BMTİP-nin gördüyü işlərə aid bütün sənədlərdən: sənəd layihələri, qiymətləndirmə mə'ruzələri, üçtərəfli görüşləri, seçilmiş layihələrin mə'ruzələri, BMTİP tərəfindən yaradılmış müxtəlif bazalardan, ölkə haqqında mə'lumat,

Azərbaycanda İnsan İnkişafı Mə'rüzəsi, Rezident Nümayəndənin illik mə'ruzələri, digər təşkilatlar tərəfindən ölkədə mövcud olan problem və məsələlərdən bahs edən müstəqil sənədlərdən istifadə etməyə bütün imkanlar yaradılmışdır. BMTİP-nin gördüyü işlərin yoxlanılması məqsədi ilə Missiyani həyata keçirən qrup Füzuli rayonunda olmuş, xırda kredit əməliyyatlarından bəhrələnən şəxslərlə, DK-lərlə, Horadız qəsəbəsində potensial kiçik müəssisələrin sahibləri ilə əlaqadə olmuşlar. Missiya Qrupu, həmçinin, Ölkə üzrə İcmal Mə'rüzəsinin ilkin layihəsi müzakirə olunan BMTİP-nin təraf müqabillərinin 24 avqust tarixində keçirdikləri görüşdə iştirak etmişdir. Bu görüş Baş nazirin müavini Abid Şərifov və Əli Həsənovun iştirakı ilə Nazirlər Kabinetində keçirilmişdir. Görüşdə səslənən qeydlər Mə'rüzənin sonuncu layihəsində nəzərə alınmışdır.

İkitərəfli donorların və çoxtərəfli təşkilatların ba'zları şəhərdən kanar rəsmi səfərdə olduqlarından dini ləmənişdir. Vaxtın məhdud olmasıyla əlaqədar BMTİP-nin əməliyyatlarının öyrənilməsi üçün digər bölgələrə səfar etmək və şəhərdə olmayıqlarından bə'zi maraqlı olan tərəf müqabillərlə məsləhətləşmələr aparmaq mümkün olmamışdır. Mə'rüzəyə 1 nömrəli əlavədə BMTİP-nin dini ləməniş tərəf müqabillərinin siyahısı, 2 nömrəli əlavədə isə Missiyanın fəaliyyəti haqqında xülosə verilmişdir.

I-ci HİSSƏ: MİLLİ KONTEKST

BMTİP-nin 1997-99-cu illər üçün Ödç tərtib etdiyi dövrden sonra Azərbaycanda inkişafın vəziyyəti bir çox istiqamətlərdə əhamiyyatlı dərəcədə dəyişmişdir. Ölkə üzrə İcmal Məruzəsinin bu hissəsində son iki ildə baş vermiş mühüm dəyişikliklər baxımından mövcud vəziyyət təhlil olunur.



Foto: Xirko Təkəsova

Sənaye çirkənmələri və Azərbaycan Hökumətinin ətraf mühitin idarəedilməsi sahəsində imkanlarının gücləndirilməsi proqramları davam etməkdədir.

göstərir. Yeni imkanlar yaradılmalı, istifadədən çıxmış və bərbəd olmuş infrastrukturlar yenidən qurulmalıdır. İqtisadiyyatın müntəzəm inkişafı üçün təbii sərvatlar işlənilməlidir. Bunun üçün AH 1998-2000-ci illər üçün İctimai Investisiyalar Programını (İİP) planlaşdırılmışdır. Nazirlər Kabinetinin hesablamalarına görə İİP üçün 2,5 milyard dollar lazım olacaqdır. İİP on faizi daxili imkanlar hesabına maliyyələşdiriləcək, donorların hesabına 17% ödənilməsi nəzərdə tutulmuşdur. Xaricdən maliyyələşdiriləcək hissə üçün iri maliyyə mənbələri axtarışı davam etməkdədir.

B. Nəticə və perspektivlər

Ətraf mühit. AH Sovet dövründən miras qalan və ətraf mühita zərər gətirən iqtisadiyyatın nəticəsində sənaye və kənd təsərrüfatı çirkənməsi ilə üzlaşmakda davam edir. Bundan başqa hərbi munaqişə və əhalinin böyük bir hissəsinin məcburi köçküna çevriləməsi ətraf mühit üçün yeni problemlər yaratmışdır. Qoruqların böyük hissəsi zəbt olunan ərazilərdə yerləşir və onlara böyük zərər yetirildiyi e'timal olunur. Böyük həcmində meşələrin qırılması əhalinin DK və qəçqinlərin hesabına artaraq bir yerdə xeyli camlaşması və enerjinin qıtlığı nəticəsində baş vermişdir. Kəskin ekoloji problemlər, nərə balığı və hidrokarbon ehtiyatları ilə ölkə iqtisadiyyatında başlıca rol oynayan Xəzər dənizinin təbiətini təhlükə altına almışdır. Nərə balığı ehtiyatları çirkənmə və həddindən artıq dərəcədə balıq ovu nəticəsində kəskin şəkildə azalır. Son on ildə Xəzərin səviyyəsinin qalxması ilə bağlı dəniz suyunun daşması ətraf mühit üçün ciddi təhlükə yaratmış, lakin təbii faktorlardan asılı olan dəniz səviyyəsi son iki ildə sabit olaraq qalmışdır.

Beynəlxalq ictimaiyatın dəstəyi ilə, AH QHT-ları ilə birgə ölkənin üzlaşdıyi bəzi ekoloji problemlərin həllinə başlamışdır. Hazırda işlənilən programlar AH-nin ekoloji problemlərin həlli imkanlarının artırılması, həmçinin, sənaye tullantıları, iqlim dəyişikləri, ozon qatının tükənməsi və Xəzər dənizinin problemlərinin həll edilməsinə yönəlib.

İnsan inkişafı. Ölkənin iqtisadi artımının insan inkişafına çevriləməsində tərəqqi məhdud olmuşdur. Sovet rejimi dövründə olan sosial təminat şəbəkəsi faktiki olaraq dağılmışdır. Səhiyyə və təhsil sistemlərinə ayrılan vəsait keçid qəbəğidən

A. İqtisadiyyatın son inkişaf istiqamətləri:

AH 1995-ci ilin avvalarından BVF, DB və digər beynəlxalq maliyyə təşkilatları ilə maslahatlaşaraq iqtisadi İslahatlar programını həyata keçirməyə başlamışdır. Azərbaycan Hökumətinin müntəzəm artıma yönəlmüş strategiyası yeddi il ərzində Ümumi Milli Məhsulun (ÜMM) düşməsindən sonra iqtisadiyyatın inkişafına və sabitlaşmasına gətirib çıxmışdır. ÜMM 1996-ci ildən bəri hər il artaraq, 1998-ci ildə artım səviyyəsi 10,0% (adam başına 9,2%) çatmışdır. 1994-cü ildə ən yüksək nöqtəsində taxminan 1700% çatan inflasiya ovaxtdan davamlı olaraq düşərək 1998-ci ildə mənfi səviyyəyə çatmışdır (-0,8%). İnvestisiyaların həcmi son illərdə sürətli artır, belə ki, 1994-1997-ci illarda ildə 80%, 1998-ci ildə 12% artmışdır.

Bazar iqtisadiyyatına keçidin yüngülləşdirilməsi üçün AH daxili və xarici rəqəbatın artırılmasına səylər

göstəricilərinin kiçik hissəsini təşkil edir.² Sosial infrastrukturun vəziyyəti - yollar, telekommunikasiyalar, məktəblər, sağlamlıq ocaqları - bu onilliyin oxırında xeyli korlanmışdır.

İnflyasiyanın səviyyasının düşməsi ilə əlaqədar əhalinin galirləri az da olsa artmışdır, lakin ailənin tə'min olunması üçün galirlərin böyük hissəsi ərzəga şərf olunur.³ Orta

Ölkədəki iş qüvvəsi əsasən yaxşı təhsil almış, lakin bazar iqtisadiyyatı üçün gərəkli olan təcrübə üzrə tə'limlənməmişdir.

ərzəq istehlakı sağlamlıq üçün lazım olan normadan xeyli dərəcə az olmaqdə davam edir. DB-nin an son dəyərləndirmələri, 1995-1996-ci ildə aparılmış təqiqatların nəticələri onu göstərir ki, ölkədə əhalinin 60% kasibliq vəziyyətində yaşayır.⁴

Ölkədəki iş qüvvəsi əsasən yaxşı təhsil almış, lakin bazar iqtisadiyyatı üçün gərəkli olan təcrübə üzrə tə'limlənməmişdir.

Yeni peşaların mənimsənilməsi üzrə tə'limlənmə va galir mənbələrinin yaradılmasına böyük ehtiyac yaranmışdır. Bir sıra beynəlxalq təşkilat və QHT-ləri bu sahədə tə'lim proqramlarını maliyyəlaşdırılmış, kiçik biznes başlamaq üçün kredit vermişlər.

Köçkünlərin Yaşayış şəraiti. Azərbaycanın beşda biri işğal altında qalmışda davam edir. Lakin ba'zi kiçik ərazilər azad edilmişdir. Əhalinin 10%-dan artıq hissəsi daxili köçkündür. Tədqiqatlar onu göstərir ki, Daxili Köçkünlərin böyük hissəsi evlərinə qayıtməq istəyindədir. Buna görə də, azad olunmuş ərazilərin yenidənqurulması və reabilitasiyasi milli inkişaf proseslarının prioritetləri arasındadır. Son üç il ərzində BMTİP və digər beynəlxalq təşkilatlar Azərbaycan hökumətinə evlərin, suvarma sistemlərinin, elektrik və su təchizatının və inzibati binaların yenidən qurulmasında yardım göstərmişdir. Bu sa'yaların nəticəsində DK azad olmuş bölgələrdə 22 kəndə qayıtmışdır.

DK öz evlərinə iri miqyaslı repatriasiyası o vaxt mümkün olacaqdır ki, onlar özlərini həmin torpaqlarda təhlükəsiz hiss edəcək və özlərini tə'min edə biləcəklər. Yerə basdırılmış minalar DK-rin evlərinə qaytarılması üzrə bütün sa'yalarə mənəə olur. Bu problemin həlli üçün, AH və BMTİP minaların zərarsızlaşdırılması üzrə böyük proqrama başlamışdır. Azad olunmuş torpaqlarda bərpa işlərinə davam edilərək, galir mənbələrinin yaradılması və yerli imkanların artırılması üzrə işlərə böyük ehtiyac duyular.

DK-rin əksəriyyəti məskunlaşdıqları icmaların sosial və iqtisadi həyatından kanarda yaşayırlar və onların yaşayışı AH və beynəlxalq ictimaiyyatın köməyindən asılı olmadan davam edir. Onların çoxu təsərrüfatla məşğul olur, lakin onlar əsasən torpaqdan istifadə edə bilmirlər, çünki Azərbaycan vətəndaşları torpağın özəlləşdirilməsində yalnız yaşadıqları rayonlar üzrə iştirak edə bilərlər.

Iki il əvvəl, Ermənistanda münaqişənin siyasi yolla həll olunacağına və tezliklə DK-rin geniş miqyasda qaytarılacaqlarına böyük ümidi var idi. Belə razılıq halə də əldə olunmamış və artıq bunun yaxın vaxtlarda olunacağı görsənmiş. Buna görə də onların köçkün olaraq qaldığı halda həyat keyfiyyətinin qaldırılması yolları araşdırılmalıdır. Müvəqqəti şəraitdə yaşamaqdə davam etmələri və torpaqdan istifadə etməyə imkanları olmadığı halda onlarda özüne güvənmək hissi yarana bilməz.

AH artıq bu cür narahatlılıqları duymağa başlayıb. Ona görə də bu il DK-rin özlərinə güvənmələri üçün daha alverişli olan bölgələrdə yenidən yerləşdirilməsinə kömək edəcək, onları torpaqdan istifadə etmək hüququ ilə tə'min edəcək hökumət strategiyasının həyata keçirilməsinə başlanmışdır. Strategiya xırda kreditlər üzrə idarələrin yaradılmasını, şəhərciliklərdə və inzibati binalarda məskunlaşmış DK və qəçqınların galir əldə etmək imkanlarının gücləndiriləsi məqsədi ilə yeni peşə-sənət mənimsənilməsi üzrə tə'limlərin keçirilməsini nəzərdə tutur. AH BMTİP-dən və digər beynəlxalq təşkilatlardan həmin strategiyanın həyata keçirilməsi üçün kömək istəmişdir.

Özəlləşdirmə. Şəxsi sektorun inkişaf etdirilməsi. İşgüzar mühit, İqtisadi islahatlar və özəlləşdirmə prosesi özal sektorun müntazam şəkildə böyüməsinə gətirmişdir.⁶ Özəlləşdirmə prosesi əvvəlində çox ləng getmiş, lakin hazırda yaxşı həyata keçirilir, 1996-98-ci illər üçün nəzərdə tutulmuş özəlləşdirmə proqramının vaxtı başa çatmışdır; Hökumət 1999-2000-ci illər üçün özəlləşdirmə proqramının layihəsini hazırlanmış, lakin həmin proqram hələ təsdiqlənməmişdir.

Demək olar ki, kiçik müəssisələrin hamısı (21000) artıq özəlləşdirilmişdir, lakin orta

ve iri müəssisələrin özəlləşdirməsi prosesi buna nisbatən daha ləng gedir.⁷ Özəlləşdirmədə ictimaiyyətin iştirakı qeyri-qanqatbaxşdır ki, bu da qeyri-neft sahələrdə investisiya iqliminin zəif olduğunu göstərir.⁸ Kənd təsərrüfat sektorunda özəlləşdirmə 1996-cı ilin sonunda başlamış və böyük sürətlə keçir.⁹ Kənd təsərrüfatı malları nəzarət altında çıxarılmış, satışıları sərbəstləşdirilmiş, dövlət və kollektiv təsərrüfatları sistemi ləğv edilmiş, nəticədə ailə təsərrüfatlarından başlayaraq orta şirkətlərə kimi böyük sayıda kiçik təsərrüfat strukturları yaranmışdır. Torpaq mülkiyyəti hüquq verən sənədlərin 80% paylanmış, qalan hissəsi 1999-cu ilin sonuna kimi verilməlidir.

Kənd təsərrüfatında bazar iqtisadiyyatına yönəlmış islahatlar güclü və müvaffaqiyətli olmuş, lakin bəzəi maneələr işi çətinlaşdırır. Bu çətinliklər içində ən mühümü kənd yerlərinin az maliyyəlaşdırılması, suvarma sisteminin bərabər vəziyyətdə olması, kənd təsərrüfatı sektorunun səmərəli fəaliyyət göstərməsi üçün tədarük xidmətlərinin olmamasıdır. Prezidentin mart 1999-cu il tarixli Fərmanı kənd yerlərinin effektiv maliyyəlaşdırılması sistemindən ehtiyaca və kənd təsərrüfatında mahsuldarlığın inkişafına qarşı olan maneələrin aradan götürülməsinə yönəlmüşdir.

Prezidentin "Dövlət nəzarətinin yaxşılaşdırılması və şəxsi sahibkarlıq qarşısında yaradılan sün'i maneələrin aradan götürülməsi" barədə 1999-cu il yanvar tarixli fərmanında hüquq-mühafizə orqanlarında korrupsiyanın olduğu təsdiq edilmiş və onların özəl müəssisələrin biznes fəaliyyətlərinə qarışmaq səlahiyyətləri məhdudlaşdırılmışdır. Bu problemlər AH-nin DB ilə birlikdə hazırladığı ictimai sahədə islahatlar programında da nəzərdə tutulmuş ictimai xərclərin tənzimlənməsi, inzibati və mülki xidmətlər sahəsində islahatlar, həmçinin, məhkəmə-hüquq islahatı çərçivəsində həll edilməlidir.

Kiçik və orta müəssisələrin inkişaf etdirilmesi. Galirlərin sabitliyi, iqtisadi artımın, işla tə'minatın əhəmiyyətli dərəcədə



Foto: Xiroko Takasava

İnsanlar qəçqin olarkən
bir çox masalələr
ortaya gəlir: həyat
keyfiyyətinin davamlı
inkişaf yollarının
axtarılması.

KOM sektorun inkişafı vəziyyətindən asılıdır. Digər ölkələrin təcrübəsi onu göstərir ki, KOM-lar yüksək müqavila xərcləri və digar mühüm maneələrlə üzləşirlər. Büyük şirkətlərlə müqayisədə KOM-ların kapital bazarlarından istifadə etməyə, qaydalara riyət edilməsindən irəli gələn xərcləri ödəməyə imkanları azdır. Onların həmçinin istehsal etdikləri malların xərici bazarlara çıxarmağa imkanları məhdud olmaga bərabər siyaseti müəyyən edən şəxslərlə əlaqələri də yoxdur. BMTİP-in 1998-ci ildə apardığı tədqiqatlar onu göstərir ki, həmin maneələr Azərbaycanda ciddi xarakter daşıyır. KOM-ların inkişafı və işgüzar adamlarda yeni KOM-ların yaradılmasına maraqlı yaradılmasından ötrü həmin maneələri aradan götürmək məqsədi ilə konkret tədbirlər görmək lazımdır.

İnkışaf edən neft sahəsi: Pandora qutusu. Azərbaycanın iqtisadi inkişafı ümidi verici olسا da, inkişafın keyfiyyəti baxımından narahatçılıqlar var. İqtisadiyyat ortıq dərəcədə neftdən asılı vəziyyətə düşüb. Son vaxtlar yer alan inkişafın sababı məhz neft sahəsinə birbaşa edilən investisiyaların və neft sahəsinə göstərilən xidmətlər ilə bağlıdır, halbuki qeyri-neft sahəsi durğunluq vəziyyətində olaraq qalır. Sənaye və kənd təsərrüfatı sahələrində istehsalın səviyyəsi keçidqəbağı dövrün göstəricilərindən xeyli aşağıdır. Ən optimist proqnozlara görə belə neftdən əldə olunan illik galırın hacmi ən tezi 2004-cü ildə 1 milyard dollar səviyyəsinə çata bilər. Neft sektorunu özü də çətinliklərlə üzlaşır. Ən böyük çətinliklər neftin dünya bazarlarına nəqli ilə bağlıdır. Son hadisələr onu göstərir ki, neftdən asılı olan iqtisadi artımın təhlükəsi vardır. Həmin təhlükəni bəzən Holland Xəstəliyi adlandırırlar. 1997-98-ci ildə neftin qiymətinin düşməsi neft-sektorundan əldə olunan galirləri azaltmış, investisiya qoyuluşunu (buna görə həm də neft hasilatı layihələrini) langitmişdir. Eyni zamanda Rusiya və Asiyada baş vermiş iqtisadi böhranlar nəticəsində Azərbaycan neftinə tələbat azalmışdır. Həmin hadisələr ölkənin ixracdan əldə olunan galirlərini azaltmış, bu öz növbəsinə Hökumətin mədaxilini azaltmış və

ticarət defisitini yaratmışdır. Neftdən əldə olunan galirlərin idarə edilməsi mexanizmləri hələ də işlənməyiblər. Azərbaycan Hökuməti tə'cili olaraq digər ölkələrdə neftdən əldə olunan galirlərin müvaffiqyyətlə idarə edən fondlara bənzər neft fondu yaradaraq işə salmalıdır. İnsan inkişafı üçün dürüst əsasların yaradılması üçün ölkədə qeyri-neft sektorunun səmərəliliyi artmalıdır və maşğulluq qarşısındaki hüquqi və iqtisadi maneələr aradan götürülməlidir. Bunun üçün idarəcilik gücləndirilməli, həmçinin, özəl biznes sektorunun mühitinin əhamiyyatlı dərəcədə yaxşılaşdırılmalı, qeyri-neft sahəsində işləyən KOM-nin inkişafı üçün tədbirlər görülməlidir.

