



ВОПРОС - ОТВЕТ

Г.П. Воцанова
Г.С. Годзина

История экономики



www.infra-m.ru



ВОПРОС – ОТВЕТ

серия основана в 2000 г.

Министерство образования Российской Федерации

Государственный Университет Управления

Г.П. Вошанова

Г.С. Годзина

История экономики

Учебное пособие

Москва
ИНФРА-М
2003

УДК 330.342(075.8)
ББК 65.02я73
В61

Авторы: Г.П. Воцанова: введение, темы 1.1 (пп. 4—9), 1.2, 2.2, 2.3 (пп. 1—4), 2.4, 3.4, 4.1, 4.3.
Г.С. Годзина: темы 1.1 (пп. 1—3), 2.1, 2.3 (пп. 5—8), 2.5, 2.6, 3.1, 3.2, 3.3, 4.2.

Воцанова Г.П., Годзина Г.С. История экономики: Учеб. пособие. — В61 М.: ИНФРА-М, 2003. — 232 с. — (Серия «Вопрос — ответ»).

ISBN 5-16-000306-1

Учебное пособие подготовлено в соответствии с программой дисциплины «История экономики», включенной в Государственный стандарт высшего образования Российской Федерации. В пособии рассматриваются особенности экономического развития ведущих стран мира и России с древнейших времен и до 90-х годов XX в., этапы эволюции рыночных отношений, особенности экономических моделей хозяйствования. Особое внимание уделяется хозяйственным реформам в России и ведущих странах мира.

Предназначается для студентов экономических высших и средних специальных учебных заведений, а также для тех, кто интересуется историей мировой и российской экономики.

УДК 330.342(075.8)
ББК 65.02я73

ISBN 5-16-000306-1

© Воцанова Г.П., Годзина Г.С., 2001

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	9
---------------	---

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В ДОИНДУСТРИАЛЬНУЮ ЭПОХУ. РАБОВЛАДЕЛЬЧЕСКОЕ И ФЕОДАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО (IV ТЫСЯЧЕЛЕТИЕ до н.э. — СЕРЕДИНА XVIII в. н.э.)

Тема 1.1. Основы экономики стран Древнего мира и феодального хозяйства стран Западной Европы и России...12

1. Общая характеристика экономики стран Древнего мира.....12
2. Особенности экономики стран Древнего Востока
и античных государств.....13
3. Кризис рабовладельческого хозяйства.....15
4. Сущность феодальной системы хозяйства.....17
5. Особенности возникновения феодализма
в Западной Европе.....18
6. Периодизация развития феодальных отношений
стран Западной Европы.....20
7. Роль великих географических открытий в разложении
феодализма и формировании капиталистических отношений...21
8. Возникновение и особенности феодализма на Руси.....23
9. Периодизация развития феодальных отношений в России...24

Тема 1.2. Экономические преобразования в России (первая половина XVIII в.).....26

1. Экономика России в конце XVII в.
и причины экономических преобразований.....26
2. Развитие мануфактурного производства в начале XVIII в.29
3. Обеспечение мануфактурного производства рабочей силой.....31
4. Развитие сельского хозяйства.....32
5. Торговая политика государства в первой половине XVIII в.33
6. Развитие денежной системы на Руси.....36
7. Преобразования денежной системы
в первой половине XVIII в.37

РАЗДЕЛ 2. СТАНОВЛЕНИЕ ИНДУСТРИАЛЬНОГО ТИПА ОБЩЕСТВА. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В ПЕРИОД СВОБОДНОЙ И НАЧАЛА МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЙ КОНКУРЕНЦИИ (ВТОРАЯ ПОЛОВИНА XVIII — НАЧАЛО XX вв.)