Hökumətin və Beynəlxalq İctimaiyyətin artan rolu, AH və beynəlxalq iqtisadiyyatın 1990-ci illərin əvvəlində baş verən iqtisadi və humanitar böhranın tə'cili və tə'sirli olaraq cavab vermişdir. Kritik marhala başa çatmış, lakin humanitar problemlər qalmaqdə davam edir. Bu da beynəlxalq müşahidəcilərin Azərbaycan Hökumətinin tək yardımından inkişafə doğru keçidi tə'min etmək öhdəliyinə kifayat qədər tərəfdar olmadığını duymasına gətirmişdir. Azərbaycanın neft ehtiyatlarının xeyli sərvət gətirdiyi fikri ölkənin öz humanitar problemlərini özü həll edə bilacayı və etməli olduğu anlayışını gücləndirmişdir.

Azərbaycanın iqtisadi inkişafı ümidi verici olsa da, inkişafın keyfiyyəti baxımından narahatçılıqlar var.

Nəticədə donorlar tərəfindən maliyyəlaşdırılma, xüsusilə də yalnız yardım göstərilməsi üzrə işlərin davam etdirilməsini tə'min etmək kətdikcə çətinlaşır və yalnız humanitar işlərə mandatı olan bir çox təşkilatlar artıq Azərbaycandakı fəaliyyətlərini bitirərək buranı tərk etmişlər.

AH öz humanitar və inkişaf proqramlarının tezlaşdırılması üçün bu ildə bir neçə e'tibarlı addım atmışdır və beynəlxalq iqtisadiyyat ilə əlaqələrin şəffaflığını tərəfdar olduğunu göstərmişdir. Bu Hökumətin Dünya Bankı və BMT təşkilatları ilə ölkənin çətin vəziyyətdə olan adamlarının, xüsusilə DK-rin problemlərinin e'tibarlı çözüm yollarının araşdırılması üzrə seminarın sponsorlaşdırmasında iştirak etməsindən də göründür. Həmin seminarda bir çox donor və məraqlı olan tərəf iştirak etmişdir.

C. BMTİP-in dəstəyi üçün əsaslar.

Humanitar proqramlar tədricən azalır və mövcud sosial və iqtisadi problemlərin etibarlı çözümlərə olan ehtiyacı aydın olaraq özünü biruza verir. Buna görə də inkişafın tə'min etdirilməsinə yönəlmüş tədbirlərin rolü artır, xüsusilə də ətraf mühitin qorunması və reabilitasiyası, kasıbların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması, idarəetmə sahələrində BMTİP vətəndaş cəmiyyətinin yaradılması üçün program tsiklinin bütün mərhələlərində iqtisadiyyati cəlb etməklə qeyd edilən sahələrin hər birində katalizator rolunu oynaya bilər və oynamalıdır.

BMTİP kasıbların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması sahəsində peşələr üzrə təlimləndirme və xırda kredit proqramları vasitəsilə öz dəyərli bəhralarını verməkdə davam edə bilər. Bu cür təşəbbüsler daxili köçkünlər(DK) üçün özələrini tə'min etmələrinin təşkil edilməsinin mühüm bir elementi olacaqdır. Azərbaycanda geniş həcmdə iş yerlərinin yaradılması potensili məhz qeyri neft sahələrində KOM yaradılmasındadır. KOM dəstəklənməsi və onların qarşısında yaranan maneələrin aradan götürülməsi BMTİP-nin kasıbların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması üzrə programın markazi xətti olmalıdır. Bu əlaqədə KOM-rin kənd təsərrüfatı məllərinin istehsalı, e'malı və realizəsindəki zəruri rollarını oynaya bilməsi üçün kənd təsərrüfatı sektorunun yenidən qurulmasına ehtiyac vardır.

İdarəetmə sahəsində BMTİP 1) düzgün fəaliyyət, ədalətli bazar iqtisadiyyatının qurulması üçün ictimai (dövlət) sektorunun daha şəffaf və cavabdeh edilməsi məqsədilə aparılan islahatların dəstəklənməsində; 2) siyaseti müəyyən edən şəxslərlə işgüzər iqtisadiyyat arasında əlaqələrin möhkəmləndirilməsində; 3) ölkənin neftdən əldə etdiyi galirlərin idarə edilməsi mexanizmlərinin tərtib edilməsi və həmin mexanizmlərin tə'sirli tətbiq edilməsi üzrə milli imkanların yaradılmasında mühüm rol oynaya bilər.

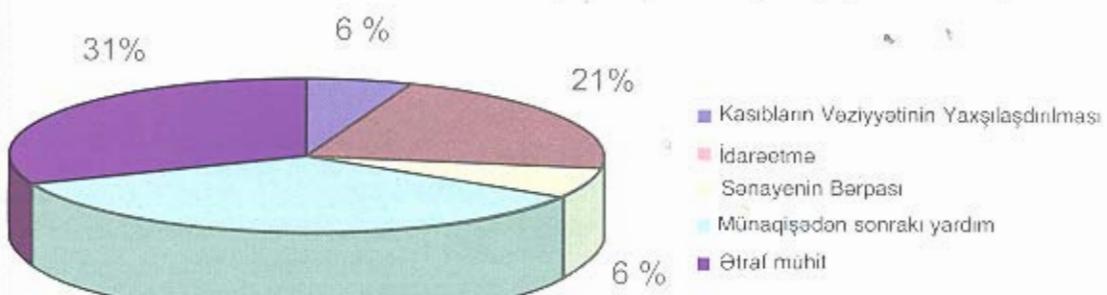
II-ci HİSSƏ: ÖLKƏ İLƏ ƏMƏKDASLIQ ÇƏRÇİVƏSİ, 1997-99-cu İLLƏR
Ölkə ilə Əməkdaşlıq Çərçivəsi BMTİP İdarə Heyəti tərəfindən 1997-ci ilin may ayında təsdiq edilmiş və özündə BMTİP-nin AH ilə 1997-1999-cu illər dövrüne əməkdaşlığında aşağıdakı prioritet sahələri müəyyən edir: (1) yenidənqurma və

reabilitasiya yolu ilə münaqişa nəticəsində zərər çəkmiş bölgalarda kasıbların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması; (2) Sumqayıt sənaye zonasının bərpası yolu ilə adamların işlə davamlı tə'min olunmasının təşkili; (3) idarəetmə, xüsusilə də dövlət idarəciliyi və QHT-nin inkişaf etdirilməsi.

Program vəsaitlərinin 1999-cu ilin axırına olan yerləşdirilməsi vəziyyəti aşağıdakılardan kimidir:

Mövzulararası məsələ olan münaqişədən sonraki yardımə vasitələrin böyük bir həcmi (36%) sərf edilməsi insanların didərgin edilməsi ilə nəticələnən ölkənin xeyli hissəsinin davam edən işğalının tə'sirinin böyülüyünü göstərir. DB, BMTQÜM ilə birgə BMTİP AH-inə büdcəsi 117 milyon dollar olan Yenidən Yerləşdirme və Yenidənqurma üzrə Milli Programı çərçivəsində lazımi institutional tədbirlərin həyata keçirilməsində yardım göstərmişdir. AH-nin yüksək rəsmiləri ilə dənisiqlardan belə nəticəyə gəlmək olar ki, ölkə artıq sadəcə yaşayışı tə'min edən yardımından inkişafı tə'min edəcək yardımə keçid tədbirlərinə başlamağa hazırlıdır.

Münaqişədən sonraki kömək sahəsinə yaxın olan kasıbların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması sahəsinin məqsədlərinin yerinə yetirilməsi üzrə tədbirlər BMTİP-nin vəsaitlərinin 6% sərf edilmişdir. Münaqişa və iqtisadi qarışılıq əhalinin böyük



hissəsini müntəzəm olaraq özlərinin ən asas tələbatlarını ödəmək qabiliyyətindən məhrum etmişdir. Ona görə də davamlı galir mənbələrinin yaradılması yolu ilə kasıbların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması işi bir neçə layihənin mərkəzi xətti olmuşdur. Ödəc ölkədəki daxili kasiblik səviyyəsinin endirilməsi strategiyasının hazırlanmasını nəzərdə tutur, lakin buna hələ nail olmaq lazımdır.

Sovetlər dövründən miras qalan ətraf mühitə, və iqtisadiyyatın demək olar ki bütün sahələri üzrə vurulan ziyanın ağır olduğunu onlayaraq BMTİP ekologiya sahəsində ictimaiyyətin biliklərinin artırılması və təbiətə yaxşı münasibət yaradılmasına əsas diqqəti yetirən bir neçə təşəbbüs göstərmişdir. BMTİP vəsaitlərinin 31% ekoloji layihələrə sərf edilmişdir və sahələrə məsələ olan sənayenin bərpası işlərinə 6% ayrılmışdır.

Davamlı insan inkişafına nail olmaq üçün ümumi iştirak, şəffaflıq, cavabdehlik, effektivlik və düzgünlük prinsiplərinə söykənən sistemin yaradılması lazımdır. Ona görə də BMTİP vəsaitlərinin 21% AH-nin vətəndaş cəmiyyətinin gücləndirilməsi, insan haqlarının qorunması, inkişaf prosesində hər iki cinsin nümayəndələrinin iştirakının tə'min edilmesi, QİÇS-ə qarşı programının icrası imkanlarının artırılması, QHT-in inkişafının gücləndirilməsi və ölkənin insan inkişafı ehtiyaclarının müəyyən edilməsi üzrə idarəetmə səylərinin dəstaklanması sərf etmişdir.

Vəsaitlər ölkənin ehtiyaclarına cavab verən şəkildə sahələr üzrə bölünmüdüdür. BMTİP-

Davamlı galir yerlərinin yaradılması vasitəsi ilə kasibliğin aradan götürülməsi müxtəlif layihələrin mərkəzi məqsədinə çevrilmişdir. BMTİP-nin fəaliyyəti geniş sahəni əhatə etmiş və milli inkişaf məqsədlərinə uyğun şəkildə aparılmışdır. Onlar xüsusi ehtiyaclara cavab verdiyindən Missiyənin görüşdürü maraqlı olan tərafların taxminən hamısının fikrinə məqsədəməvafiq şəkildə aparılmışdır. Həmin fəaliyyətin sosial və siyasi sabitlik baxımından ən böyük nəticələri uzun müddətdən sonra özünü biruza verəcəkdir.

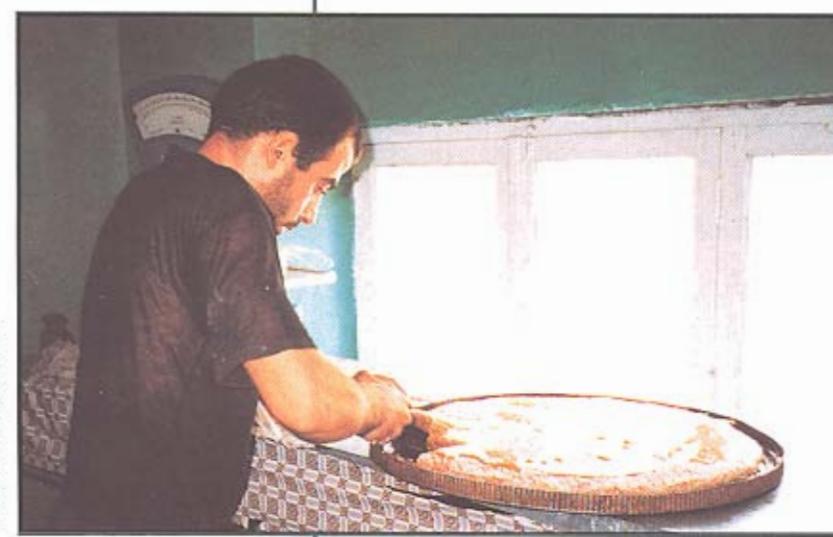


Foto: Xirəko Təkəsəva

A. TEMATİK SAHƏLƏR.

KASIBLARIN VƏZİYYƏTİNİN YAXŞILAŞDIRILMASI

Tənazzül etmiş bölgələrdə iş yerlərinin və gəlir mənbələrinin yaradılması
(AZE/97/001)

Əllillər üçün Peşəkar Tə'lim Mərkəzlərinin yaradılması (AZE/97/004)

Əldə olunan mə'lumatlar və nəticələrin xülasəsi.

- Salyan rayonunda iş yerlərinin yaradılmasına yardım üzrə sınaq layihəsindən qəndatbəxş nəticələr olındıqdan sonra Naxçıvan, Ağdam, Füzuli və Salyanda daha geniş layihələrə başlanılmışdır. Yerli məşğulliyət və tə'lim mərkəzlərinin, Əmək və Sosial Müdafiə Nazirliyinin əməkdaşları sonradan özlərinin tə'lim aparmaq və əsil adamlara xidmət göstərmək məqsədilə tə'limlənmiş, az sayıda kiçik müəssisələr lazımı avadanlıqla tə'min edilmiş, mineral su zavodu müasirləşdirilmişdir. Həmin layihə üzrə 150 nəfər özünə iş tapmışdır.

- İş yerlərinin yaradılması layihəsi ictimaiyyətin zəif iştirakı səbabından mümkün ola biləcəyindən əz müvəffaqiyyətli olub. Yerli sosial strukturlara az diqqət yetirildiyi keçmiş sovet mərkəzləşdirilmiş sisteminin miras qalıqları layihəyə xələl gətirmişdir.

- İş yerlərinin yaradılması layihəsi həyata keçirilərkən ictimaiyyətin iştirakının xüsusi əhəmiyyətli olduğu haqda dəyarlı tacribə toplanmışdır. Həmin tacribə

BMTİP-nin xüsusiət mühəffaqiyyətli, QHT və İT-rının iştirakı ilə keçirilmiş əllillər üçün peşəkar tə'lim mərkəzlərinin yaradılması layihəsində tətbiq edilmişdir.

- Əllillərin tə'limlənməyə, məşğulluq mərkəzlərinə, tibbi və səsəniyoloji reabilitasiyaya olan ehtiyaclarına cavab olaraq Bakıda və Naxçıvanda iki sınaq peşəkar reabilitasiya fondu açılmış avadanlıqla təchiz olunmuşdur. AH layihə üçün yer ayırmış, təmir işləri aparmışdır, yerli QHT-lərə tərəvəz yetişdiriləməsi üçün sahə ayırmışdır. 150-dən çox iş yeri yaradılmışdır.

- AH nümayəndləri BMTİP-nin kasıbların vəziyyətinin yaxşılaşdırılması layihəsində nəzərdə tutulan şəxslərin xırda kredit qurumlarından istifadə etməsinə şərait yaradılmasını istəmişlər. Bu tə'minat perspektivlərini artıracaqdır. Xırda kredit əməliyyatlarını tənzimləyəcək müvafiq qaydaların tərtib edilməsinə ehtiyac vardır, lakin həmin qaydaların tərtib edilməsi kifayət olmayıcaq; bunun üçün tə'lim keçirərək tacribəli QHT-ləri bu prosesə cəlb etmək gərəkliliyi olacaqdır.

- AH hazırda BMTİP və BMTQBM ilə milli məşğulluq fondunun yaradılmasının mümkünüyü barədə danışqlar oparır. AH nümayəndləri hesab edirlər ki, onların həmin layihəyə başlamaq üçün kifayət qədər imkan və tacribələri vardır.

Təsviyyələr:

- Əllillər üçün xidmətlərin yaradılmasında hərtəraflı müfəssal yənəşəmə üsulundan istifadə Azərbaycan üçün yeni bir modeldir və mühüm nəticələr vermişdir. Bu üsüldən galəcək saylar zamanı da istifadə olunmalıdır.

- İctimaiyyətin və QHT-nin səmərəli iştirakını tə'min etmək məqsədilə həmin sahədə menecment (idarə etmə) üzrə tə'lim keçirilməlidir.

- Xırda kredit əməliyyatlarının müvəffaqiyyətli nümunələri haqda məlumat geniş yayılmalıdır. Məsələn, Bangladeşin Qradmen Bankının xırda kredit əməliyyatları qaydaları müvəffaqiyyətlə Çin və Latin Amerikası ölkələrində tətbiq edilmişdir.

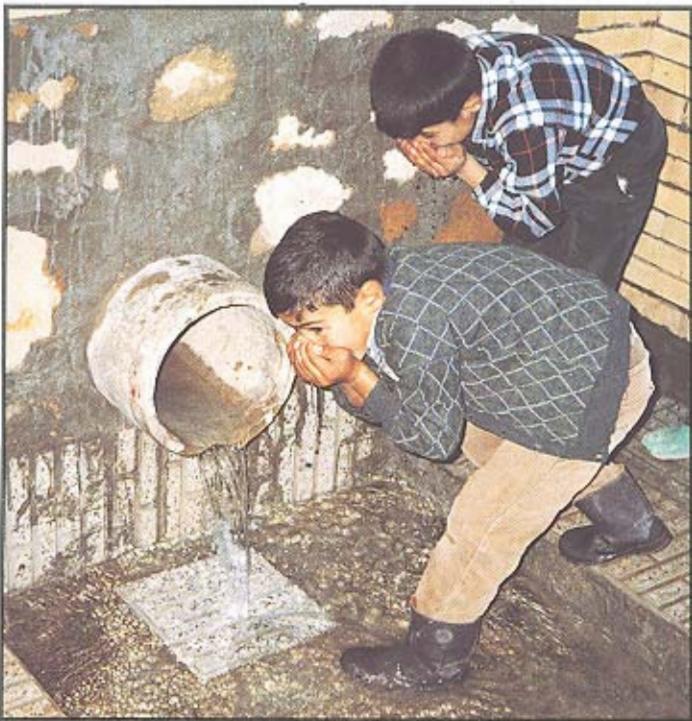
- Davamlılığını tə'min etmək məqsədi ilə xırda kredit əməliyyatlarının faizi real olmalıdır; heç olmazsa real inflasiya və idarəcilik xərcləri nəzərə alınmalıdır.

İctimaiyyətin səfərbar edilməsi və xırda kreditlər sxemi yolu ilə Naxçıvanda iqtisadi imkanların gücləndirilməsi (AZE/98/005)

Əldə olunan mə'lumatlar və nəticələrin xülasəsi.

Dağlıq Qarabağda gedən münəqışa Naxçıvana mal və xidmət axımının qarşısını almış, regionun sosial və iqtisadi vəziyyətinə mənfi tə'sir göstərməmişdir. Layihədə yerli təsərrüfatçı və işgüzar adamların kreditlərin veriləsi, realizə və biznes üzrə tə'lim aparılması, yerli menecment qabiliyyətlərinin inkişaf etdirilməsi və birgə inkişaf üzrə tədbirlərin görülməsi vasitəsilə dəstaklanması nəzərdə tutulmuşdur.

- Kənd yerlərində xırda kredit komponentləri 18 kənddə (1999-cu ilin sonuna qədər 30 kənddə) tətbiq edilməkdədir. 396 nəfər (onlardan 16% qadın, 33% mövsüm işçi, 5% DK ailəci, 62% kiçik təsərrüfatçılar) beş nəfərdən ibarət kiçik kredit qruplara



*İcmalî su qurğularının
tikiləsi layihələrin
komponentlərinin
biridir.*

bölünmüslər. Belə qrupların dördü indi kənd səviyyəsində "kənd komitələrində" birləşmişlər. Kənd komitələri şabakası "fırıldan" xırda kredit fondunu layihənin sonunda idarə edə bilmələri üçün təlimləndiriləcəklər. Üzvlər maksimum 9 oy ərzinə verilən krediti kənd səviyyəsində işin taşkili, işin planlaşdırılması, xırda işlərin idarə olunması üzrə təlim alandan sonra alacaqlar. Kredit üzrə faiz dəqiq və 1,5 % miqdardında olacaqdır. 94200 ABŞ dolları həcmində kredit 374 üzv arasında paylanılmışdır.

- Kredit alan şəxs haftadə azı 2000 manat (50 sent) ayırmalıdır. Toplanan vəsait kreditin ikinci mərhələsinin keçirilməsinə sərf olunacaqdır. Beləliklə kənddə toplam ayırmaların həcmi 10197200 manat (təxminən 2434 ABŞ dolları) olacaqdır.

- Borcun ödənilməsi səviyyəsi kənddən kənd 57%-dən 123%-dək fərqlənir. Ümumilikdə 1999-cu ilin iyul ayına kimi ödənilmə səviyyəsi 85% bərabərdir. Əşkiklik investisiyaların nağd pula alınan məhsulə qoyulması ilə bağlıdır və məhsulun yiğilmasından sonra aradan götürüləcəyi gözlənilir. Ödənilmənin aşağı səviyyədə olmasına digər səbəbi də Azərbaycan Manatının 1999-

cu ilin iyul ayında 7% dəyərsizləşməsidir; borcların dollarla verildiyinə görə borcu alanlar milli pulun möhkəmlənməsini gözləyirlər.

- Kredit layihəsinin şəhər kredit komponentinə dair işin idarə olunması, realiza və vergi üzrə təlim programı azərbaycan dilində hazırlanmış, sınaqdan çıxarılmışdır. Həmin layihə üzrə 340 şəhərli işgüzar adam qeydiyyatdan keçmişdir; 60 müəssisə yerində yoxlanılması üçün seçilmiş, 28 işgüzar adam iki-həftalıq program üçün seçilmiş, hamısı işin idarə olunması üzrə programı müvaffaqiyyətlə başa çatdırılmışdır. Taqdim olunan iş planları üzrə 2000 ABŞ dollarına qədər məbləğdə fərdi kreditlər ayrılaçaqdır.

- Layihənin bir komponenti içmali suyun saxlanılması üçün tikintilərin qurulmasıdır. Yerli icmalar və rayon icra hakimiyyətləri ilə məsləhatlaşmalarından sonra layihələr üçün 31 potensial yer müəyyən edilmişdir. Həmçinin, layihələrin mühəndisi da seçilmiş, hansıki ilk mərhələdə görülən işlər üçün 10 yer müəyyən etmişdir. Yerli icmalar və rayon icra hakimiyyətləri layihə üzrə xərclərin 20% iş qüvvəsi və materiallarla ödəmişdir. Kəndlərin su ilə təchiz olunması üçün fondların yaradılması imkanları öyrənilir.

- Layihə üzrə 12 yerli şəxs işə götürülmüşdür. Onlar 2 xərici əməkdaş tərəfindən xırda kreditin konsepsiyası və icra qaydaları üzrə təlimləndirilmişlər.

Təsviyyələr

- Layihənin xırda kredit komponentinin davamlılığını tə'min etmək üçün programda göstərilən faiz miqdarı inflasiya, idarəcilik və təlim xərcləri nəzərə alınmalıdır.

- Ayırmalar kəndin inkişafı üçün əhəmiyyətli olduğundan onların stimullaşdırılması məsəlesi nəzərdən keçirilməlidir.

ƏTRAF MÜHİT

Xəzər Ekosistemində Ekoloji Problemlərin halli (RER/98/G32)

Xəzər dənizinə aid trans-sərhəd ekoloji problemlər artıq dəracədə aparılan balıq ovu, suyun səviyyəsinin dəyişməsi, Volqa çayının çırqlanması, pestisid və digər kimyəvi maddələrdən həddindən artıq dəracədə və sui istifadə, neft-qaz sahəsində inkişafla bağlı problemlərdən ibarətdir. BMTİP, QEİ, DB, BMTƏMP, AB/Tasis, və həmçinin Azərbaycan, İran, Qazaxstan, Rusiya və Türkmanistan hökumətləri bu problemlərin çoxunu həll edəcək Xəzərin Ətraf Mühiti Üzrə Programı birgə səylərlə hazırlanırlar. Əldə olunan mə'lumatlar və nəticələrin xülasəsi.

- İkitərəfli təşkilatlar İranda fəaliyyət göstərə bilənlərinə görə BMTİP-nin iştirakı əlaqələndirmə işində həlledici rol oynamışdır. Regional əlaqələndirmə təşkilatı Bakıda yerləşdirilmişdir. Programın əlaqələndiriləsi maraqlı olan tərafların və maliyyə mənbələrinin çox sayıda olduğundan çatınlaşmışdır.

- İştirak edən təşkilatların hamısı səriştəli və işə sadıqdılər, lakin görsənir

Dağılıq Qarabağda gedən münaqişa Naxçıvana mal və xidmət axımının qarşısını almış, regionun sosial və iqtisadi vəziyyətinə mənfi tə'sir göstərmişdir.

hökumətlərin lazımi səviyyədə işə yanaşmalarının tə'min edilməsi çətin olacaq. Bu da onunla bağlıdır ki, İrandan başqa bütün iştirakçı ölkələr keçid dövrünün çətinliklərini yaşıyırlar.

- Layihənin davamlılığı üçün yüksək səriştəli elm

adamlarını cəlb etmək, mövcud infrastrukturdan imkan olduğu qədər istifadə etmək lazımdır. Qara dəniz layihəsindən dərs alınmalıdır, hansı ki, həmin ölkələr layihə başa çatdıqdan sonra hər il vəsait ayırmalı olduğlarından və bunu etmədiklərinə görə regional təşəbbüs davamlı olmamışdır.

- BMTLXİ-nin vəzifə və öhdəlikləri yoxşı işlənməmişlər. BMTİP ölkə səviyyəsində əlaqələndirmə apararkən BMTLXİ ümumi əlaqələndirmədə dəyərli rol oynaya bilər.

- QEİ layihələr üzrə sərbəst şəkildə fəaliyyət göstərir. Həmin sahədə tərtib edilən ətraflı və vəxti dəqiq qeyd olunan təkliflər əsəssiz və izah edilmədən dəyişdirilmişdir. Bu layihə üzrə təşəbbüs göstərilməsi həvəsinə salır və nəticələrin keyfiyyətini zəiflədir.

Təsviyyələr

- Layihələrin asan icra edilməsi üçün ÖN və BMTLXİ-nin rollarının və vəzifələrinin dairələri aydınlaşdırılmalı, BMTLXİ-nin tətbiq, yaxud icra edən orqan kimi rolü dəqiq müəyyənlaşdırılmalı və ona əməl edilməlidir.

- DB, BMTƏM və BMTİP-nin QEİ prosesi çərçivəsində əlaqələndirilməsi qaydaları işlənilib hazırlanmalıdır. İştirakçı təşkilatlar və hökumətlər arasında institusional və iqtisadi çətinlikləri nəzərə alaraq QEİ layihələrin icrasını birgə iştirak əsasında təşkil etməyə təşviq edilməlidir.

- Sektorlar-arası əməkdaşlıq səmərələliyi artırıcıq, buna görə də iştirakçı hökumətlər çox sayıda nazirlik və digər hökumət təşkilatlarının cəlb edilməsinə təşviq edilməlidir.

BMT-nin İqlim Dəyişikliyi haqqda Çərçivə Konvensiyasının tələblərinə uyğun olaraq Azərbaycana özünün İlk Milli Kommunikasiya Sisteminin yaradılması işində yardımın göstərilməsi (AZE/97/G31)

Əldə olunan mə'lumatlar və nəticələrin xülasəsi.

- Bu layihə dörd subyekti: su ehtiyatlarını (su axımının tənzimlənməsi, yeni su ambarlarının yaradılması, içməli suyun təmizlənməsi), təbii ekosistemi, dənizkanarı schaləri, meşə və kənd təsərrüfatını əhatə edir;

- Müxtəlif nazirləklərin ekspertlərindən 8 nafərdən ibarət Azərbaycanın BMTİDÇK-dən irəli gələn öhdəliklərin yerinə yetirilməsinə dair hesabatının hazırlanması üzrə ekspert qrupu yaradılmışdır;

- Əhali bir nəşr və 3 bülleten vasitəsi ilə iqlim dəyişiklikləri masəlesi Haqqda mə'lumatlandırılmışdır;

- Oranjereya qazlarının siyahısı hazırlanmış, karbon qazlarının ətraf mühita tə'siri haqqda mə'rūza tərtib edilmişdir;

- Ənənəvi suvarma üsulları torpağın duzlaşmasına gətirmiş, bu da torpaqların məhsuldarlığını aşağı salmışdır;

- Plan doğaçıq bölgələrdə və çaylara yaxın ərazilərdə meşələrin əkilməsini nəzərdə tutur. Azərbaycanın meşə olan ərazilərini 11%-dan ən ozi 15%-dək artırılması nəzərdə tutulur.

Təsviyyələr.

- Ənənəvi kənd təsərrüfatının ətraf mühit üçün zərərlə olması onunla bağlıdır ki, təsərrüfatçılar təbiəti mühafizə üçün vəsait və biliklərə malik deyillər. Bunun üçün təbiəti mühafizə xüsusi dəqiq yetirən istehsal üsullarının təqdim edilməsi və mə'lumat verilməsi üzrə sa'yalar göstərilməlidir. Beynəlxalq tacrübə göstərir ki, bu cür münasibət ənənəvi təsərrüfatçıların davranışının dəyişdirilməsində tə'sirli vasitə olacaqdır.

Azərbaycan Ozon Programı (AZE/98/G31-G34)

Əldə olunan mə'lumatlar və nəticələrin xülasəsi.

- BMTİP AH-nə ozon dağıdıcı maddələri (ODM) istifadədən çıxarmaq üzrə Montreal Protokolundan irəli gələn öhdəliklərinin yerinə yetirilməsinə köməklik göstərir. Bakıda yerlaşan Çinar və Sumqayıt Kompressor zavodunda ODM-rin istifadədən



"Eko-parkin" yaradılması və ekoloji təhsil haqqında əsasnamənin Azərbaycan dilində çap olunması həyata keçirilməkdədir.

çıxarılması, soyuducu maddələrin bərpə olunaraq yenidən işlənməsi, Dövlət Yanğınsöndürmə İdarəsində balonların bərpə olunaraq yenidən işlənilmə /istifadəsi və camlaşması sisteminin yaradılmasında yardım göstərilir.

- Texniki dəstəyin az olduğundan soyuducu zavodunda avadanlığın quraşdırılması zamanı ba'zi çatınlıklar ortaya çıxmışdır.
- Yerli tərəf müqabillər mallara qiymət qoyulmasının məntiqi əsasları ilə zəif məlumatlandırılıblar. BMTLXİ onları Montreal Protokolunda olan həmin malların əldə edilməsi qaydaları ilə tə'min edib, lakin həmin qaydaların texniki dildə yazılıması onların anlanılmasını çatınlaşdırır.
- ODM-rin yenidən istifadə olunması prosesində yaranan problemlərin həlli üzrə ikiüllik iş planının layihəsi hazırlanmışdır.
- Hazırda ODM-rin idxlə və ixracını tənzimləyən qanunvericilik yoxdur. BMTLIP tərəfindən maliyyəlaşdırılan İnstitutların (müəssisələrin) gücləndirilməsi layihəsi üzrə qanunvericilik məsələləri və qaydalarının tərtib edilməsində yardım göstəriləcəkdir.

Təsviyələr:

- BMTLXİ-nin təchizat üzrə qaydaları sadələşdirilərək gündəlik ingilis dili səviyyəsinə çatdırılmalıdır. Həmin qaydalar anlana biləcək səviyyədə olsalar, milli tərəf müqabillər onlardan təchizat prosesində öz imkanlarının gücləndirilməsində istifadə ədə bilarlar.
- Sumqayıtin ətraf mühitinin bərpası. (AZE/97/010)¹²**
- Əldə olunan mə'lumatlar və nəticələrin xülasəsi.**
- Bu layihə əvvəldən Sumqayıt şəhərində daha geniş Xüsusi İqtisadi Zonanın yaradılması layihəsinin müşayiət edərək bununla eyni zamanda keçirilməli idi. Lakin XIZ layihəsinin tamamilə dayandırılmasına baxmayaraq bu layihə davam etdirilir.
- Layihə beş tərkib hissədən ibarətdir: coğrafi məlumat sistemi (cMS), ekoloji monitoring (nəzarət), ekoloji tədris/nəşrlər, trast fondu və sahiyyə səyləri.
- Layihə üzrə Sumqayıtda ətraf Mühit Mərkəzi yaradılmış və bu mərkəz ziyanın müəyyənləşdirilməsi və ekoloji monitoring üzrə alınmış məlumatın yayılması ilə ictimaiyyətin həmin problemlər haqqda biliklərini artırır. Mərkəzin hələ də BMTLIP-nin yardımından sonra davamlılığını tə'min edən strateji planı yoxdur.
- cMS komitəsi şəhər üzrə müxtəlif informasiyalar üzrə məlumat bazası yaradıb, internet sahifəsi yaratmışdır.
- Dövlət Ekologiya Komitəsi ilə birgə ekoloji monitoring üzrə birgə səylər göstərilmişdir. Layihə üzrə maliyyə vəsaitləri nümunələrinin tədqiq edilməsi üçün avadanlığın alınması xərclərini ödəmiş, lakin laboratoriya avadanlığının alınması üçün kifayət olmamışdır. Bu problemin çözülməsi üçün lazımi avadanlıqla təchiz edilməkdən ötrü əlaqələrin yaradılması üzrə işlər aparılır.
- Məktəblərdə seminarlar keçirilmiş, foto müsabiqələr aparılmış. Azərbaycan dilində ətraf mühit üzrə tədris vəsaitinin tərtib edilməsi və "eko-parkin yaradılması" üzrə planlar həyata keçirilir.
- İcra metodologiyası üzrə məsləhət verən şəxsin iştirakı ilə "Ətraf Mühitə Tə'sir" mövzusunda seminar keçirilmişdir.
- Trast fondu layihənin gözənləndiyindən daha az inkişaf etdirilmiş hissəsi olmuşdur ki, bu da onun əsasən XIZ kontekstində nəzərdə tutulduğu ilə bağlıdır. Vəsaitlərin cəlb edilməsi yolları araşdırıлarkən davamlılıq üçün strateji plan hələ də hazırlanmamışdır.
- Təsviyələr**
- Bazar imkanlarından istifadə edərək galir əldə edə biləsi və BMİ-ləri ilə birgə layihə işləri apara bilməsi üçün mərkəzin müvafiq hüquqi statusu olmalıdır. Mərkəzin rəhbərliyi müxtəlif qeydiyyat növlərinin müsbət və manfi tərəflərinin öyrənilməsi, yəni fond, QHT, yaxud, şəxsi müəssisə kimi qeydiyyatdan keçməsi haqqda yerli

Ətraf Mühit Mərkəzi gələcəkdə müstəqil fikir bankı və ekoloji idarəetmə mərkəzinə çevrilməlidir.

hüquqşunaslarla məsləhətlaşmalıdır.

- Ətraf Mühit Mərkəzi uzaq gələcəkdə müstəqil fikir bankı və ekoloji idarəetmə mərkəzinə çevrilməlidir. Mərkəz əməkdaşlarının qabiliyyətlərini

təkmilləşdirərək Ətraf Mühit Təsirin Qiymatlandırılması və digər ekoloji üsulları həyata keçirməli, hüquqi və iqtisadi tədqiqatlar aparmalıdır. BMTİP və DB kimi təşkilatlar həmin prosesi dəstəkləyə biləcək təşkilatlardır.

- Ətraf Mühit Mərkəzi Xəzər Ətraf Mühit Programı və/yaxud Dünya Bankı ilə əməkdaşlığın inkişaf etdirilməsi məsələsini nəzərdən keçirməlidir. DB ilə artıq bir neçə görüş keçirilmiş və hər iki tərəf əməkdaşlıq haqqda öz müsbət rə'yələrini vermişlər. Mərkəzin davamlılığı, həmçinin, ABŞ-in Beynəlxalq İnkışafa Yardım Programı (USAID) və digər beynəlxalq təşkilatlar ilə müqavilələr bağlanması yolu ilə tə'min edilə bilər.

- Layihə başa çatdıqdan sonra Trast Fonduunun davamlılığının tə'min edilməsindən ötrü strateji planın tərtib edilməsi zəruridir.

İDARƏETMƏ

CYKX və QİV/QİÇS-in qarşısının alınması (AZE/97/015)

Əldə olunan mə'lumatlar və natiçələrin xülasəsi.

- BMTİP və digər 4 beynəlxalq təşkilatların birgə maliyyəlaşdırıldıqları həmin layihənin məqsədi AH-nə sonuncu tərəfindən CYKX və HIV/AIDS-in həyata keçirilməsi yzra sa'ylarına dəstək vermək məqsədini daşıyır. Layihə altı komponentdən ibarətdir: CYKX və HIV/AIDS üzrə Çoxsəhəli Əlaqələndirmə Komitəsinin dəstəklənməsi; CYKX hallarının aparılması; davranışın dayışdırılması məqsədilə mə'lumatdandırma, rabitə və dərindən öyrənilmə strategiyası; CYKX və QİV/QİÇS üzrə QHT Mənbə Sektoru; narkotiklərin zərəri təsirinin zəiflədilməsi; davranış tədqiqatları.

- Azərbaycanda QİV infeksiyasiının beynəlxalq göstəricilərə nisbatən aşağı səviyyədə olmasına (152 qeydə alınmış hal) baxmayaraq, QİV-in yayılması haqqında mə'lumat qeyri müəyyəndir. HIV/AIDS-in epidemiyası profilaktik tədbirlər görməyən ölkələrdə özü da böyük sür'ətla baş verə bilər. CYKX-nə yoluxma hallarının artdığı, narkotik vasitələrdən sui istifadə və kommersiya halını almış cinsi fəaliyyətin genişləndiyi və sosial dəyişiklərin baş verdiyi haldə Azərbaycanda HIV-a yoluxma hallarının artması təhlükəsi yaranır.

- Müvafiq tibb ocaqları zəif maliyyəlaşdırılır, mövcud diaqnostika və nəzarət qeyri qənaətbaşş səviyyədədir. Tibbi məsləhət xidmətlərindən istifadə edə bilən şəxslərin sayı məhduddur ki, bu da kasiblərin payına düşən HIV/AIDS -ə yoluxma təhlükəsini hədsiz dəracada artırır. CYKX üzrə tibbi anonim xidmətlərdən istifadə etməyə imkanı olmayanlar dövlət tərəfindən maliyyəşdirilən CQKÇ klinikalarına müraciət edə bilər, hərada ki, onların şəxsiyyəti qeydə alınır və məcburi müalicə tətbiq olunur.