Тема 2.1. Аграрные преобразования и промышленная революция в ведущих странах мира.....40

1. Особенности аграрных преобразований в ведущих странах мира.....40
2. Начало научно-технической революции и переход от мануфактуры к фабрике.....42
3. Промышленный переворот в Англии.....44
4. Особенности промышленного переворота во Франции.....45
5. Специфика промышленного переворота в Германии.....46
6. Становление крупного промышленного производства в США.....47

Тема 2.2. Развитие монополистической экономики в ведущих странах мира.....49

1. Вторая техническая революция и ее влияние на экономику ведущих стран мира.....49
2. Экономика Англии в середине XIX в.51
3. Экономическое развитие Англии в период 1870—1914 гг.53
4. Экономика Франции в середине XIX в.55
5. Экономическое развитие Франции в период 1870—1914 гг.57
6. Ссудный характер французского капитала.....58
7. Экономика Германии в середине XIX в.59
8. Индустриальное развитие Германии (1870—1914 гг.).....61
9. Экономика США в середине XIX в.64
10. Превращение США в ведущую индустриальную державу мира (1870—1914 гг.).....65

Тема 2.3. Аграрные преобразования в России.....67

1. Состояние экономики и противоречия аграрного сектора в первой половине XIX в.67
2. Влияние аграрного сектора на состояние финансовой системы в первой половине XIX в.70
3. Содержание аграрной реформы 1861 г.71
4. Экономические результаты и последствия аграрной реформы 1861 г.73
5. Основные противоречия в аграрном секторе экономики в конце XIX — начале XX вв.76
6. Цели и основные задачи аграрной реформы 1906 г. (Столыпин П.А.).....78

7. Экономические результаты аграрной реформы 1906 г. (Столыпин П.А.).....80
8. Состояние сельского хозяйства в годы первой мировой войны.....82

Тема 2.4. Развитие железнодорожного строительства в России (середина XIX — начало XX в.).....83

1. Железнодорожный транспорт в середине XIX в.83
2. Особенности железнодорожного строительства в 60—70-е годы XIX в.85
3. Железнодорожное строительство (80-е годы XIX в. — начало XX в.).....86
4. Финансирование железнодорожного строительства.....88
5. Роль иностранного капитала в железнодорожном строительстве.....90

Тема 2.5. Развитие промышленности и торговли в России.....91

1. Этапы развития Российской промышленности.....91
2. Начало промышленного переворота в России.....93
3. Особенности развития капиталистической промышленности в конце XIX в.96
4. Промышленное развитие в начале XX в. (1900—1913 гг.).....98
5. Промышленность в годы первой мировой войны.....100
6. Иностраный капитал в российской промышленности.....101
7. Развитие государственного предпринимательства в промышленности и торговле.....103
8. Роль таможенных пошлин в регулировании промышленности и торговли.....105
9. Состояние внешней торговли в конце XIX — начале XX вв.107

Тема 2.6. Финансовая система и денежное хозяйство в России.....109

1. Возникновение кредитных учреждений и формирование кредитной системы.....109
2. Кредитная система в конце XIX — начале XX вв.111
3. Появление бумажных денег. Денежная реформа 1839—1843 гг. (Канкрин Е.Ф.).....113
4. Подготовка и проведение денежной реформы 1895—1897 гг. (Витте С.Ю.).....115
5. Состояние бюджета в конце XIX — начале XX вв. Основные доходы бюджета.....116
6. Основные направления расходования бюджетных средств в конце XIX — начале XX вв.118
7. Финансы и бюджет в годы первой мировой войны.....119

РАЗДЕЛ 3. УСИЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИКУ ВЕДУЩИХ СТРАН МИРА И РОССИИ (1917—1941 гг.)