- Hökumət tərəfindən HIV-in yayılmasının qarşısının alınması sahəsində bir sıra tədbirlər görülüb. Burada 1997-ci ildə AIDS üzrə Milli Programın yaradılmasına imkan yaratmış qanunun qəbul edilməsini qeyd etmək lazımdır.

- AIDS üzrə Çoxsəhəli Milli Əlaqələndirmə Komitəsi HIV/AIDS məsələlərinin həlli üçün çoxsəhəli tədbirlərin görülməsinə olan ehtiyaca cavab olaraq yaradılmışdır.

- Bir sıra QHT həmin sahədə layihə işlərinin görülməsi üzrə kontraktlar imzalılmışdır. Layihəyə əsasən yaradılmış HIV Mənbə Mərkəzi yerli QHT-lərə məsələlərin dərindən öyrənilməsi və ictimaiyyətin iştirakı ilə HIV-in qarşısının alınması və onunla bağlı məsələlərin həll edilməsi üzrə yardım göstərəcək. Təhlükə altında olan qrupların çoxunun (təhlükə qrupları) - kommersiya halında sekslə məşğul olanların, narkotiklərdən sui istifadə edənlərin və homoseksualistlərin dövlət organları ilə əlaqədə olmağa həvəslə olmadıqlarına görə QHT-ların bu layihədəki rolları xüsusilə əhəmiyyətlidir.

- Layihə ləng sür'ətla başlamışdır. Ümumilikdə altı komponentin hər birinin icrası məqbul şəkildə gedir. Davamlılığı tə'min etdirəcək plan hələ tam hazırlanmamışdır.

Təsviyyələr

- Layihədə nəzarda tutulmuş tə'lim kursları an müxtəlif peşə sahiblərini əhatə etməlidir, o cümlədən həkimləri, tibb universitetinin və hazırlıq mərkəzlərinin sahiyyə peşəkarlarını, vətəndaş cəmiyyətinin nümayəndələrini. Region səviyyəsində

əməkdaşların təlimləndirilməsi səriştəli müəllimlər tərəfindən həyata keçirilməlidir.
- Mə'lumatlardan effektiv idarə edilməsi sisteminin yaradılması üçün AIDS üzrə
Çoxsəhəli Milli Əlaqələndirmə Komitəsinin statusu, strukturua və vazifələri aydın
şəkildə müəyyən edilməlidir.

**Kompüter Texnologiyası və Tə'lim
Mərkəzinin (AZE/94/002)
gücləndirilməsi; Tə'lim və İşgüzar
Mə'lumat üzrə Xidmət göstərən
Naxçıvan Kompüter Mərkəzinin
yaradılması (AZE/97/011);
Tə'lim, Mə'lumat və
Telekommunikasiya Xidmələri
üzrə Sumqayıt Kompüter
Mərkəzinin yaradılması
(AZE/96/007)**

**Əldə olunan mə'lumatlar və
nəticələrin xülasəsi.**

- Bakıda kompüter mərkəzi açılmış, yerli şabaka (YŞ) və Internet bağlantısı ilə tə'min olunmuşdur. Mərkəzdə kompüter tə'lim kursları keçirilir və an aşağı qiymətlərlə internet bağlantısı təqdim olunur. Layihə üzrə bir neçə mərkəz əməkdaşının xaricdə tə'lim keçmələri təşkil olunmuşdur. Əldə

olunan müvaffaqiyətli nəticələrə asaslanaraq eyni layihələr Sumqayıt və Naxçıvan şəhərlərində təşkil olunmuşdur. Gənəcə layihəsi nəzərdən keçirilir.

- Bu mərkəzlər Azərbaycanda ilk Internet bağlantısı olan kompüter tə'lim mərkəzləridir. 1999-cu ilda hər ay 320 nafar kurs keçmək üçün qeydiyyata alınmışdır.

- Tə'lim kurslarından toplanan vəsait mərkəzin xərclərini ödəmir. Bakı Mərkəzinin programlaşdırma şö'bəsi müxtalif təşkilatlar üçün xidmət göstərərək xərclərin ödənilməsinə kömək edir.

- Bakı Mərkəzi öz kompüterlərini hər il təzəliyir. Bunun üçün ilkin layihənin büdcəsindən qalmış vəsaitdən, həmçinin, mərkəzin öz büdcəsindən istifadə olunur.

- Mərkəzin özünü tə'min etması üçün çıxış yollarından biri da tə'lim haqqının artırılmasıdır. Mərkəzin müdürüyyəti bu seçimi nəzərdən keçirir, lakin qiymətlər qalxdıqda bura gələnlərin sayının düşə biləcəyi səbəbindən bu addımı atmaqdə qərarlı deyildir.

- Sumqayıt Kompüter Mərkəzi ilə Azərbaycan Neft Qaz Elmi-Tədqiqat İnstitutu arasında qarşılıqlı fayda gətirən əməkdaşlıq əlaqələri yaranmışdır. ANQETİ Sumqayıt şəhərində yerləşən neft və qaz sənayesi müəssisələri üçün kompüter proqramları və mə'lumatlar işlənilməsi sistemlərini hazırlayır. SKM ANQETİ-ni kompüterlərlə, ANQETİ-də öz növbəsində SKM-i bina ilə tə'min edir. Bu əməkdaşlıq hər iki tərəfin xərclərini azaltmışdır.

Təsviyalar

- SKM-in ANQETİ ilə uğurlu əlaqələri digər layihələr üçün faydalı bir nümunə olabilir, bu əməkdaşlıq haqda digər layihələrin menecerlərinə mə'lumat verilməlidir.

- Mərkəzin özünü tə'min etması yolu kimi tə'lim haqlarının qaldırılmasını nəzərdən keçirmək lazımdır. Bu cür tədris növü adamlar üçün böyük əhəmiyyət daşıdığından onlar daha böyük haqlara razi ola bilərlər.

**Azərbaycanda qadınların inkişafına kömək AZE/97/13 və AZE/98/002 (II faza)
Əldə olunan mə'lumatlar və nəticələrin xülasəsi.**

- Bu layihənin üç istiqaməti vardır: (a) Azərbaycanda qadınların problemlərinin həll edilməsi, (b) qadın QHT-nin inkişaf etdirilmesi, (v) cəmiyyətin qender masalələri haqda biliklərinin artırılması. Layihə, həmçinin, qender masalələrinə aid qanunvericilik sənədinin qəbul edilməsini tə'min edir.

- Layihənin ilk mərhələsində Milli Tədbirlər Planı hazırlanmış; mə'lumat toplanması



Foto: Hiroko Takasawa

BMTİP

**Administratorunun
Birinci Müavini c-b
Zefirin Diabrenin
BMTİP tərəfindən
maliyyələşdirilən Elmi-
Tə'lim Mərkəzinə gəlişi.**

üsulları təkmilləşdirilmiş, qadın məsalələri (həmçinin, xüsusilə qenderlə bağlı statistika) üzrə seminar və konfranslar və seminarların nəticələrini təsvir edən Azərbaycan, Rus və İngilis dillərində bukletlər buraxılmış, qadınlara qarşı işlənilən zor haqda ilkin tədqiqatlar aparılmış, qadınlara hüquqlarını təşviq edən şüərlər yayılmışdır. Azərbaycanda qadın məsalələrinin həlli üzrə mexanizmlərin əlaqələndirilməsi üçün BMTİP Nazirlər Kabinetinin nəzdində Pekin Konfransının Tədbirlər Planına müvafiq olaraq Qender İnkişafı İdarəsinin yaradılmasına kömək etmişdir. Layihə ölkədə qadın QHT-larının resurs mərkəzidir. Hər ay idarədə qender məsaləsinə diqqətin yönəlməsindən ötrü təşkilatlararası görüşlər keçirilir.

- Hazırda layihə ikinci mərhələsinə qədəm qoymuşdur. İkinci mərhələ qender sahəsində imkanların gücləndirilməsinə yönəlmüşdür. Nazirliklərin çoxunda qender məsalələri üzrə məs'ul şəxslər tə'yin edilmişdir. Layihə 1999-cu ildə keçirilən siyahıya alınma zamanı qender məsaləsinə aid göstəricilərdən istifadə edilməsini dəstaklamışdır.
- Azərbaycan əhalisinin əksəriyyətinin qender məsalələri haqda ənənəvi baxışlarının (dünya görüşünün) olmasına görə, ictimaiyyətin həmin məsələ haqda biliklərinin artırılması ehtiyacı kəskin olaraq duyulur. Qadınlara qarşı bütün Ayrışçılık Növlərinin lağv edilməsi haqda

Azərbaycanda qadın məsalələrinin həlli üzrə mexanizmlərin əlaqələndirilməsi üçün BMTİP Qender İnkişafı İdarəsinin yaradılmasına kömək etmişdir.

Konvensiya Azərbaycan tərəfindən 1995-ci ildə qəbul edilmişdir. Həmin konvensiyonun maddələrinən biri hökumatlardan ölkənin inkişafına məne olan ənənələrə üstün gəlməsini, yaxud həmin ənənələrin qadağan edilməsini tələb edir.

Təsviyyələr

- Hazırkı mərhələdə nəşrlər və televiziya programları vasitəsilə ictimaiyyətin biliklərinin artırılması üzrə tədbirlər davam etdirilməlidir.

- Qender məsaləsini nəzərə alan qanunvericiliyin hazırlanmasına əlavə diqqətin yetirilməsi məsələsi nəzərdən keçirilməlidir.

QHT uva İT-larının imkanlarının artırılması (AZE/97/007)

Əldə olunan mə'lumatlar və nəticələrin xülasəsi.

- QHT Mənbə Mərkəzi 1997-ci ildə yaradılmış və bir il ərzində tam həcmidə fəaliyyat göstərir. Mərkəz qeydiyyatdan keçmiş QHT-ları əlaqələndirir, onlara kömək göstərir. Mərkəzin 1998-ci ilin iyul ayında keçirilən ilk forum toplantısında 200-a yaxın təmsilçi iştirak etmişdir.

- Sivil cəmiyyətin qurulması dürüst fəaliyyat göstərən demokratik sistemin labüb hissəsidir. Mərkəz QHT-ları inkişafında tə'sirli rol oynamış və onun davamlılığı həmin prosesin həmişəlik davam etməsi üçün zəruridir. QHT-nin qeydiyyatdan keçməsi vacibdir, lakin qeydiyyat qaydaları həddindən artıq məşəqqətlidir.

- BMT və digər beynəlxalq təşkilatların dəstəyi olmadan QHT-ların özlərəni tə'min etməyə imkanları yoxdur. Onların inkişaflarını tə'min edəcək qanunlar mühitində ehtiyacları vardır.

- Ölkədə artıq 22 qadın QHT qeydiyyatdan keçmişdir, onların əksəriyyəti foruma qoşulmuşdur. Forum onların siyasi imkanlarının gücləndirilməsi baxımından faydalıdır.

- Layihə üzrə tədbirlərin əsasən Bakıda keçirilməsi nəzərdə tutulmuşdur. Tədbirlərin qeyri-mərkəzləşdirilməsi üçün tədbirlər görülür, QHT-lar digər şəhər və kəndlərdə fəaliyyat göstərmək və şabəkələrini yaratmaq üçün sa'ylər göstərilər.

Təsviyyələr

- BMTİP Layihə ilə birgə tədricən başa çatan QHT Resurs Mərkəzinin davamlılığını tə'min edən strategiya hazırlanmalı, əməli dəstək verilməsi və qeyri-mərkəzləşdirilmiş təlimlərin keçirilməsini nəzərdən keçirməlidir.

İnsan İnkişafı üzrə Milli Mə'rūza (AZE/96/009)

BMTİP hər il bir sərənətənə, o cümlədən mədrif, sahiyyə, ətraf mühit və iqtisadiyyatda baş verən hadisələri dəyərləndirən İnsan İnkişafı üzrə Milli Mə'rūza (İİMM) naşr edir.

Əldə olunan mə'lumatlar və nəticələrin xülasəsi.

- İnsan inkişafı konsepsiyası bölgə üçün yenidir.

- İİMM cəmiyyətin mə'lumatlandırılması, münasibatların dəyişdirilməsi, yeni konsepsiyanın təqdim olunması üçün tə'sirli vasitədir. Maraqlananlar onu asanlıqla əldə edə bilər. İİMM mümkün olduğu qədər obyektiv şəkildə tərtib olunur. Yerli və



Qadın inkişafının dəstəklənməsi: Qadın öz təsərrüfatında istehsal etdiyi bali yerli bazarda satır.

beynəlxalq xəbər xidmətləri İİM-dəki fakt və rəqamlardan tez-tez istifadə edirlər.

Təsviyyələr

- İİM-in xüsusi buraxılışı neftə arxalanmış iqtisadiyyata xas problemlər haqqda ictimaiyyətinin məlumatlandırılması vasitəsi kimi istifadə edilməlidir. Buraxılışın hazırlanması üzrə sa'yılar həmin problemlərin alternativ çözüm yollarının müəyyən edilməsi və müvafiq tədbirlər planının hazırlanması işinə da şəmil edila bilər.

Narkotiklara nəzarət üzrə çoxsektorlu yardım və idarənin yaradılması. (AZE/97/005)

Əldə olunan məlumatlar və nəticələrin xülasəsi. Layihə Azərbaycan Hökuməti vasitəsilə təkmilləşdirilmiş üsullardan istifadə etməklə narkotiklərin qanunsuz təchizatını azaltmaq məqsədini daşıyır. Layihənin ən mühüm məqsədləri (1) milli hüquq-mühafizə orqanlarının əmaliyyat imkanlarının gücləndirilmesi və BMT-nin cinayətkarlığın qarşısının alınması və cinayət mühəkiməsi üzrə standartlarının qəbul edilməsi və (2) narkotiklərdən sui-istifadə və digər təhlükəli davranış növlərinin qarşısını alan sosial və mədəni amillərin möhkəmləndirilməsidir.

- Layihə üzrə hüquq-mühafizə orqanlarının, Narkotiklara Nəzarət üzrə Dövlət Komissiyasının və digər təşkilatların əməkdaşlarının təlimləndirilməsinə başlanmışdır.

- Ədliyyə və Daxili İşlər Nazirliyinin məhkəmə ekspertizası laboratoriyalarında çalışan milli ekspertlərə tərkibində narkotik olan maddələrin yeni üsul və vasitələrlə öyrənilməsi üçün tədris proqramlarında iştirak etmək təklif edilmişdir.

- Layihə üzrə, həmçinin, BMT-nin standartlarına cavab verən narkotiklara nəzarət üzrə qanunvericiliyin hazırlanmasında Parlamentə yardım göstərilir. Həmin prosesdə qərb ölkələrinin təcrübəsindən istifadə olunması üçün Parlament müvafiq beynəlxalq sənədlər ilə tə'min olunur. Azərbaycan BMT-nin narkotiklər üzrə bir sıra mühüm konvensiyasına qoşulmuşdur.

- Narkotiklərdən sui-istifadənin qarşısının alınması üzrə proqramlar həmin sahada bilikləri artırın tədbirlərin görülməsi və narkomanların və narkotikdən istifadə edə biləcək şaxslərin tədqiqatı vasitəsilə gücləndirilir.

- Narkotiklara qarşı mübarizə idarəsi xüsusi nəzarət/ məlumatı təhlil edən avadanlıqla tə'min edilmişdir. Gömrük xidməti xüsusi axtarış avadanlığı ilə tə'min ediləcəkdir.

- Layihənin işə salınması BMTLXİ, BMTİP və BMTNNP oralarında BMTLXİ-nin icraçı orqan kimi tə'yin olunması səbəbindən yaranan çatınlıklar nəticəsində təxira salılmışdır.

Təsviyyələr

- Ba'zi hallarda Layihə üzrə yerli təraf müqəbillərin beynəlxalq tədbirlərdə iştirakına dəstək göstərilməlidir, lakin bu layihə sənədlərinə öz aksini topmamışdır. Bu baxımdan həmin tədbirlərdə potensial iştirakçıların göstərdikləri əsaslar və tədbirlərin faydası nəzərə alınmalıdır.

Dövlət Gömrük Komitəsinin imkanlarının artırılması və onun üçün Mə'lumat Ötürmə Şəbəkəsinin yaradılması (AZE/98/009/A/01/99)

Əldə olunan məlumatlar və nəticələrin xülasəsi.

- Layihənin məqsədi Dövlət Gömrük Komitəsinin (DGK) texniki imkanlarını və əmaliyyat effektivliyini artırmaq, ona müasir, tə'sirli, şəffaf Gömrük İdarəsinin qurulmasında yardım göstərmək və Mə'lumat Ötürmə Şəbəkəsinin yaratmaqdən ibarətdir.

- Təlimin keçirilməsi üçün potensial vəsaitlə tə'min edən mənbələr müəyyən edilmişdir.

- Mə'lumat Ötürmə Şəbəkəsi 14 bölgə idarəsi, 34 nəzarət postu və DGK-nin Mərkəzi İdarəsindən ibarət olacaqdır. Həmin sahada işlərə artıq başlanılmışdır. Bu Azərbaycanda bu cür iri miqyaslı Mə'lumat Ötürmə Şəbəkəsinin yaradılması üzrə ilk sə'y olacaqdır.

- DGK-dən Layihəyə vəsaitin keçirilməsi zamanı çatınlıklar yaranmışdır. DGK Layihənin icra edilməsindən çox maraqlı olduğunu yenidən təsdiq etmiş və maliyyə çatınlıklarını

tezliklə həll etmək niyyətində olduğunu bildirmişdir.

Təsviyyələr

- Kontrabandaya qarşı mübarizə üsulları və avadanlıq haqqında məlumat əldə olunmalı, milli tərəf müqabillər ABŞ və Avropadakı QHT və şəxsi şirkətlərlə əlaqə saxlamalıdır.

BMTİP hökumətin imkanlarının artırılması üçün öz köməkliyini göstərir və öz evlərinə qayıdan şəxslər üçün gəlir mənbələri yaradır.

- Məlumat Ötürmə Şəbəkəsinin bu cür sa'yıldarından birincisi olduğunu nəzərə alaraq, programın yoxlanılması üçün müstəqil məsləhətçinin saxlanması məqsədən müvafiq olardır.

B. MÖVZULARARASI SAHƏLƏR.

MÜNAQİŞƏDƏN SONRAKİ YARDIM.

Müharibə zamanı dağıdılmış ərazilərdə yenidənqurma işləri (AZE/97/003)

Əldə olunan məlumatlar və nəticələrin xülasəsi.