Тема 3.1. Экономические кризисы и повышение регулирующей роли государства в экономике ведущих стран мира.....121

1. Влияние первой мировой войны на экономику ведущих стран мира.....121
2. Экономика США после первой мировой войны (1918—1929 гг.).....122
3. Мировой экономический кризис (1929—1933 гг.) и его последствия в США.....123
4. "Новый курс" Ф. Рузвельта.....124
5. Экономическое развитие Германии после первой мировой войны. Основные условия Версальского договора.....126
6. Восстановление экономики Германии. Репарационные планы Ч. Дауэса и О. Юнга.....128
7. Мировой экономический кризис (1929—1933 гг.) в Германии.....129
8. Экономическая политика фашистской Германии.....130
9. Экономическое развитие Англии после первой мировой войны.....132
10. Особенности мирового экономического кризиса (1929—1933 гг.) в Англии. План по национальной экономике Дж. Мэя.....133
11. Экономика Франции в послевоенный период (1918—1935 гг.).....134
12. Программа Народного фронта.....135
13. Общая характеристика антикризисных экономических программ ведущих стран мира.....137

Тема 3.2. Становление системы хозяйствования в советской России. Политика военного коммунизма (1917—1921 гг.).....138

1. Национализация собственности. Основные объекты национализации.....138
2. Национализация земли.....139
3. Национализация банковской системы и промышленных предприятий.....141
4. Экономика в годы гражданской войны. Политика "военного коммунизма".....142
5. "Военный коммунизм" в сельском хозяйстве и в промышленности.....144
6. Свертывание товарно-денежных отношений и натурализация хозяйственной жизни в годы "военного коммунизма".....146
7. Государственный контроль за трудовыми ресурсами в годы "военного коммунизма".....148

Тема 3.3. Восстановление экономики СССР. Новая экономическая политика (1921—1927 гг.).....150

1. Новая экономическая политика в сельском хозяйстве.....150
2. Восстановление торговли.....151
3. Восстановление промышленности.....153
4. Восстановление денежной системы.....155
5. Восстановление кредитной системы.....157
6. Восстановление налоговой системы и бюджет страны в годы нэпа.....158
7. Основные противоречия хозяйственной модели нэпа. Отказ от нэпа.....159

Тема 3.4. Формирование плано-распределительной экономики в СССР (1928—1941 гг.).....162

1. Переход к административным методам хозяйствования.....162
2. Объективная необходимость индустриализации народного хозяйства.....164
3. Проблемы подготовки плана индустриализации.....166
4. Источники финансирования индустриализации в СССР.....167
5. Причины и этапы коллективизации.....169
6. Система хозяйствования и налоги в аграрном секторе в 30-е годы.....172
7. Последствия политики насильственной коллективизации.....173
8. Первая пятилетка 1928/1929 — 1932/1933 гг. и итоги ее выполнения.....174
9. Особенности второй пятилетки (1933—1937 гг.).....176
10. Третья пятилетка (1937—1942 гг.).....177
11. Уровень жизни населения в 30-е годы.....178
12. Итоги предвоенного десятилетия.....179

РАЗДЕЛ 4. МОДЕРНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ. ВСТУПЛЕНИЕ В ЭПОХУ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА (40—90-е годы)

Тема 4.1. Экономика ведущих зарубежных стран и основные направления ее реформирования.....182

1. Экономика Великобритании в период 1946—1979 гг.182
2. Экономика Великобритании (80—90-е годы). Реформы М. Тэтчер.....184
3. Экономика Франции в период 1946—1979 гг. Политика "дирижизма".....186
4. Экономика Франции (80—90-е годы).....188
5. Восстановление экономики Германии (реформы Л. Эрхарда).....190

6. Факторы экономического роста германской экономики (середина 50-х — 60-е годы).....	191
7. Экономика Германии (70— 90-е годы).....	193
8. Экономика США (1946 — середина 50-х годов). "План Маршалла".....	194
9. Экономика США (середина 50-х — 70-е годы).....	196
10. Развитие экономики и экономическая политика правительства (80—90-е годы). "Рейганомика".....	197
11. Тенденции мирового хозяйственного развития в 90-е годы.....	199

Тема 4.2. Экономика СССР в военные годы.