- BMTİP-in həmin sahədə ilk addımları Azərbaycan Hökumətinə Yenidənqurma və Reabilitasiya üzrə Milli İdarəsinin yaradılmasında kömək etməsindən və Horadızda sınaq reabilitasiya layihəsinin dəstəklənməsindən ibarətdir. Həmin sa'yılərin uğurlu nəticələri digər beynəlxalq təşkilatlardan yenidənqurma və reabilitasiya işlərinə mühüm dərəcədə yardım göstərmələrinə səbəb olmuşdur. BMTİP hökumətin imkanlarının artırılması üçün öz köməkliyini göstərir və öz evlərinə qayıdan şəxslər üçün gəlir mənbələri yaradır.
- Avropa Birliyinin reabilitasiya üzrə tədbirləri BMTİP-nin həmin sahədəki fəaliyyətinə əlavə olunmuşdur. Belə ki, TASİS-nin layihələri üzrə geri qayıdanlar işıq, su və digər infrastruktur vasitələrlə tə'min olunmuşlar.
- BMTİP-in layihəsi üzrə xırda kredit sxemi təqdim edilmişdir.
- Texniki və sosial infrastrukturun yaradılması üzrə geri qayıdanlara göstərilən yardım minimal xarakter daşıyır və onlar üçün normal yaşayış şəraitiinin yaradılmasına yönəlmüşdir.
- Ötən ildə tikinti layihələri üzrə 2000-ə yaxın müvəqqəti iş yeri yaradılmış, 700 yaxın həkim, müəllim, rabitə işçisi və digərləri daimi işlə tə'min olunmuşlar.
- Ağdam və Füzuli rayonlarında əholinin ərzəqla özünü tə'min etməsi məqsədində nail olmaq mümkün olmamışdır. Qida məsələsinə məktəblərin və digər sosial strukturun yenidən tikilməsi kimi məsələdən daha çox üstünlük verilməlidir.

Təsviyyələr

- BMTİP Füzuli bölgəsinin yenidənqurma və reabilitasiya sa'yları üzrə əsas işləri aparən təşkilat kimi çıxış etmiş və imkanların artırılması üzrə tədbirlərin təşkilində effektiv rol oynamışdır.
- Bölğənin kənd təsərrüfatına arxalanan iqtisadiyyatının yenidən qurulması azad olunmuş ərazilərdə davamlı yaşayış şəraitiň təşkil edilməsi üçün gözəl imkanlar yaradacaqdır. Bu sa'yalar kənd təsərrüfatı məllərinin e'malı və realizəsi ilə məşğul olan KOM-ların yaradılmasında dönüş nöqtəsi olacaqdır. Qida ilə tə'minatın təşkil edilməsi üçün iş əvazında qida sxemi nəzərdən keçirilməlidir.

Azərbaycanın Minalar Qarşı Programı (AZE/98/003)

Əldə olunan məlumatlar və nəticələrin xülasəsi.

- 1998-ci ilin iyul ayında Prezidentin Fərmanı ilə minalarla bağlı tədbirlərin görülməsindən ötrü dövlət komissiyası yaradılmışdır. AH və BMTİP tədbirlər planını təsdiq etmiş, icraçı təşkilat kimi BMTLXİ ilə saziş imzalanmışdır.
- Azərbaycanın minaların zərarsızlaşdırılması üçün tə'sirli hərbi imkanları vardır, lakin minaların zərarsızlaşdırılması üzrə humanitar standartlara cavab verən tədbirlərin görülməsi üçün vəsaiti azdır.
- Hərtərəfli iqtisadi planın hazırlanması üçün tə'cili və hərtərəfli tədqiqatın keçirilməsi böyük əhəmiyyət daşıyır.
- Layihə vəsaitlə yarımcıq tə'min olduğundan iştirakları nəzərdə tutulan minaçılardan bu il yalnız yarısı təlim keçəcəkdir.
- Füzulidə yerləşəcəyi ehtimal olunun təlim mərkəzinin yaradılması məsələsi nəzərdən keçirilir.
- Tə'xirə salınmadan BMTLXİ tərəfindən kontraktın hazırlanması üçün BMTİP-nin büdcəsinə vəsaitlərinin köçürülməsi zəruridir.



Qaçınlar düşərgəsində
körpələr evi.
Fizuli rayonu

Tövsiyyələr

- Bu DK-rin öz yerlərində məskunlaşdırılması üçün fundamental amaliyyatdır. Tədbirlərin plana müvafiq şəkildə həyata keçirilməsi məqsədilə vəsaitlərin tezliklə keçirilməsi üçün bütün lazımı səylər göstərilməlidir.

SƏNAYENİN BƏRPASI

Sumqayıt İnvestisiyaların Qoyuluşuna Şərait Yaradılması üzrə Mərkəzin yaradılması (AZE/96/003) Sumqayıtin sənayesinin reabilitasiyası (AZE/95/005) və AZE/96/005)¹³

Əldə olunan məlumat və nəticələrin xülasəsi

- 1994-cu ilda BMTİP Sumqayıtin sənayesinin inkişaf etdirilməsi məqsədilə Sumqayıt İqtisadi Zonasının (SİZ) yaradılması üzrə kifayət qədər aydın səylərinə

başlamışdır. Sosiooji baxımdan Sumqayıtin sənayesinin yenidən işə salınması mümkün, hətta zəruri hesab olunurdu, lakin qlobal iqtisadiyyat iltifatlı olmamışdır.

- 1998-ci ilda xəricdən aparılan qiymətləndirmə işləri onu göstərdi ki, yerli tərəf müqəbillər layihənin davam etdirilməsinə kifayət qədər meylli deyillər, və sonradan işə həmin səylər tamamən dayandı.

- Layihənin nəticələri mahdudlaşdırılmış, çəkilmiş xərclərin hacmına cavab verməmişdir

- BMTİP-n bu kimi layihələrdə iştirakından irali gələn dərsi qavradığı görünür. BMTİP-n bu kimi təşəbbüs'lərə bir daha qatılacağı mümkün deyil.

Tövsiyyələr

- Təchizatdan asılı olan sxemlərdən uzaq olmaq və yalnız milli sahibkarlıq hissini özündə daşıyan layihələrlə məşğul olmaq.

C. DİALOQ VƏ TƏBLİĞAT SİYASƏTİ.

BMT MİSSİYASININ MƏQSƏDLƏRİNİN VƏ DAVAMLI İNSAN İNKİŞAFININ TƏBLİĞİ

BMTİP Ölə Nümayəndəliyi BMTİP-in Azərbaycanda maliyyalasdırıcı layihələrin davamlı insan inkişafına (Dİİ) şərait yaratmasının tə'min edilməsi üçün çalışır.

BMTİP-in Azərbaycan Hökuməti ilə alverişli münasibatları ÖN-ə Dİİ konsepsiyasını ölkə siyasetinin müəyyən edilməsi prosesinə daxil etmək məqsədilə təbliğat aparmağa imkan vermişdir.

BMTİP Dİİ-ni aydın olaraq öz nəşrləri və yaydığı illik milli İnsan İnkişafı üzrə Məruzələr vasitəsi ilə təbliğ edir. MİİM hökumət rəsmilərinin, QHT-nin və olimların diqqətini insan inkişafı problemlərinə cəlb edir, bununla da insanların iştirakı ilə siyasi dialoq və siyasetin ifadə olunması vasitəsi kimi çıxış edir. Misal üçün, 1998-ci ilin məruzəsi Ümumi İllik Gəlirin(ÜIG) artırılması sahəsində əldə olunan nəliyyatlara diqqət yönəldir, lakin orada, həmçinin, həmin artımın mütləq olaraq insanların rifahlarını yaxşılaşdırılmayağı da qeyd olunurdu. Orada qeyd olunurdu ki, Dİİ-nin məqsədlərinə nail olmaq üçün neft satışından əldə olunan ÜIG əsas insan tələbatlarının ödəniliməsinə və məarif və səhiyyəyə investisiya şəklində qoyularaq millətin insan kapitalının inkişaf etdirilməsinə sərf edilməlidir. Ölkədəki şəraita obyektiv qiymət verən əzəsəli müntəzəm nəşrlərin biri kimi, MİİM-ə tələb böyükdür və o bir neçə yerli universitet tərəfindən tədris vəsaiti kimi istifadə edilir. MİİM hər il ölkə daxilində və xaricində geniş şəkildə yayılır.

Digər təbliğat mexanizmlərindən biri da oxucu üçün münasib şəkildə tərtib edilən və xüsusi əhamiyət daşıyan Bukletdir (1998). Galəcəkdə daha geniş şəkildə yayılıcaq həmin Buklet müharibə zamanı dağıdılın bölgələrin reabilitasiyası və yenidənqurulmasına, BMTİP-in 1998-ci il üzrə İllik Məruzəsi, Rezident Əlaqələrdiricinin illik məruzəsi məsalələrinə həsr edilmişdir.

BMT İctimai İnformasiya Departamenti (UNDP) BMT-nin Azərbaycanda məlumat mərkəzi kimi çıxış edir və BMTİP və digər təşkilatların tərəfindən BMT-nin məqsədlərinin təbliğ edilməsi işini tamamlayır. Bu BMT-nin kvartal bülleteninin nəşr edilməsi, birgə seminarların, pres-konfransların və xüsusi tədbirlərin (Beynəlxalq Kasıbığın Azaldılması Gününün, Beynəlxalq Qadınlar Gününün) keçirilməsi yolu ilə həyata keçirilir.

"Ölkə Üzrə Yoxlama Missiyasının bir həftalıq işi haqqında" cəlbedici və münasib şəkildə BMT-nin Internet sahifəsi yaradılmışdır. BMTİP hazırda Internetda "işıqlandırılmış" yeganə BMT təşkilatdır və Azərbaycanda onun təqdim etdiyi məlumat hərtarəfli və təfsilatlıdır. BMT-nin Internet sahifəsinin digər BMT təşkilatları üçün nəzarda tutulmuş hissəlarının gələn ay dolacağı gözlənilir.

BMT idarələri arasında əməkdaşlığın əhəmiyyəti getdikcə artır.

III-cü HİSSƏ: ƏMƏKDAŞLIQ

A. HÖKUMƏT, VƏTƏNDAS CƏMIYYƏTİ VƏ ÖZƏL SEKTORLA ƏLAQƏLƏR

BMT-nin Azərbaycandakı fəaliyyəti BMT-nin Azərbaycan Hökuməti ilə imzaladığı 1 oktyabr 1992-ci il tarixli Sazişlə tənzimlənir. Hökumət BMTİP arasında 1992-ci ilin Sazişini tamamlayacaq və BMTİP-in Azərbaycandakı fəaliyyətinin şərtlərini təfsilatlı dəqiqləşdirəcək Standart Əsas Saziş Azərbaycan Hökuməti tərəfindən nəzərdən keçirilir.

BMTİP ÖN ilə AH arasında açıq və konstruktiv əlaqələr qurulmuşudur. BMT yüksək inama malik tərəfdən qeyd edilmişdir. BMT/BMTİP-nin milli tələb və ehtiyclarə kömək olduğu və təcili tədbirlər görmək qabiliyyətləri yaxınlarda Baş Nazirin müavinlərindən biri tərəfindən xüsusilə qeyd edilmişdir (1998-ci ildə baş vermiş zəlzələ ilə əlaqədər). BMTİP-in Rezident Əlaqələndiricisi müntəzəm olaraq yüksək hökumət rəsmiləri ilə məslahatlaşır və onlara məslahat verir. Xuxarıda qeyd olunduğu kimi, bu BMTİP-ə təsirli olaraq Dİİ konsepsiyasını təbliğ etmək və siyasetin müəyyən edilməsinə kömək məqsədini daşıyan davamlı rolunu oynamaq imkanını yaradır. Həmin sahədə iki əhəmiyyətli nəticə əldə edilmişdir: Azərbaycan Hökuməti tərəfindən Qadınlara Münasibət üzrə Komita yaradılmış və insan hüquqlarının müdafiə və tə'min olunması üzrə program tərtib edilmişdir.

BMTİP Azərbaycan Hökuməti ilə proqramlaşdırma, layihələrin hazırlanması, icrası və dəyərləndirilməsi üzrə dialoq aparmaqdə davam edir və BMTİP şəffaf bir qurum kimi qəbul edilir. Azərbaycan Hökuməti hazırda BMTİP tərəfindən maliyyələşdirilən layihələrin taxminən yarısına cavabdehdir. BMTİP və digər beynəlxalq təşkilatların fəaliyyəti yollarının anlamanın təkmilləşdirilməsi üçün hökumət rəsmilərinin təlimi və digər səylər davam etdirilməlidir.

BMTİP QHT-lar ilə müxtalif şəkildə əməkdaşlıq edir. Bir sıra yerli və beynəlxalq QHT-ları BMTİP tərəfindən maliyyələşdirilən layihələri həyata keçirir və BMTİP yerli QHT-ların imkanlarının artırılmasında aparıcı rol oynayır. Belə ki, Bakıda QHT Resurs və Tə'lim Mərkəzi açılmışdır. Buna bənzər mərkəzlərin yaxın vaxtlarda Bakıdan kənar bölgələrdə yaradılması planlaşdırılır, ehtimal ki xərclərin BMTQBM ilə bölüşdürülməsi şərtidə. BMTİP, hamçinin, onun Qender İnkışafda Layihəsi üzrə qadın məsələlərini təbliğ edən QHT-ları da dəstəkləyir.

ÖN yaxınlarda özəl sektorla əlaqə yaratmaq üçün bir neçə dəfə sa'y göstərmişdir. Azərbaycanda madani irlərin saxlanması yolunda daha bir addım da, məsələn, Azərbaycan Dövlət Opera və Balet Teatrı üçün trast fondunun yaradılmasıdır. Trast fondu binanın təmir olunması və saxlanması, teatrın proqramlarının həyata keçirilməsi üçün istifadə olunur. Hazırda o müştəqil olaraq şəxsi ianalar hesabına fəaliyyət göstərir. ÖN Capacity (Tutum) 21 fondlarından istifadə edərək ictimai və şəxsi partnərliq sxemlərinin qurulması üzərində işləyir. Bu cür sxemlər Bakının istilik sisteminin yaxşılaşdırılması kimi sosial infrastruktur proqramları tə'min edəcəkdir.

B. BMT-DAXİLİ ƏMƏKDAŞLIQ

BMT daxilində əməkdaşlığının və əlaqələndirilmənin hazırkı statusu. BMTİP-in BMT-nin digər idarələri ilə əməkdaşlığı və əlaqələndirilməsi 1997-1999-cu illərinin ÖƏÇ-nin ilkin mərhələlərindən yeni qayda üzrə quruldu.¹⁴ Bu xüsusilə BMT-nin Dünya Maliyyə Qurumları və BMTQBM ilə əməkdaşlığına aiddir. Hər iki təşkilatla əməkdaşlıq rəsmiləşdirilib və müntəzəm qeyri-rəsmi görüşlər əsasında qurulur. Misal üçün, BMTİP, BMTQBM, DB və AH arasında 23 fevral 1999-cu ildə DK və qəçqınlara birgə yardımın göstərilməsi haqda Yaddaş Qeydləri tutulmuşdur.

BMTİP-nin Rezident Nümayəndəsi, eyni zamanda BMT-nin Rezident Əlaqələndiricisi, müntəzəm olaraq BMT idarələrinin, Dünya Bankının, Beynəlxalq Valyuta Fondunun, Beynəlxalq Miqrasiya üzrə Təşkilatının rəhbərləri daxil olmaqla, BMT-nin ölkədəki



*İsrail tərəfindən
maliyyəlaşdırılan
MRTM-dəki QHT
idarəedilməsinə dair
talimlər: soldan İsrailin
Azərbaycandakı səfiri
c-b Arkadi Milman,
BMT Rezident
Əlaqələndiricisi və
BMTİP Rezident
Nümayəndəsi c-b Ercan
Murat və BMT
Vətəndaş cəmiyyətinin
İnkişafı Layihəsinin Baş
Texniki Məsləhətçisi c-
b Lütfü'l Kabir.*

nümayəndələrinin geniş tərkibdə görüşlərini keçirir. Bu görüşlər idarə nümayəndələrinə məlumat mübadilası və fəaliyyətlərinin ardıcıl şəkildə keçirilməsi üçün sistematik imkan verir. İdarələrin tematik qruplar və digar məsələlər üzrə əlaqələndirilməsi aşağıda nəzərdən keçirilir.

BMTİP-nin əməkdaşları tərəfindən lazım olduğu hallarda Rezident Əlaqələndirici Sistemina (RƏS) məşvərat şəklində operativ kömək edirlər. RƏS-in son vaxtlar keçirdiyi tədbirlərin biri də - BMT-nin Azərbaycanda fəaliyyətinin Birgə Öyrənilməsidir (avqust 1998-ci il). Müəyyən edilmişdir ki, idarələr arasında əlaqələndirmə üzrə əməkdaşlıq

artmışdır. Orada əməkdaşlığın gücləndirilə biləcəyi sahələr də təyin edilmişdir. Son vaxtlar bərqərar olan yeni əməkdaşlıq səviyyəsinin təzahürü kimi 1999-cu ilin may ayında Azərbaycan Hökumətinin, Dünya Bankı və BMT-nin Azərbaycandakı təşkilatları ilə birgə maliyyəlaşdırırək keçirdiyi "Humanitar Yardımından İnkişafə doğru: daha e'tibarlı yolların aranması" konfransındaki Dünya Qida Programı nümayəndəsinin məcburi köçkünlər barədə nərahatlıqlar barədə BMT-nin kollektiv mövqeyi mövzusunda çıxışını qeyd etmək olar.

Azərbaycanda yardım ehtiyacları adı yardımından inkişafə doğru dəyişdiyindən BMT idarələri arasında əməkdaşlığın əhəmiyyəti getdikcə artır. İdarələr fəaliyyətlərini adı yardımın göstərilməsinə yönəltmiş təşkilatların daha davamlı olması üçün, fəaliyyətlərini həm adı yardımın göstərilməsinə, həm də inkişaf etdirməyə yönəldən təşkilatların bir-biri ilə harmoniyada işləmələri yollarını axtarırlar. Məsələn, Dünya Qida Programı öz qida köməyini galir mənbələrinin yaradılması sahəsinə keçirməyə hazırlıdır, BMTQBM səhiyyə tədbirlərinin daha böyük müddətdə fəaliyyət göstərməsi üçün onları BMTƏF-nun fəaliyyət dairəsinə keçirməyə hazırlanır.

Birgə proqramların hazırlanması. ÖN bir çox sektorlar arası məsələləri BMT-nin digər idarələri ilə birgə həll edir. Məsələn, BMTİP, BMTQBM, BMTQİCS, BMTƏF və BMT-nin Uşaq Fondu cinsi yolla keçən xəstəliklərin və QİÇS-in yayılmasının qarşısının alınması üzrə birgə səylər həyata keçirirlər. Bu əlaqələndirmə işində iraliya atılan böyük addimdır, çünki bir çox təşkilatların məqsədləri birgə səyin tərkibində birləşmiş, hamçinin, BMTQBM və BMTQİCS öz vəsaitlərini BMTİP vəsaiti ilə layihəyə sərf edir. BMTİP azad olmuş torpaqlarda DB, BMTQBM və Dünya Qida Programı ilə birgə həyata keçirilən yenidənqurma və reabilitasiya işlərinin katalizatoru olmuşdur. Hamçinin, BMTİP yeni Xəzər Ətraf Mühit Proqramında da iştirak edir. Həmin program bir çox beynəlxalq təşkilat, o cümlədən DB və BMTƏMP tərəfindən dəstaklanır.