Восстановление и развитие народного хозяйства (середина 40-х — середина 60-х годов).....	200
--	-----

1. Начало Великой Отечественной войны и развитие военного производства.....	200
2. Сельское хозяйство и снабжение населения в годы войны.....	202
3. Основные источники финансовых средств в годы войны.....	203
4. Послевоенное восстановление экономики (1946—1950 гг.).....	204
5. Денежная реформа 1947 г.	206
6. Состояние сельского хозяйства и меры по его подъему в период 50-е — середина 60-х годов.....	207
7. Промышленное производство в 50-е — середина 60-х годов. Перестройка управления экономикой.....	209
8. Реформирование социальной сферы в 50-е — середина 60-х годов.....	211

Тема 4.3. Преобразования системы хозяйствования

в СССР и их результаты (1965 — 90-е годы).....	212
--	-----

1. Система управления и проблемы социально-экономического развития в начале 60-х годов.....	212
2. Реформирование сельского хозяйства.....	213
3. Изменение системы хозяйствования в промышленности и строительстве (реформа 1965 г.).....	214
4. Итоги реформы 1965 г.	218
5. Социально-экономическое развитие СССР (70-е — середина 80-х годов).....	220
6. Курс на ускорение социально-экономического развития. Начало "перестройки".....	221
7. Закон о государственном предприятии (1987 г.).....	222
8. Разгосударствление экономики. Развитие частной инициативы.....	224
9. Либерализация цен.....	225
10. Приватизация собственности.....	226

ЛИТЕРАТУРА.....	229
-----------------	-----

ВВЕДЕНИЕ

История экономики как самостоятельный предмет изучения возникла в Западной Европе во второй половине XIX в. и наряду с такими смежными дисциплинами, как политическая экономия, история экономических учений, социология, заняла важное место в планах подготовки управленческих кадров. Родоначальниками данной научной дисциплины были английские, а затем французские историки-экономисты.

Историю экономики изучают во всех ведущих европейских странах и США. Она является неотъемлемой частью подготовки экономистов, юристов, политологов. В нашей стране историю экономики начали изучать с послевоенного периода. В 90-е годы она была включена в программу экономических вузов, а также факультетов по подготовке специалистов экономического профиля технических университетов.

Глубокие знания экономических механизмов, методов государственного регулирования экономики, причин и факторов, вызвавших подъем или спад производства в разных странах мира, в разные исторические периоды необходимы для осуществления реформистских преобразований. Знания экономической истории помогают в поиске наиболее приемлемых путей выхода из экономического кризиса, в выборе наиболее эффективных направлений экономического развития и повышения уровня жизни.

Особенно актуально знание истории экономики в связи со сменой системы хозяйствования в России, с возникшими проблемами переходной экономики. Они возникали во всех странах неоднократно: в связи с переходом от аграрного общества к индустриальному, а затем постиндустриальному, от свободного рынка к регулируемому, от рыночной модели хозяйствования к плановой и т.д. В настоящее время для России — это переход от плановой (командной) к рыночной (смешанной) экономике.

Знание истории экономического развития позволяет из множества имеющихся вариантов перехода к рыночной экономике выбрать наиболее приемлемый для российских условий, оценить преимущества и недостатки различных рыночных инструментов и сократить неизбежные издержки.

История экономики позволяет увидеть долгосрочные тенденции экономического развития, увязать различные исторические процессы воедино. Лишь сочетание теоретического анализа с историческим обеспечивает всестороннее и глубокое изучение общественных проблем.

В зависимости от выбранного критерия исторический процесс условно подразделяется на хронологические периоды. Наиболее сложным представляется выбор самого критерия, который бы удовлетворял периодизации мировой истории. Общепринятым является выделение следующих периодов: история Древнего периода (100 тысячелетие до н.э. — V в. н.э.), Средние века (V—XV вв. н.э.), Новое время (XVI — начало XX вв.), Новейшее время (1914 — до наших дней). В настоящее время существует множество вариантов периодизации истории экономики, которые базируются на формационном и цивилизованном подходах.