Keçmişdə əldə olunan nəqliyyatləri inkişaf etdirmək, birgə səyərin səviyyəsini və inkişafın təsirini artırmaq üçün BMTİP layihə üzrə xərcləri digər təşkilatlarla (Bretton Vud təşkilatları ilə) və hökumətə böülüsdürməlidir. Bu artıq faal həyata keçirilən DK/Qaçqınlara aid (galir mənbələrinin yaradılması, KOM yaradılması, minaların zərərsizləşdirilməsi), Xəzər dənizinin ekoloji bərpası, dövlət sektorunda islahatların aparılması və əsas sektorlarda imkanların gücləndiriləsi layihələri üzrə edilə bilər. Xərcləri böülüdürünen layihələr yeni sektorda da tətbiq edilə bilər, məsələn, artıq DB və BMT-nin Uşaq Fonduñun faal iştirak etdikləri tədris sistemində islahatlar və global informasiya cəmiyyətinə qoşulma sahələrində.

Bir neçə BMT idarələri tərəfindən dəstaklanan proqramlar birgə qiymətləndirilir. Lakin idarələrin fərdi layihələri BMT-nin digər idarələrindən ayrılıqda qiymətləndirilirlər. Bu sahədə əməkdaşlığın təkmilləşdirilməsi faydalı olacaqdır. BMTİP ÖN BMT-nin digər idarələrini müntazəm şəkildə layihələrin üçtərəfli olaraq nəzərdən keçirməyə dəvət edir.

BMT Konfranslarından sonra görülən tədbirlər. Rezident Əlaqələndiricinin illik planında BMT konfranslarından sonra fəal tədbirlərin görülməsi nəzərdə tutulur. Planda xüsusilə Sosial İnkişaf üzrə Dünya Sammiti, Pekin Qadınlar Konfransı, 12 Dünya AIDS Konfransı, 2-ci İnsan Yaşayış Məntəqələri Konfransı, Uşaqların

BMT Sistemi Azərbaycan Hökuməti və donorlar tərəfindən donorların ümumi əlaqələndirilməsi üçün ən yaxşı mövqedə dayanan qurum kimi qəbul edilir.

Sammiti, Dünya Qida Sammiti qeyd olunurlar. Ümumi Ölkə Qiymətləndirilməsi (ÜÖQ) və BMT-nin İnkışafa Yardım Çərçivəsi (BMTİYÇ) istiqamətində tərəqqi. Azərbaycanda ÜÖQ/BMTİYÇ prosesi həyata keçirilməkdədir. ÜÖQ-in İdarəedici Komitəsi və BMT-nin Azərbaycandakı təşkilatlarının, Bretton Vud institutlarının və Beynəlxalq Migrasiya Təşkilatının nümayəndlərindən ibarət tematik

grupları müntəzəm olaraq görüşlər keçirir, ÜÖQ üçün layihələr hazırlanırlar. ÜÖQ-in ilin sonuna kimi başa çatdırılması nəzərdə tutulmuşdur.

Program dövrlərinin uyğunlaşdırılması. BMT, BMT-nin Uşaq Fondu, DQP və BMTİƏF-nin 2000-ci ildə başlayan program dövrlərinin uyğunlaşdırılması birləşmiş planlaşdırma və programlaşdırmanın əsaslaşdırılmışdır. (DQP-nin program dövrü 2000-2002-ci illəri əhatə edir, lakin həmin dövr qiymətləndirmədən sonra uzadılması mümkünüy vəardır.) BMT İqamətgahı və ümumi xidmətlər. BMT Baş Katibinin işlahat programına müvafiq olaraq, BMT-nin əsas binası rəsmi olaraq BMT İqamətgahı adlandırılaraq artıq Sentyabr ayında bina böyükülmüşdür. Bu da mövcud dərisqliliyi aradan götürəcəkdir. BMT-nin BMTQBM idarəesindən başqa bütün idarələri BMT İqamətgahında yerləşir. Rezident Əlaqələndirici Xidməti Azərbaycanda təmsil olunmayan bir çox BMT idarələrinin göstərdiyi xidmətləri də təmin edir. Belə ki, 1999-cu ilin iyul ayında BMTİP tərəfindən bağlanan ümumi 298 maliyyə razılaşmalarından (sazişlərdən) 206 digər xidmətlərin payına düşür, yəni onların ədəndən bağlanmışdır.

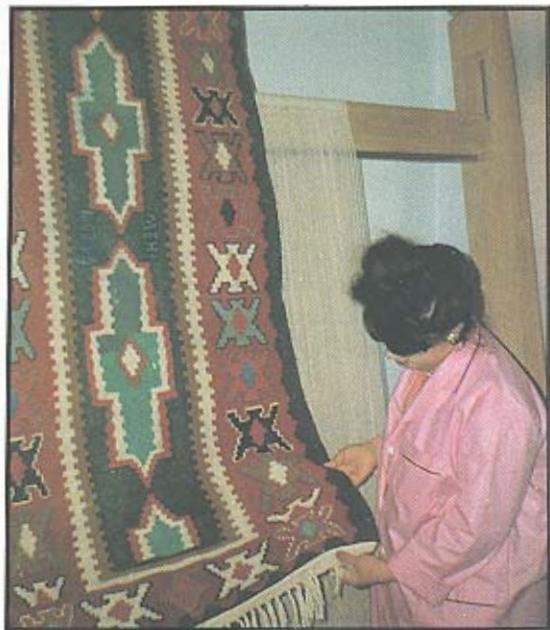
1998-ci ilin əvvələrində rezident idarələr arasında ümumi xərclərin bölüşmə sistemi haqda saziş bağlanmışdır (idarələrə verilən vəsaitlər, ofisin saxlanması üzrə, Yerli Komputer Şabakasının menecmenti, xidmət göstərilməsi haqda müqavilələr, təhlükəsizlik xərcləri). Həmin Sazişin bağlanması bir qayda olaraq BMTİP tərəfindən təşkil olunur. Həmçinin, ümumi kadrlar idarəsi, tədrük sxemi və müqavilələr üzrə komitə də yaradılmışdır.

C. XARİCİ YARDIMIN ƏLAQƏLƏNDİRİLMƏSİ VƏ BMTİP İLƏ LAYİHƏLƏR ÜZRƏ ƏMƏKDAŞLIQ

Ölkədəki Nümayəndəliyin müxtalif donorlarla və digər inkişaf müqavilələri ilə əlaqələri vərdir. Məsələn, BMTİP Azərbaycanda hazırda fəal olan Kənd Təsərrüfatının İnkışaf Etdirilməsi Beynəlxalq Fondu ilə six əməkdaşlıq edir. Yuxarıda qeyd olunduğu kimi BMTİP-in layihələşdirdiyi bəzi layihələr beynəlxalq QHT tərəfindən həyata keçirilir. BMT onlarla Azərbaycanda vətəndaş cəmiyyətinin yayılması məqsədilə əməkdaşlıq edir, BMTİP xüsusilə ölkədə təmsil olunan BMT idarələrinin görüşündə və ÜÖQ prosesində iştirak ədən və BMTİP-nin maliyyəlaşdırıcı Naxçıvanda galir mənbələrinin yaradılması üzrə layihəsini icra ədən Beynəlxalq Migrasiya Təşkilatı ilə six əməkdaşlıq edir. BMTİP Dünya Bankının Azərbaycan üzrə Məşvərətçi Qrupunun üzvüdür və həmin qrupun iclaslarında iştirak edir. Son görüş Tokio şəhərində 1998-ci ilin yanvar ayında keçirilmişdir. BMT Sistemi Azərbaycan Hökuməti və donorlar tərəfindən donorların ümumi əlaqələndirilməsi üçün ən yaxşı mövqedə dayanan qurum kimi hesab edilir. Bu da onunla bağlıdır ki, BMT neytral mövqedə dayanır və bütün dövlətlərin təmsilcisi statusuna malikdir. Həmçinin, bu onunla bağlıdır ki, BMT çoxşaxəli fəaliyyət göstərir və Azərbaycan Hökuməti ilə six və konstruktiv əlaqələr yaratmışdır.

Avropa Komissiyasının Humanitar Ofisi (AKHO) humanitar məsələlər ilə məşğul olan donorların əlaqələndirilməsi qrupuna sədrlik kdir. Yardım ilə bağlı məsələlər, həmçinin, Azərbaycan Hökumətinin nümayəndlərinin, donorların, müxtalif beynəlxalq təşkilatların iştirak etdiyi və BMT-nin Humanitar Məsələlərinin Əlaqələndirilməsi üzrə İdarəsi sədrlik etdiyi idarələr arası qrupun iclaslarında da müzakirə olunur. BMTİP tematik qrupların təxminan ayda bir dəfə keçirilən və sahiyyə, maarif, qida yardımı, qeyri qida yardımı, QİÇS, minaların zərarsızlaşdırılması, münaqişə sonrası yenidənqurma və reabilitasiya, gender inkişafı, reproduktiv sağlamlıq və ailə planlaşdırılması mövzularını əhatə ədən iclaslarında iştirak edir. Həmin görüşlərdə bir çox maraqlı tərəf, o cümlədən, BMT idarələri, Azərbaycan hökuməti, müvafiq yerli və beynəlxalq QHT fəal iştirak edirlər.

Yardımın əlaqələndirilməsi prosesinə həmin sektor, yaxud konkret məsələlər üzrə əlaqələndirici işçi qrupları tərəfindən böyük fayda verilməsinə baxmayaq, bəzi



Həmin dərs əlil insanlar üçün peşə təlimi mərkəzlərinin yaradılmasında tətbiq olunmuşdur. Bu mərkəz BMTİP tərəfindən maliyyələşdirilmiş an uğurlu layihələrdən biridir.

donorlar ümumi əlaqələndirmə mexanizminə ehtiyac olduğunu fikrini bildirirlər. Ba'zi donorlar Azərbaycan Hökumətinin yardım üzrə əlaqələndirmə qabiliyyətindən razi olmadıqlarını söyləmişlər. BMTİP və digər əsas təraf müqabilləri sistematik məşvərət, təlim keçirilməsi və məlumat mərkəzinin yaradılması yolu ilə imkanların artırılması sa'yalarını dəstəkləyirlər.

Xərclərin bölünməsi və digər tədbirlərin həyata keçirilməsi vasitəsilə layihələrin əlaqələndirilməsi. Layihə üzrə təraf müqabilləri eyni sektorları əhatə edən donorlar tərəfindən ayrı-ayrılıqda həyata keçirilən layihələr haqqında müntəzəm olaraq məlumat ilə bölüşürərlər. Bunu misalı kimi Avropa Birliyi TACIS, GTZ və BMTİP tərəfindən maliyyələndirilən işgüzar mühitin yaradılması və KOM-ların inkişaf etdirilməsi üzrə layihələri gətirmək olar. Dəyərli məlumat mübadiləsi nəticəsində, Missiya donorlararası və donorlar-AH əlaqələndirilməsinin ən yüksək nəticələrini BMTİP-nin layihələri üzrə donorların yaxud AH xərcləri paylaştığı hallarda baş verdiyi fikrına gəlmişdir (yəni vəsaitlərin BMTİP-dən keçdiyi, vahid sənədləşdirmə aparıldığı, vəhid büdcə olduğu və layihə üzrə işlərin eyni qaydalarla tənzimləndiyi halda).

Bu cür xərcləri bölmənin program yanaşımına (üsuluna) çevriləmə ehtimalı var. Burada inkişaf ilə bağlı milli təraf müqabillərin müxtəlif sponsorlar tərəfindən maliyyələşdirilən layihələrin icrası zamanı fərqlənən tələblərlə uzlaşmalı olduqlarından əməkdaşlıqdan fayda daha çoxdur. BYBİ-yə və Milli Yenidən Yerləşdirmə və Yenidən Qurma Programına dəstək o sahələrdəndir ki, xərclərin bölüşdürülməsi yolu ilə milli təraf müqabbilərin üzərinə düşən yük azaldıla, görülən işlərin faydalığı isə artırılıb bilər. İİV/QİÇS layihəsi da bu cür misallardandır. Vahid layihə olduğuna baxmayaraq, layihə üzrə icra səviyyəsində BMT-nin üç maliyyələşdirən təşkilatı ilə iş görülür. Xərclərin bölüşdürülməsi, həmçinin, idarəetmə haqqında hesabatlar hazırlanmasını asanlaşdırır və onları gücləndirir, çünki hesabatlar eyni mexanizmin vasitəsi ilə göndərilir; bölüşdurmə həmçinin inzibati və maliyyə mələkələrinin səməralılığına da kömək edir. Birgə sa'yalar nəticəsində qəncətlərin edilməsi layihələrin faydalığını artırır.

BMTİP-nin xərcləri bölüşdürülen layihələr aşağıdakı kimidir:

Layihə	Xərclərin paylaşılması	BMT-nin İnkışaf Programı	Ümumi büdcə
AZE/97/015/01 İİV/ QİÇS/ cYKX	BMTQBM BMTQİÇS	50,000 32,500	250,000 32,500 332,500
AZE/97/003/01 AZE/97/003/07 Yenidənqurma və Bərpa işləri	Hökumət	121,327	TRAQ1 TRAQ3 1,214,436 1,498,267 1,335,763 1,498,267 2834,030
AZE/98/003/07 Minaların Zərarsızlaşdırılması	Hökumət Yaponiya	600,000 500,000	TRAQ3 500,000 500,000 1,600,000
AZE/98/009/01 Gömrük Şəbəkəsi	Hökumət	325,000	TRAQ1 250,000 575,000 575,000
AZE/97/007/01 Vətəndaş (sivil) cəmiyyəti	İsveç Kanada	80,190 6,930	TRAQ1 475,650 6,930 555,840 562,770
AZE/97/016/07 Minaların zərarsızlaşdırılması üzrə hazırlıq işləri	Norway	121,364	TRAQ3 45,000 166,364 166,364
ÜMUMİ	1,1837,311		4,233,353
			6,070664

Qeydlər

- ¹ AH, Nazirlər Kabineti, Xarici Sərmayələrin və Texniki Yardım Programlarının Əlaqələndiriləmisi Şö' bası, "Azərbaycanda sərmayələr üçün imkanlar" <http://www.azinvest-promotion.com/>, səh. 3.
- ² Hökumət tərafından verilən statistik məlumatlara görə 1990-ci illərdə ÜMM bir hissəsi kimi sahiyyə sistemini xərclər yarından artıq azalmışdır; təhsil sistemini xərclər, ÜMM-un bir hissəsi kimi, taxminən 50% azalmışdır. ÜMM-un özünün azalması nəzərə alınarsa, sahiyyə və təhsil sistemində xərclərin azalmasının nə dərəcədə yüksək olduğu aydın olar.
- ³ Hökumət tərafından verilən statistik məlumatlara görə 1998-ci ildə orta aylıq əmək haqqı \$44 idi; 1999-ci ildə Dünya Qida Programı beş adamdan ibarət olan ailənin minimal aylıq qida zəmbilini \$68 kimi qiymətləndirmişdir (Dünya Qida Programı, 1999).
- ⁴ Azərbaycan Respublikasının Minimal İstehlakçı Büdcəsi haqqında Qanunu kasibçılıq səviyyəsini "minimal istehlakçı büdcəsi" kimi müəyyən edir. 1998-ci ildə bu taxminən \$87 idi. Əhalinin beşdə-dördünün aylıq əmək haqqının \$22 və daha aşağı olduğu nəzərə alınsa, aydın olar ki bu məsələ Azərbaycan əhalisinin əksariyyətinə təsir göstərir (Bax, Azərbaycanda İnsan İnkişafı Hesabatı, səh 48).
- ⁵ Hökumət tərafından verilən statistik məlumatlara görə, ölkədə 576 000 məcburi köçküñ və 238 000 Ermanistandan (etnik azərbaycanlılar) və əlavəda Mərkəzi Asiyadən olan qacqınlar (mahsati türklər) maskunlaşmışdır.
- ⁶ 1998-ci ildə özəl sektorun ÜMM-də töhfəsi 50%-i ötmüşdür.
- ⁷ Özallaşdırmadən avval kiçik və orta ölçülü şirkətlər əhəmdər cəmiyyətlərə çevriləlməlidir. 1995-98-ci illərdə özallaşdırma programına uyğun olaraq 4500 müəssisənin özallaşdırılması nəzərdə tutulmuşdu. Lakin 1999-cu ilin birinci kvartalının axırında onlardan yalnız 1000-i əhəmdər cəmiyyətə çevirilmişdi.
- ⁸ Özallaşdırma çəkləri əhali arasında paylanmışdır və onlardan yalnız 10%-i məqsədə uyğun istifadə olunmuşdur. 1997-ci ilə nisbatən özallaşdırma çəklərinin bazar qiyməti 80% aşağı düşmüşdür.
- ⁹ Özəl fermaların və təsərrüfatların ÜMM-də payı 1996-ci ildəki 67%-dən 1998-ci ildə 94%-ə kimi artmışdır.
- ¹⁰ Yanacaq sənayesi mahsulları ölkə sənaye istehsalının yarısından çoxunu təşkil edir.
- ¹¹ 1998-ci ildə ticarət deficiti əhəmiyyətli dərəcədə artmışdır: \$13 milyondan \$641 milyona qədər - avval illərdə qeyd olunmuş an yüksək səviyyədən demək olar ki iki dəfə artıq (Azərbaycan 1998 BMT-nin Rezident Əlaqələndiricisinin İllik Hesabatı, səh. 1)
- ¹² Sumqayıt Sovet İttifaqının an vəcib sənaye şəhərlərindən biri olub, xüsusi ilə kimya sənayesi sahəsində. Ətraf mühitə qarşı təhlükəsiz istehsal üsullarının olmaması burada ekologiya sahəsində bərbər vəziyyət yaradmışdır.
- ¹³ Sumqayıt, sənaye şəhəri olaraq, bütün Sovet İttifaqı üçün neft və neft - kimya mahsulları istehsal edirdi. Sovet İttifaqı dağıldıqdan sonra, öz mahsullarının satış bazarını və xammal ilə təchizat mənbələrini itirdiyinə görə Sumqayıtin sənayesi demək olar ki dağılmışdır.
- ¹⁴ BMT sistemi təşkilatları (Bretton Vud İnstitutları daxil olmaqla) missiya və əlaqələndirme ofisləri ilə birgə aşağıdakılardır: BMTİP, BMTİİD, BMTƏF, BMTQAK, BMTUF, BMTHİƏO, BMTDQP, DST, Miqrasiya üzrə Beynəlxalq Təşkilat, Beynəlxalq Valyuta Fondu və Dünya Bankı.

Sumqayıtdakı alüminium zavodunun işçisi



İstifadə olunan ədəbiyyat

Ərazilərin Bərpası və Yenidənqurulması təşkilatının kitabçası, Bakı.

—. 1998. Azad olunmuş ərazilərin bərpası və yeni yaşayış məntəqələrinin salınması Proqramının Texniki Əsaslandırılması, 1 hissə, Bakı.

Azərbaycan 1998 BMT Rezident Əlaqələndiricisinin illik hesabatı, Bakı.

Azərbaycanda İqtisadi Meyllər, 1998. Azərbaycanda İqtisadi Meyllara dair uçaylıq buraxılışlar: Birinci, ikinci, Üçüncü və Dördüncü Üçaylıqlar, Avropa Ekspertiza Xidməti, Brüssel.

—. 1999. Azərbaycanda İqtisadi Meyllara dair uçaylıq buraxılışlar: Birinci Üçaylıq, Avropa Ekspertiza Xidməti, Brüssel.

Azərbaycan Milli Qida Təhlükəsizliyi Siyasetinin Çərçivəsi, 1999, Seminar, Bakı.