Суть формационного подхода заключается в изучении стадий развития общества (формаций): первобытнообщинной, рабовладельческой, феодальной, капиталистической, коммунистической (социалистической). Он основывается на признании закономерности смены одной формации другой. Такая периодизация истории экономики небесспорна и содержит определенные несоответствия. Поэтому закономерно возникает вопрос о том, действительно ли теория формаций отражает объективный закон исторического развития.

Цивилизационный подход предполагает рассмотрение процесса общественно-исторического развития человечества через общность и преемственность политических, бытовых, материально-культурных, духовных черт. Здесь нет жесткой привязки исторических явлений к способу производства.

Существует множество подходов к структуризации цивилизаций, которые соответствуют определенному типу общества, уровню и циклам экономического развития. В частности, выделяется экономика ранних цивилизаций (первобытнообщинная, восточно-рабовладельческая, античная), доиндустриальная, постиндустриальная. Примером другой структуризации может быть выделение восточной и западной цивилизаций. Многие западные ученые выделяют исторические этапы в соответствии с революционными преобразованиями в сельском хозяйстве, промышленным переворотом, научно-технической, информационной революциями.

Сложным представляется объект изучения истории экономики. В самом общем понимании им является история зарождения и развития экономических процессов и явлений. Более конкретно объектами экономической истории являются:

эволюция способов производства;

история отраслей хозяйства (промышленность, сельское хозяйство, железнодорожное строительство, торговля);
особенности экономической политики государств и модели хозяйствования;

история развития отдельных процессов (индустриализация, концентрация, монополизация);

история экономических институтов (налоги, цены, финансы и кредит, денежная система).

Дисциплина «История экономики» выявляет особенности факторов производства, особенности развития отраслей, элементов хозяйственного механизма. Все эти вопросы составляют основу данного учебного пособия.

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В ДОИНДУСТРИАЛЬНУЮ ЭПОХУ. РАБОВЛАДЕЛЬЧЕСКОЕ И ФЕОДАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО (IV ТЫСЯЧЕЛЕТИЕ до н.э. — СЕРЕДИНА XVIII в. н.э.)

Тема 1.1. Основы экономики стран Древнего мира и феодального хозяйства стран Западной Европы и России

1. Общая характеристика экономики стран Древнего мира

Рабовладельческий строй сложился на рубеже IV и III тысячелетий до н.э. и просуществовал до III—V вв. н.э. Наибольшего расцвета этот способ производства достиг в Древней Греции, а затем в Риме.

Процесс возникновения рабовладения в разных странах протекал по-разному. Однако для всех стран и народов характерны общие экономические условия, подготовившие переход к рабовладельческому способу производства: развитие производительных сил общества до такого уровня, когда стало возможным создание не только необходимого, но и прибавочного продукта, появление индивидуального хозяйства и частной собственности на средства производства, развитие имущественного неравенства, выделение богатых семей, которые владели крупными хозяйствами и нуждались в дополнительной рабочей силе.

Рабовладельческое производство носило натуральный характер. Ему было присуще простое воспроизводство. Главными отраслями экономики были сельское хозяйство и ремесло. Вместе с тем в условиях рабовладения появились товарное производство и товарный обмен, постепенно превратившийся в систему регулярной торговли. Появились специальные места — рынки, где совершались опе-

рации по купле-продаже товаров. Постепенно торговые операции стали выходить за рамки одной страны, возникла международная торговля. По мере роста производства и торговли развивалось денежное обращение, появились металлические деньги. Со временем функции денег расширились, они стали использоваться не только как всеобщий эквивалент и средство обмена, но и как капитал, приносящий своему владельцу прибыль. Первыми формами капитала в эпоху рабовладения были капитал торговый и капитал ростовщический.

Торговый капитал создавался при обмене товаров и приносил прибыль купцам, которые были посредниками в осуществлении операций по товарному обмену. *Ростовщический* капитал представлял собой надбавку над первоначально авансированной величиной, выступавшей в виде ссуды, займа денег или средств производства, которые должны быть возвращены с процентом. Ростовщический капитал способствовал разорению мелких производителей и превращению их через систему долгового рабства в рабов. Ввиду этого законодательство ряда стран ограничивало произвол ростовщиков.

В рабовладельческом обществе наряду с крупными рабовладельческими хозяйствами, основанными на эксплуатации труда большого количества рабов, существовали хозяйства свободных производителей — крестьян и ремесленников, некоторые из которых также использовали труд рабов. Он был малоэффективен и не способствовал развитию производительных сил. Раб несколько не был заинтересован в результатах своего труда и трудился только потому, что это сохраняло ему жизнь.

2. Особенности экономики стран Древнего Востока и античных государств

Истории известны два основных типа рабовладельческих хозяйств — восточные и античные.

Первые очаги цивилизации возникли в глубокой древности на территориях с жарким климатом и плодородными почвами по берегам крупных рек. Это были первые государства Древнего Востока: Шумеры, Египет, Индия, Китай, Вавилон и др. Благосостояние и процветание этих государств были основаны на развитии земледелия. Плодородные почвы позволяли снимать урожай по несколько раз в год, а следовательно, получать значительный прибавочный продукт. Развивалось также ремесло, достигшее высочайшего мастерства: гончарное, текстильное, стекольное, ювелирное и др. Ремесленники обменивали свою продукцию на продукцию крестьянского труда, соотнося их по стоимости. Позже в Египте, например,

была разработана система, согласно которой стоимость товара оценивалась в весовых единицах меди. Но монетной системы еще не было.

Для восточного рабовладельческого государства характерно преобладание не частной, а коллективной собственности на землю, другие средства производства, а также на рабов в форме общинной, государственной и храмовой собственности.

Это объяснялось необходимостью ведения коллективных работ, связанных с орошением земель. Совместно строились каналы, рылись колодцы, создавались запасы воды. При выполнении работ использовалась простая кооперация труда крестьян-общинников. Государство, организовывая проведение этих работ, становилось собственником ирригационных сооружений. Но земля без искусственного орошения не могла эффективно использоваться. Поэтому государство начинало контролировать общинные земли и подчинять себе крестьян-общинников. Крестьяне должны были платить государству налоги, выполнять в пользу него определенные трудовые повинности. Крестьяне централизованно использовались на государственных работах крупного масштаба: строительство храмов, пирамид, мавзолеев. Ход работ контролировался значительной армией чиновников, находящихся на службе у государства. Крупнейшими земельными собственниками становились храмы. Храмовые земли обрабатывались также крестьянами в порядке исполнения трудовой повинности.

Основной производительной силой в восточных рабовладельческих государствах были свободные крестьяне-общинники и ремесленники. Труд рабов не стал преобладающим над трудом свободных производителей. Рабы в основном использовались как слуги в домашних хозяйствах. Их численность была незначительна: доля рабов в населении Египта во II в. до н.э. составляла 2—7%. Формы эксплуатации рабов и свободных граждан часто были очень схожими.

Преобладание государственной формы собственности и создание государственной системы управления общественными работами привели к формированию в этих странах жестких тоталитарных моделей хозяйствования, подчинявших себе производство и распределение не только прибавочного, но и необходимого продукта.

Античное рабовладельческое общество характеризовалось более развитыми частнособственническими отношениями. Рост индивидуальной частной собственности вел к разложению античной общины. Труд рабов стал основой существования общества. Он использовался во всех сферах социально-экономической жизни античных государств, вытесняя труд свободных граждан.

Античная форма собственности господствовала в большинстве городов-полисов Древней Греции, из которых наиболее развиты были Афины, и в Римской империи.

Полис — город-государство, его жители были равноправными членами городской земледельческой общины. Каждый гражданин полиса имел право владеть небольшим участком земли. Поскольку крупное землевладение не допускалось, труд рабов в сельском хозяйстве Древней Греции не имел значительного применения. Главной сферой использования рабов было ремесло. В крупных греческих мастерских-эргастериях работало по 100—150 рабов.