Azərbaycan Respublikası, Nazirlər Kabinet, Xarici Sərmayələrin və Texniki Yardım Proqramlarının Əlaqələndiriləsi şöbəsi, 1999, Azərbaycanda Sərmayələr üçün imkanlar, (<http://www.azinvestpromotion.com/>)

Maliyyə Vəziyyəti üzrə Hesabat (iyul, 1999).

Gender İnkışafda Azərbaycan. 1998. "Gender Azərbaycanda" Bületeni №2, Bakı.

Azərbaycan Hökuməti. 1998. Azərbaycan üzrə İllik Statistika Hesabatı 1997. Azərbaycan Respublikasının Dövlət Statistika Kommitəsi, Bakı.

Azərbaycan Hökuməti, Kənd Təsərrüfatı Nazirliyi. "Azərbaycanda Aqro-Sənaye Kompleksində Sərmayalar üçün imkanlar".

Azərbaycan Hökuməti və Birləşmiş Millətlər Təşkilatı. 1999. "Humanitar Yardımdan İnkışafa Doğru, Daha Davamlı Halların Axtarışı". Bakı, 1999.

Inter-Amerika İnkışaf Bankı. 1995. "Müəssisələrin İnkışaf Strategiyası: Kiçik və Orta Müəssisələr".

Beynəlxalq Əmək Ofisi. 1998. Texniki əməkdaşlıq proqramı, "İqtisadi keçid zamanı qadınlar üçün maşgulluluğun və bərabərliyin gücləndiriləsi: Belarus, Azərbaycan, Qırğız Respublikaları, Moskva" layihə sənədi.

BVF (Beynəlxalq Valyuta Fondu.) 1998. "Azərbaycan Respublikası: Halhazırkı İqtisadi İnkışaf." BVF İşçilərinin Bölgə üzrə Hesabat № 98\83. IMF, Washington, D.C,

Resurların Planlaşdırılması Çərçivəsi 1997 - 2000, 1998-2000, 1999 - 2001.

Azərbaycan Respublikası Dövlət Statistika Kommitəsi, 1999, İllik Statistika Hesabatı, Bakı.

Strateji Notaların Çərçivəsi (SNÇ)

Birləşmiş Millətlər, 1996. BM Taşiklatı və BMYXT Layihə Xidmələri üzrə Anlayış Model Memorandumu. Nyu-York.

—. 1997. Executive Board of the UNDP and UNFPA. First Country Cooperation Framework for Azerbaijan (1997-1999). New York.

UNDP (United Nations Development Programme). 1996. Azerbaijan Human Development Report 1996. UNDP, Bakı.

—. Programming Manual

—. 1998. Joint Study of UN Activities in Azerbaijan- Draft. Bakı.

Azərbaycanda İnsan İnkışafı Hesabatı 1998. BMTİP, Bakı.

—. 1998. "Somewhere Over the Rainbow..." Reconstruction and Rehabilitation of War- Damaged Areas in Azerbaijan. UNDP, Bakı.

BMTİP Azerbaycanda: İllik Hesabat 1998. BMTİP, Bakı

Hazırlanmaqdə olan Azərbaycanda İnsan İnkışafı Hesabatı 1999. BMTİP, Bakı.

—. 1999. Uzbekistan Country Review 1997-1999. UNDP, Tashkent.

—. 1999. "Environmental Rehabilitation of Sumgayit" Ecological Bulletin No. 2, Bakı

UNFPA (United Nations Population Fund). 1998. Azerbaijan Country Population Assessment Report (final draft). Bakı.

United Nations Office for Project Services (UNOPS). 1998. UNOPS Procurement Guidelines, chapter 15 "Montreal Protocol. New York, 1998.

United Nations Resident Coordinator in Azerbaijan. 1999. "Humanitarian and Development Concerns in Azerbaijan: A Background Paper for the Seminar 'From Humanitarian Assistance to Development: A Search for More Durable Solutions.'" Bakı.

World Bank. 1997. "Azerbaijan Poverty Assessment." Human Resources Division, Country Department III, Europe & Central Asia Region, Report No. 15601-AZ. World Bank, Washington, D.C.

World Bank. 1999. "Social Assessment and Stakeholder Consultation Process Survey of Internally Displaced Persons: Preliminary Results." Bakı.

World Food Programme. 1999. "Food Economy Survey among the Internally Displaced Persons." Bakı.

Yaprak, Isil. 1998. "Small and Medium Enterprise (SME) Development and Related Bottlenecks in Azerbaijan. UNDP, Bakı.

Annual Reports, Project Documents, Field Visit Reports, Terminal Reports, TPRs and Evaluation Reports.



Foto: Hiroko Takasawa

Kərpicdən tikilmiş arkavari qapı,
arxada Möminə Xatın Məqbarəsi,
Naxçıvan

Əlavə 1: Missiyanın görüşdüyü şəxslərin siyahısı

AZƏRBAYCAN DÖVLƏTİNİN HÖKÜMƏTİ

Nazirlər Kabinetı

c-b Abid Şərifov

Baş Nazirin Müavini, Dövlət Yenidənqurma və Bərpa Komissiyasının Sədri,
Dövlət Fövqələde Komissiyasının Sədri;

c-b Əli Həsənov

Baş Nazirin Müavini;

c-b Nail Fətəliyev

Beynəlxalq İnvestisiya və Texniki Yardımın Əlaqələndirilməsi şöbəsinin müdürü;

Kənd Təsərrüfatı Nazirliyi

c-b İlşad Əliyev

Nazir

c-b Cahan Məmmədov

Nazir Müavini

c-b Rafik Məcidov

Kənd təsərrüfatı iqtisadiyyatı şöbəsinin müdürü

c-b Əhməd Verdiyev

Iqtisadi tədqiqatlar İnstitutunun müdürü

c-b Çingiz Fərəcov

Heyvandarlıq şöbəsinin müdürü

c-b Sabir Vəliyev

Bitkiçilik şöbəsinin müdürü

Əmək və Əhalini Sosial Müdafiəsi Nazirliyi

Xanım Sevil Sattarzada

Beynəlxalq Əlaqələr şöbəsinin müdürü

Azərbaycan Respublikasının Miqrasiya Departamenti

c-b İlham Məzanlı

Şöbə müdirinin müavini

c-b Qabil Əbilov

Mətbuat Katibi

LAYİHƏLƏR

Azərbaycan Minaları Zərərləşdirmə Proqramı

Dr. İlyas Bədalov

ANAMA-nın müdürü

c-b Ted Lorens

ÖTY və proqramın meneceri (UNDP/UNOPS)

Cinsi Yolla Keçən Xəstəliklərin və HIV/AIDS-in Qarşısının Alınması

Xanım Lyudmila Məmmədova

Əlaqələndirici, QDT üçün HIV Resurs Mərkəzi (həmçini Prezident, Xeyriyyə

AIDS Assosiasiyası QDT)

c-b Aleksandr Umnyaşkin

Proqram meneceri

Müharibə nəticəsində dağılmış ərazilərin bərpası

c-b Əli Məmmədov

ARRA Müdiri, Bakı

c-b Fizuli Surxaev

ARRA Nümayəndəsi, Fizuli

c-b Adil Zeynalov

İşlər üzrə Menecer, Bakı

c-b Orxan Rəsulzadə

İş yerlərin yaradılması üzrə mütəxəssis, Bakı

c-b Hüseyn Abbasov

Kredit alan (çörəkxana) UNDP

Xanım Fatma Əhmədova

Kredit alan (quşçuluq) UNDP

c-b Təmirxan Əliyev

Kredit alan (fermer)

Xanım Xədicə Quliyeva

Kredit alan (fermer)

c-b Şirvan Qafarov

Paltar tikişi Sexi, Müdir

Kompyuter Texnologiyasının və Tə'lim Mərkəzlərinin Gücləndirilməsi və Sumqayıtda və Naxçıvanda kompyuter mərkəzləri layihələri

c-b Arif Məmmədzadə

Layihə üzrə Milli Müdir, İnformasiya üzrə Elmi-İstehsalat Birliyinin müdürü

c-b Tofiq Babayev

Müdir, Bakı Elm və Tə'lim Mərkəzi (BETM)

c-b Əli Əmirov

Müdir, BETM-nin Sümqayıtdakı şö'bə

Xəzər Ekosistemində mövcud olan ekoloji problemlərin aradan götürülməsinə dair layihənin icrası

Dr. Deyvid Örbrey

ÖTY, Xəzər Ekoloji Layihəsi (UNDP/GEF)

Azərbaycan üzrə Ozon programının icrası

c-b Aslan Şahverdiyev

Əlaqələndirici-Dövlət Ekologiya Komitəsi, Ozon mərkəzi

Azərbaycanda, onun BMTİDÇK qarşısında olan vəzifələrinə cavab olaraq, Birinci Milli Rabitənin yaradılması üçün imkanın yaradılması

c-b İsa Əliyev

İqlimin Dəyişilməsi üzrə Milli Mərkəzin Müdir Müavini

QHT və IT üçün imkanların yaradılması

c-b Lütfüllü Kəbir ÖTY

(UNDESA/UNDP)

c-b Cəfər Cəfərov

Layihə üzrə Milli Əlaqələndirici

c-b Vəqif Həsənov

Talim üzrə Əlaqələndirici NRTC

c-b Azay Quliyev

MQHTF Prezidenti

c-b Aydın Xan

Yeni Yaziçilar və Rəssamlar Assosiasiyanın Sədri

c-b Ümid Mirzəyev

Avroasiya Press, Sadr

c-b Adil Qeybullə

Milli Sağlamlıq və Ekologiya İnstitutunun Müdiri

Xanım Rabiya Aslanova

İnsan Hüquqlarının Müdafiəsi Fondunun Sədri

c-b Fuad Mammədov

Direktor - Forum RHT

c-b İsmayıllı İsmayılov

MQHTF Ofis Meneceri

c-b Rauf Zeyni

Taşkilat Komitəsinin Üzvü - QHT Forumu

Qadınların inkişafına Dəstək

Dr. Rə'na İbrahimbəyova

Elm, mədəniyyət, təhsil və sosial problemlər şö'bəsinin müdirinin müavini

Xanım Gülləra Nacəfova

Qi拜nalxalq maslahatçı

Sumqayıtin Ətraf Mühitinin Bərpası

c-b Arif İsləmzadə

Ləhiyənin Meneceri

DONORLAR**Avropa İttifaqı, MDBTY Əlaqalandırması üzrə şö'bəsi**

c-b Kristian LöBlank

Qrupun rəhbəri

Xanım İren Lüsius

Ləhiyənin Meneceri

Birləşmiş Ştatlardan Beynəlxalq inkişaf Agentliyi (BŞBİA - USAID)

c-b Stefen Szadek

Supervisory General Development Officer

c-b Xalid Xan

Humanitar Yardım üzrə mütəxəssis

QHT və DAT**World Vicn**

c-b Yan Kürtis

Ölkə üzrə Müdir, Bakı

c-b Debebe Dauit

Qrupun rəhbəri, Fizuli

Xanım Esmiřa Nəsibova

Ofis Meneceri, Fizuli

Xanım Valentina Aslanova

Biznes üzrə baş məsləhətçi, Fizuli

Xanım Nazakat İsmailova

Biznes üzrə məsləhətçi, Fizuli

c-b İlham Nəsibov

Biznes üzrə məsləhətçi, Fizuli

MBT

c-b Yust van der Aalst

Ofis başçısı

BM AQENTLİKLƏRİ

c-b Ercan Murat

BMT-nin Rezident Əlaqələndiricisi

c-b Çerif Zaher

BMT-nin DƏP nümayəndəsi

c-b Didye Laye

BMTQK Nüamyandəsi

c-b Mustafa Qulam

Rezident Nümayəndəsinin müavini

Xanım Xiroko Takasava

Program Məmuru

c-b Qasim Abdullayev

Program Məmuru

Xanım Nəriməna Quliyeva

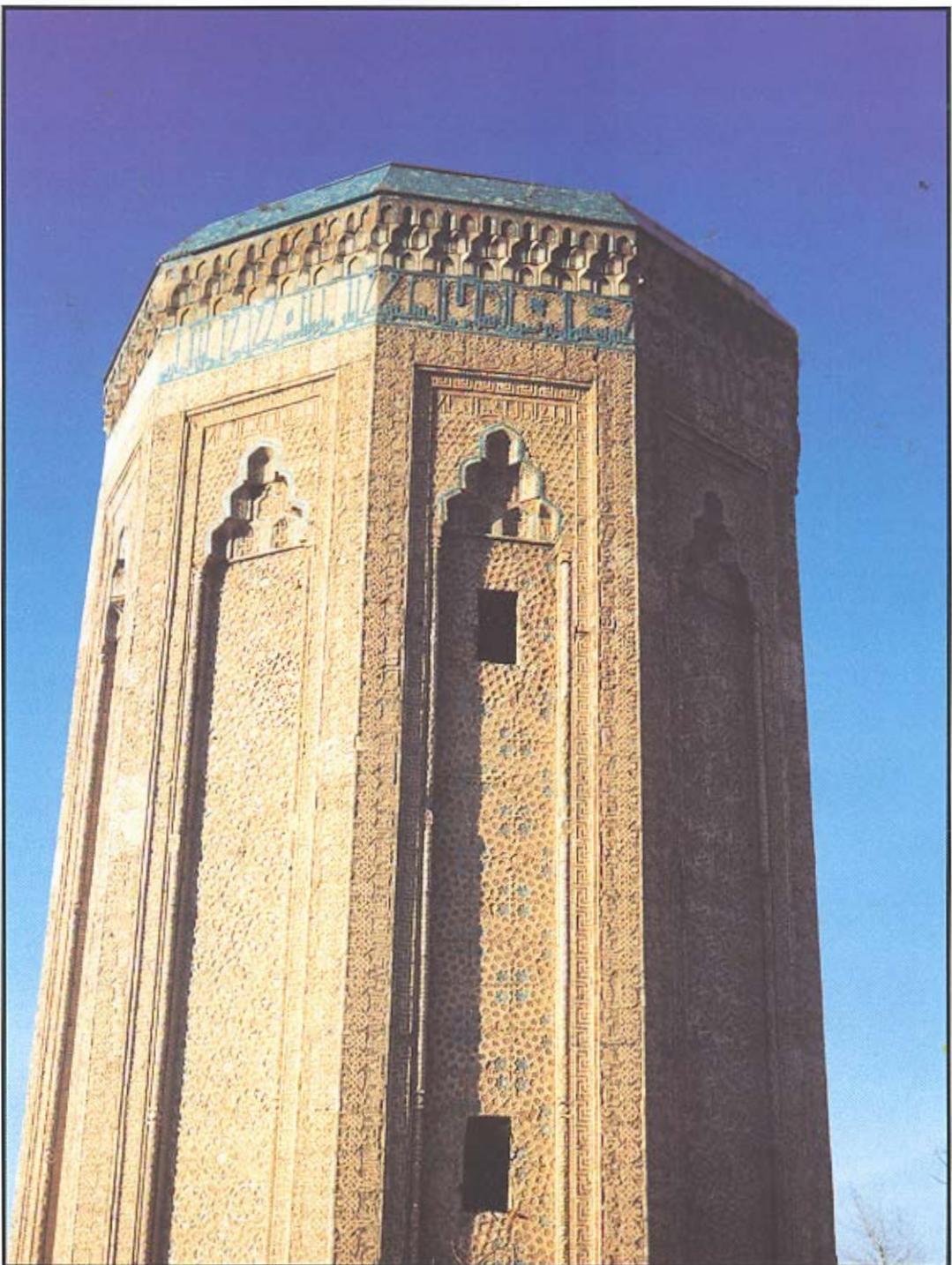
Program üzrə köməkçi

Xanım Valeriya Mustafayeva

Program üzrə köməkçi

c-b Mahir Əliyev
c-b Sultan Hacıyev
c-b Kamran Rzaev
Xanım Cəmilia İbrahimova
c-b Urxan Əlakparov
Xanım Karen Dann

Program üzrə köməkçi
Program üzrə köməkçi
İnzibati Məmür
Rezident Əlaqələndiricinin köməkçisi
İnsan İkişafı Hesabatı üzrə Milli Əlaqələndirici
BMTİR məsləhətçisi



*Möminə Xatın Maqbarası,
Naxçıvan*

Əlavə 2: Əsas tərəflər ilə keçirilən görüşün protokolu

26/08/99

Ölkə icmalı üzrə maraqlı tərəflərin iştiraki ilə görüş Görüş iştirakçılarının siyahısı:

c-b Əli Həsənov, Baş Nazırın Müavini
c-b Abid Şərifov, Baş Nazırın Müavini
c-b Nail Fətəliyev, Xarici İnvestisiya və Texniki Yardım Şöbəsinin Müdir Müavini/Öl qrupunun üzvü
c-b Ercan Murat, BMTİP Rezident Nümayəndəsi/ BMT-nin Rezident Əlaqələndiricisi
c-b Eduardo Qiroqa, Öl qrupunun başçısı
Xanım Karen Dann, Öl üzrə məslahatçı
c-b Çerif Zahər, BMTDƏP (UNWFP) Nümayəndəsi
c-b Didye Laye, BMTQAK (UNHCR) Nümayəndəsi
c-b Abdolla Dorani, BMTMŞ (UNDPI) Nümayəndəsi
c-b Mustafa Qulam, BMTİP Rezident Nümayəndəsinin Müavini
c-b Təfiq Yapraq, Dünya Bankının Nümayəndəsi
c-b Lutful Kabir, UNDP/UNDESA ÖTY və Program Məmərur
c-b Yan Kürtis, World Vicn Ölkcə üzrə Müdir
c-b Lourens Uiliyams, Kənd təsərrüfatı məsələləri üzrə mütəxəssis
c-b Kristian LeBlank, EB-MDBTY (EU-TACIS) Əlaqələndirici şöbə, Qrup başçısı
c-b Xaled Xan, ABŞBIA(USAID)
c-b Azay Quliyev, QHT Forumunun Prezidenti

Xanım Rə'na İbrahimbəyova, Milli Layihə Əlaqələndiricisi
c-b Cinciz Rəhimov, Milli Layihə Əlaqələndiricisi
c-b Arif İsləmzadə, Layihə Meneceri
Xanım Sevil Sattarzadə, Milli Layihənin Əlaqələndiricisi
Xanım Iren Lüsius, EB-MDBTY Layihənin Meneceri
c-b Urşan Əlakbərov, Milli Layihə Əlaqələndiricisi

c-b Amal Al-Naşif, Öl Qrup başçısının köməkçisi
Xanım Nəriməna Quliyeva, BMTİP Program üzrə Yardımcı
Xanım Xiroko Takasava, BMTİP Program üzrə Məmərur
c-b Qasim Abdullayev, BMTİP Program üzrə Yardımcı
c-b Kamran Rzaev, BMTİP İnzibati Məmərur
Xanım Valeriya Mustafəeva, BMTİP Program üzrə Yardımcı
Xanım cəmile İbrahimova, Rezident Əlaqələndiricinin köməkçisi
c-b Sultan Hacıyev, BMTİP Program üzrə Yardımcı
c-b Mahir Əliyev, BMTİP Program üzrə Yardımcı
c-b Fuad Hüseynov, BMTDFP Təchizat məsələləri üzrə Məmərur
c-b Nazim Ağazadə, BMTUF Program üzrə Məmərur

Ölkə üzrə icmalin sur'əti görüş iştirakçılarına görüşdən bir həftə əvvəl verilmişdi. Layihələr maraqlı tərəflərə göndərildikdən sonra üzərində düzəlişlər aparılmış üç layihədən ibarət olan əlavələr həmçinin görüş zamanı iştirakçılar arasında paylanmışdır. Görüş Baş nazırın müavini canab Əli Həsənov, Baş nazırın müavini canab Abid Şərifov və canab Ercan Muratın birgə sadriliyi altında keçirilmişdir.

c-b Murat görüşü açarkan Baş nazırın müavinlərinə vaxt ayırdıqlarına və bu icmalə göstərdikləri diqqətə görə öz minnətdarlığını bildirdi. O, 1997-99 BMTİP tərəfindən icra olunan layihələr barəsində olan tövsiyyələri və baxımları xüsusi ilə qeyd etmək və qarşılara çıxdığı məsələləri və bu müddət ərzində öyrəndikləri dərsləri Azərbaycanda galən tsiklin icrasında (2000-2004) istifadə olunacağı vurgulamaq məqsədi ilə Ölkə üzrə icmalin məqsədlərini təqdim etdi. c-b Murat bu cür işlərin ölkənin ehtiyaclarını və layihələrin məqsədəvəyğun olduğunu müəyyənləşdirmək və bu layihələrin daha da uğurlu olmalarını təmin etmək üçün vacib olduğunu xüsusi ilə vurguladı. Nitqini döne-döña bu çalışmanın BMTİP Azərbaycanda apardığı fəaliyyətinin qiymətləndirilməsinə yox məhs icmalının aparılmasına yönəldilmiş olduğunu qeyd edən canab Ercan Murat görüş iştiraklarını öz fikirlərini açıq və aşgar şəkildə bildirməyə çağırıldı.

c-b Şərifov BMTİP yaxın bir neçə ilde apardığı fəaliyyətinin "yaxşı iş" kimi qiymətləndirilməsinə inandığını görüş iştirakçıları ilə paylaştı. Yaxın keçmişdə BMTİP üçün bir neçə nəzərdə tutulan layihələri vardi, indi o layihələr ya artıq uğurla başa çatdırılmışdır ya da icrasının sonuncu mərhələlərindədir. c-b Şərifov BMTİP layihəsinin bir hissəsi olan Fizuli rayonunduda yerləşən məktəbin bərpə olunmasından sonra açılışında iştirak etmişdir. Həmçini c-b Şərifov, Sumqayıt SEZ nümunə gətirərək, onu da qeyd etmişdir ki, öz fəaliyyətində BMTİP Ölkə iqtisadiyyatı üçün vacib olan problemlə və ya hər hansı səbəblərdən Azərbaycan Hökuməti tərəfindən ahata olunmayan sahələrə calb olunmuşdur. Bu layihələrin çoxu uğurla başa çatdılıomışdır və galən tsikl üzrə işlər planlaşdırılmalıdır.