В отличие от Древней Греции в Древнем Риме рабы активно использовались в сельском хозяйстве. На новых завоеванных Римом землях создавались крупные хозяйства-латифундии, в которых трудилось большое количество рабов. В самом Риме преобладали средние рабовладельческие хозяйства — виллы, где работали полтора-два десятка рабов. Рабовладельческие хозяйства приносили землевладельцам большие прибыли, поэтому крупные капиталы направлялись прежде всего в развитие сельского хозяйства, а не в ремесло. В Риме преобладали мелкие мастерские свободных горожан. Раб там не был главной производительной силой. В мастерской помимо самого мастера, свободных его учеников в среднем трудилось 2—4 раба. Крупные мастерские с большим количеством рабов были исключением. Они создавались, как правило, в горном производстве и строительстве. Например, по всей территории Древнего Рима были проложены мощенные камнем дороги, которые были построены рабами.

Для античных государств были характерны более высокие темпы развития общественного производства, а также формирования товарно-денежных отношений. Значительное развитие получил торговый обмен, который начал опосредоваться деньгами. В Древней Греции еще отсутствовала единая денежная система. Каждый полис чеканил свои деньги: золотые, серебряные монеты и слитки. При совершении торговых операций между полисами деньги обменивались по определенному курсу.

В Древнем Риме уже была введена единая денежная монетная система, что значительно способствовало развитию торговли. Однако развитие товарных отношений, торговли и денежного обращения не изменяло сущности рабовладельческого производства. Экономика по-прежнему оставалась натуральной, на рынок поступали лишь излишки продукции.

3. Кризис рабовладельческого хозяйства

При рабовладении рост масштабов производства мог быть достигнут в основном лишь за счет экстенсивных факторов (захват и эксплуатация новых земель и вовлечение в производство все большего количества рабов). Однако основным способом захвата земель

и пополнения численности рабов были войны. Со временем этот источник стал сокращаться, что исключало само существование рабовладельческого производства. Обострение противоречий рабовладения привело к его кризису. Кризис выразился в снижении объемов сельскохозяйственного и ремесленного производства, сужении сферы товарного обращения, усилении разорения хозяйств мелких производителей — свободных крестьян и ремесленников, упадке крупных рабовладельческих хозяйств. В наиболее развитом виде данный процесс проходил в Римской империи.

Жестокая эксплуатация рабов, а также невозможность бесконечного пополнения их рядов в связи с прекращением крупных победоносных войн сделали проблему воспроизводства рабочей силы в Риме очень острой.

В этих условиях цена раба стала расти, что значительно удорожало его труд. Ввиду этого эффективность крупных рабовладельческих хозяйств, основанных на кооперации труда большого количества рабов, соответственно стала снижаться.

Чтобы сберечь рабов и поднять прибыльность своих хозяйств, определенная часть крупных земельных собственников стала делить свои земли на мелкие участки — пекулии и выделять их своим рабам. Раб начинал вести хозяйство самостоятельно и платил оброк хозяину. По новому законодательству Римской империи раба запрещено было убивать. Параллельно с этим процессом начала развиваться система колоната. Колонами назывались свободные крестьяне, которые брали в аренду землю у землевладельцев. Постепенно началось закрепощение колонатов. Им запрещалось уходить из поместий, далее стала возможна продажа колонатов с землей. Колонат стал наследственным состоянием.

Выделение пекулий, появление колоната свидетельствовали о начале феодализации экономики Древнего Рима. Этот процесс сопровождался обезземеливанием крестьянства и ростом крупного землевладения. Разорение хозяйств мелких производителей — крестьян и ремесленников — усиливало их борьбу с крупными собственниками. В последние столетия существования Рима его территория была охвачена народными восстаниями, в которых участвовали не только рабы, но и свободные крестьяне и ремесленники.