İşsizlik AH üçün en büyük məsələlərdən biridir və buna görə də, icmal göstərdiyi kimi KOM inkişafına ehtiyac var. Bu planlar indi həyata keçirilməlidir və onların davamlı olması üçün çalışmaq lazımdır. Bununla yanaşı ölkə beynəlxalq məsləhatçı və mütəxəssislər yox, yerli mütəxəssislər vasitəsi ilə öz imkanlarını genişləndirməlidir. c-b Şərifov BMTİP Sofiyada, (Bolgariya), iş yerlərin yaradılmasına yönəldilmiş və uğurla icra olunmuş layihə barədə məlumatlandırılmışdır. Bu layihə tarixi abidələrin bərpasını çəlb olunmuşdur. Bu tək milli və mədəni mirasın qorunmasına yox, həmçinin müxtəlif sahalarda yeni iş yerlərin yaranmasına və onların təhsil məqsədi ilə də bəhərlənməyə imkan yaratmışdır. Azərbaycanda uyğun layihənin başlanması tövsiyyə olunmuşdur.

Başqa üç məsələ bundan əvvəl qeyd olunmuşdur lakin onları bir daha vurğulamaq lazımdır. Bunlar kanda təsərrüfatı sektorunun inkişaf etdirilməsi (icrası 2000 il üçün planlaşdırılmışdır); məktəblərdə təhsilin gücləndirilməsi və onun keyfiyyətinin artırılması, xüsusiət dərsliklərin, hansılar ki hələdə Sovet sistemindən qalan dərsliklərdir; ölkədə Fövqaladə Viziyət və Falakətlər zamanı komək göstərma sistemi daha yaxşı təşkil olunmalı və inkişaf etdirilməlidir, xüsusən ölkədə baş vermiş təbii fəlakətlər nəzərə alınsa. Hal hazırda bu məsələlərlə məşğul olaq nazirlik yoxdur lakin belə bir nazirliyin yaranması nəzərdə tutulmuşdur.

c-b Şərifov bütün görüş iştirakçılara öz minnətdarlığını bildirmiş və Azərbaycanın inkişafı üçün BMTİP ilə əməkdaşlığın davam etdirilməsini arzulamışdır.

c-b Hasanov iş əsnasında, yəni Azərbaycanda ətraf mühit və qacqınlar və məcburi köçkünlər sahəsində, məsələlər barədə danişdi. O, Öl qrupu ilə görüş zamanı qeyd etdiyi çatışmamızlıqların və uğurların icmalda öz ekəsini tapdıǵına şad olduğunu vurğulamışdır. Ətraf mühit sahəsində bir neçə inkişaf prosesi baş vermişdir, məsələn, dövler qoruğunun yaradılması, cLS-in tətbiqi icrası, avadanlıq alınması və ən başlıcası Azərbaycanın Xəzər Ekologiya Layihəsinə (CEP) gosulması. Təbii ki bu məsələlərdə bəzəni problemlərdə mövcud idi və bunlar da hesabatda müzakirə olunmuşdur.

BMTİP və AH arasında davamlı münasibət yaranmışdır. Daxili köçkünlər məsələsinə gəldikdə, BMTİP mühabibə zamanı dağıdılmış arazilərin bərpasına və yenidən qurulmasına çəlb olunmuşdur. Hökumət öz tərfindən radikal addımlar atmağa nail olmuşdur və indi köməkdən inkişafə keçməyə səy göstərir. Belə addımlarla kand təsərrüfatının inkişaf etdirilməsinə diqqət yetirilməlidir və QHT ahalinin bu və digər işlər barədə biliklərinin artırılması üçün çəlb olunmalıdır.

Oz çıxışının axırında c-b Hasanov BMTİP həyata keçirdiyi layihələrin icrasının məhs Azərbaycan Hökuməti c-b Heydər Əliyevin rəhbərliyi altında əldə etdiyi siyasi sabitliyi nəticəsində mümkün olduğunu vurğulamışdır.

Sonra söz Öl Qrupunu başçısına c-b Quiroqaya verilmişdir. O, iştirakçılar arasında yayılmış əlavələri təqdim etdi və qrupun Fizuli rayonuna etdiyi səfar barədə danişdi. O həmçinin icmalin məqsədləri barədə danişdi və bütün iştirakçılar vaxt ayırdıqlarına və lazımlı olan məlumatın və mənbələrin eldə edilməsindənə kümək göstərdiklərinə görə öz minnətdarlığını bildirdi. Axırda o iştirakçıların nəzərinə əsas xülasələri və tövsiyələri çatdırıldı. Sonra söz şəhərlər üçün görüş iştirakçıların verilmişdir.

- c-b Xan (BŞBIA-USAID) tövsiyyə kimi əlavə etmək istədi ki, qəbul olunmuş qanunvericilik kənd yerlərində maliyyə islahatları dəstəkləyir.
- c-b LöBlank (AB-MDBTY-EU-TACIS) hesabata əvvəllər BMTİP işində, CEP costly geçikməsinə getirən problemlərin mövcud olduğunu əlavə etdirilməsini istədiyi bildirdi. O həmçinin qeyd etmişdir ki, ölkədə sərmayələrin qoyulması üçün sağlam mühitin yaradılması məqsədi ilə MDBTY sərmayalara yardım mərkəzi yaratmışdır. Bu layihə üçün MDBTY və GTZ təşkilatı tərəfindən böyük büdcələr artıq ayrılmışdır. Və nəhayət o, müxtəlif donorlar arasında əlaqələndirmənin yaradılmasının çox vacib olduğunu və bunun müntəzəm (hər kvartal) görüşlərdə yeniliklərin, problemlərin və dayışıklıların müzakirə olduğu nəticəsində mümkün olduğunu əlavə etmişdir. Bu görüşdən tez-tez keçirilməsinə baxmayaraq əldə edilən nəticələrin nəzarət mexanizmi ilə problemlər var və BMTİP bu məsələni təşkil etmək üçün yegane namizəddir.
- c-b Quliyev (QHT forumu) qeyd etdi ki, QHT idarə heyəti kollektiv süratdə icmalin məzmunu ilə tanış olmuşdur. O, forum üçün vacib məsələ kimi BMTİP QHT ilə birgə işə başlamasını, xüsusi ilə kasibçılığın aradan götürülməsi və fövqaladə yardım sahələrində, qeyd etdi. Mikro-kreditlərin və qacqınlara torpaq sahələrinin verilməsinin QHT vasitəsi ilə aparılmasının mümkünüyü nəzərdən keçirilməlidir. O əlavə etdi ki, QHT gücləndirilməsi Azərbaycanda açıq və sivil cəmiyyətin yaradılmasına komək göstəracakdır. BMTİP bu prosesi layihələrin həyata keçirdiyi zamanı bəzi QHT özüne əməkdaş kimi seçməklə dəstəkləməlidir. Bu əməkdaşlıq sivil cəmiyyətin galacayıni müəyyənləşdirə bilər.
- c-b Kurtis (Vorild Vicn) bildirdi ki "görülüyü iş üçün nağd pul/yemək" konsepsiyası tətbiq oluna bilər və DƏP və VV birgə bu cür layihələrdə əvvəllər əməkdaşlıq etmişlər. Həmçinin işsizliyin yüksək səviyyədə olması şəraitində, müvafiq iş bazarının gözlənilən nağd pulun axını ilə yaradılması çox çatdırır. KOM-lar inkişaf etdirilməlidir.
- Xanım Səttərzadə (Əmək Nazırlığı) qeyd etdi ki, bu donorların, benefisiarların (yardım ünvanlandığı tərəfin) və Azərbaycan Hökumətinin nümayandalarının bir yərə toplandığı ilk görüşdür ki, həmin görüş özü də bir xoş haldır. O, həmçinin, qeyd etdi ki, indiya kimi kasiblərin vəziyyətinin yüngülləndirilməsi programının icra edilməsi yolunda olan çatınlık xırda kredit əməliyyatlarının qittığından ibarət idir. Icmaldan göründüyü kimi, bunun üçün e'tibarlı və davamlı fondların yaradılması gərəklidir. Xanım Səttərzadə, həmçinin, matndakı bəzəni statistik göstəricilərdə olan zidiyyətlərə da toxundu.
- cənab Yaprak (Dünya Bakı) icmalda idarələrə əməkdaşlığı daha çox diqqət ayırmışını arzuladı, xususilə də məcburi köçkünlərlə bağlı olan hissəsində. O, həmçinin, Azərbaycanda layihələrin çoxunun tə'minatdan asılı vəziyyətdə olduğunu qeyd edərək bunun mənfi tə'sirini icmalda qeyd edilməsinin zaruriyyətini bildirdi. cənab Yaprakın fikrincə, icmalda bu cür geniş sayıda layilar əhətə etməkdənənə sayca daha az layihələr üzərində dayanaraq təfsilatlarına toxunulması daha məqsədəməvafiq olardı. O, həmçinin, BMTİP-nin əvvələr də bu gün olduğu kimi layihələrin icrası

zamanı bu cür müqayisalı üstünlüyü malik olub-olmamasını soruşturdu. BMTİP-nin layihələri icra edən ən yaxşı nəmizəd olub-olmaması məsələsi da icmalda qaldırılmalıdır. Son olaraq, o icmalın "icra yekunlarının" hamarlaşdırılacağı haqda öz narahatlığını bildirək qeyd etdi ki, bu digər atraflı məruzələr barəsində haqsızlıq olardı.

- Xanım İbrahimbəyova (GID qrupu) qeyd etdi ki, dünya üzrə statistikaya əsasən qadınlar daha çox kasiblik və çətinliklərə üzləşirlər. Buna körə da bir sira layihələr hazırlanarkən gender məsələsinə xüsusi dikkət yetirilməlidir. Donorlar arasında əlaqələndirmə bunu asanlaşdırmalıdır.

- cənab İsmayıllızadə (Sumqayıtin Ətraf Mühitinin barpası) layihələrin QDT tərafından icra olunması fikrini dəstakladı. Ətraf mühit sahəsində əhalinin bilikləri məhduddur, bu da əsasən məktəblərdə həmin sahədə tədris keçirilməməsi ilə bağlıdır. Onun fikrincə QHT ilə birgə ətraf mühitinin problemlərinə hasr edilmiş curnal buraxılmalıdır. İnstitusional proqramların çatışmamazlıqlarını müvazinətləşdirilməsi məqsədi ilə ətraf mühiti sahəsi üzrə mərkəzin (kitabxananın) yaradılması məsələsinin də nəzərdən keçirmək lazımdır.

- cənab Rəhimov (Narkotiklər üzərində nəzarət layihəsi) donorların təkrarcılığına yol verməmək məqsədilə layihələrin məsləhətləşmələr mərhələsində planlaşdırılmasını təklif etdi. Layihələr mümkün olduğu qadağın bir-birini tamamalıdır. O, həmçinin, qeyd etdi ki, milli ekspertlər/layihə əlaqələndirciciləri həmin layihələrin icrası zamanı müəyyən təcrübə toplamış, buna görə de onlara hökumət, QDT və digər donorlar üçün həyata keçirilən yeni layihələri idarə etməyə imkanlılar yaradılmalıdır. Onların təlimləndirilməli də davam edilməlidir.

- cənab Fətaliyev icmal üzrə yekun söz ilə çıxış etdi. O, ümumiyyətlə icmalın nəticələrindən məmənun oldubunu bildirdi və Azərbaycan Hökumətinin bacarıqla rəhbərlik nəticəsində və donorların köməyi ilə xeyli mənfaət alda etdiyini vurğuladı. Yeni qurumlar yaradılmış, hansılar ki indi gücləndirilməli və inkişaf etdirilməlidir. Azərbaycan Hökuməti də bu mərhələyə daxil olmaq arzusundadır. cənab Fətaliyev qeyd etdi ki, bu və digər missiyaların nəticələrini hər zaman Xarici Investisiyalar və Texniki Yardım Idarəesindən alda etmək olar.

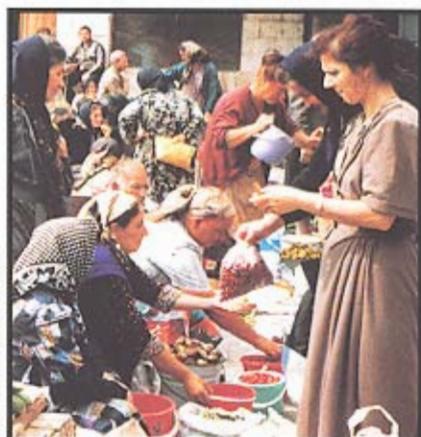


Foto: Xiroko Tokasova



Azərbaycan: milli kolorit...

Foto: Xiroko Tokasova

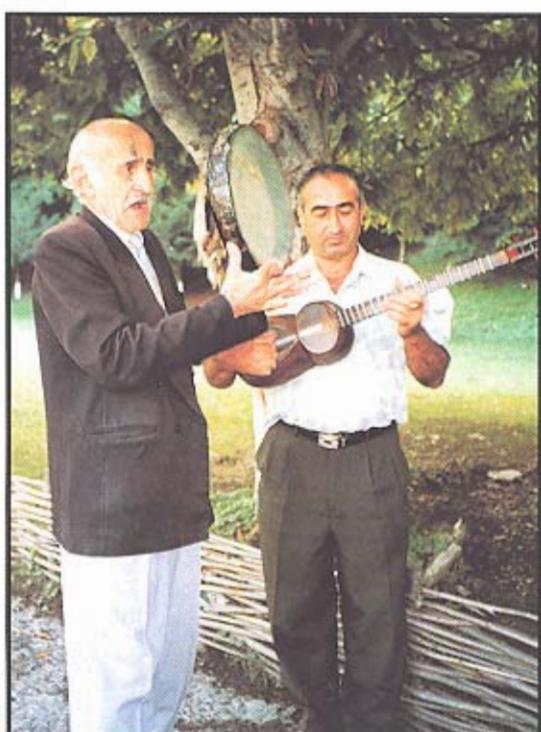
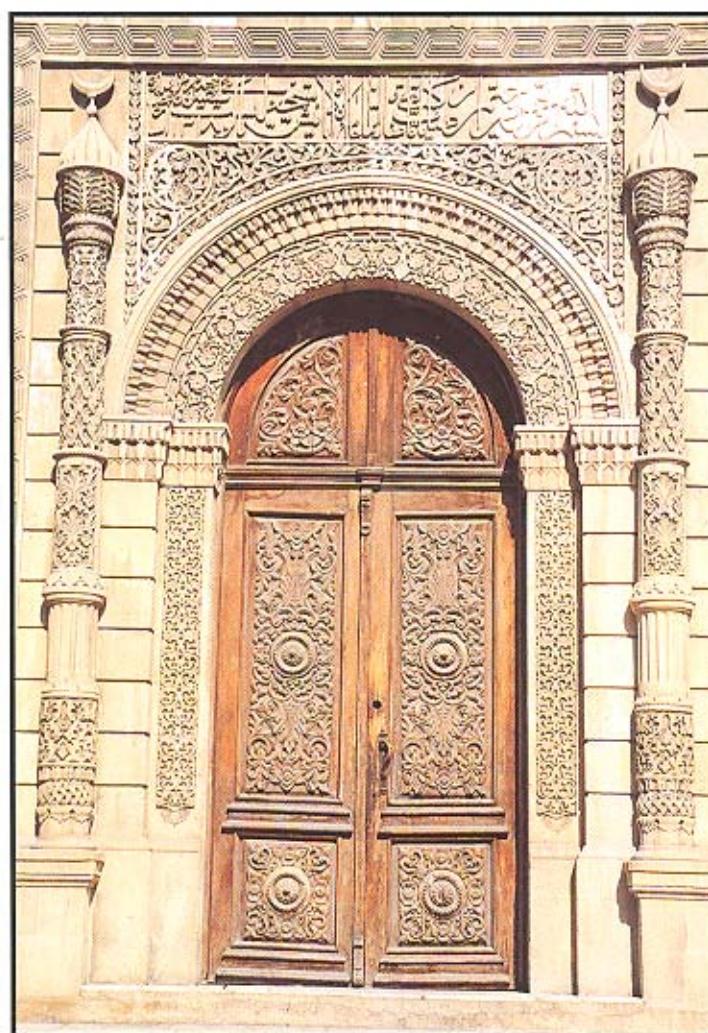


Foto: Xiroko Tokasova



BMTİP Nümayəndəsinin Ofisi
Adres: Azərbaycan, Bakı 370001,
BMT-nin 50 illiyi küç. 3

Komutator: 98 98 88; 98 16 28; 98 16 37; 98 16 89; 98 76 72; 98 64 53
Faks: 98 32 35
E-mail: office@un.azeri.com