Разорение свободных граждан вело к ослаблению армии, которая в основном формировалась из крестьян и ремесленников. В результате в V в. н.э. в двадцатипятимиллионной империи не удалось собрать необходимого войска, которое могло бы противостоять полумиллионной армии варваров.

Рим пал под ее натиском.

4. Сущность феодальной системы хозяйства

Производительные силы феодального общества по сравнению с рабовладельческим и первобытнообщинным представляли собой более высокую ступень экономического прогресса. Однако производство в целом основывалось на ручном труде крестьян и ремесленников.

Феодальной экономике были присущи следующие основные черты:

слабо развитое общественное разделение труда и господство натурального хозяйства;

сосредоточение земельной собственности главным образом в руках класса феодалов. Крестьяне, будучи главными производителями продукции, являлись лишь держателями земли на определенных условиях;

подчинение крестьян власти феодалов, неполноправие, личная и поземельная зависимость производителей от землевладельцев;

определяющая роль аграрного сектора в развитии экономики.

Общественно-экономической основой феодального строя была личная экономическая и земельная зависимость производителя-крепостного от феодала-собственника. Производитель лишался собственной земли и становился экономически и внеэкономически зависим от держателя земли — феодала.

Наряду с крупной феодальной собственностью на землю существовала единоличная собственность крестьянина и ремесленника на их орудия производства. Непосредственным производителем являлся мелкий индивидуальный производитель (крестьянин, ремесленник), владеющий орудиями труда. Крестьяне в основном не имели собственной земли, а потому вынуждены были работать на земле, принадлежавшей феодалу, отдавая ему часть своего земледельческого или промыслового продукта. На этой основе возникали отношения подчинения, экономического и внеэкономического принуждения, прикрепления крестьян к земле. Прибавочный продукт, как правило, целиком потреблялся феодалом, а потому характерным было простое воспроизводство, господство натурального хозяйства.

Эксплуатация крестьянства происходила в рамках феодальной вотчины, которая была основой для взимания феодальной ренты. Феодальная земельная рента — это часть прибавочного продукта зависимых крестьян, присваиваемая землевладельцем за пользование его землей. Право получения с проживающих на ней людей фиксированной феодальной ренты определялось законом.

Феодальная собственность на землю предполагала существование двух собственников: феодала, имеющего право на получение ренты, и крестьянина, имеющего право распоряжаться предостав-

ленной ему земель. Феодал не мог отобрать у крестьянина землю. Кроме того, крестьянин мог передать эту землю по наследству и даже продать, причем к покупателю переходила и обязанность платить ренту.

На начальной стадии развития феодальных отношений хозяйство феодала носило замкнутый характер, однако по мере роста разнообразных потребностей оно теряло свою замкнутость, втягиваясь в торгово-экономические отношения. Этот процесс продолжался длительное время и сопровождался заменой барщины натуральным оброком, а затем денежной рентой. Замену барщины и натурального оброка феодальной денежной рентой в средние века в странах Западной Европы принято называть *коммутацией*. На различных территориях Европы она имела свои особенности.

Существовали три основные формы ренты: отработочная, натуральная и денежная. Рента *отработочная* (барщина) являлась наиболее простой формой и выступала в виде принудительного труда. *Натуральная* рента (продуктами), являясь превращенной формой отработочной ренты, создавала земледельцу определенные возможности для повышения производительности труда. *Денежная* рента предполагала, что производитель реализует сам часть своего продукта на рынке, что связывало его с торговлей, способствовало развитию городов, разложению натурального хозяйства. Рост товарности означал по сути разложение феодализма.

5. Особенности возникновения феодализма в Западной Европе

В некоторых государствах Западной Европы феодальные отношения возникли на почве распада рабовладельческого государства. Так, например, происходило в Римской империи в результате революции рабов и завоевания ее германцами в V—VI вв. н.э. В Римской империи кризис рабовладельческого хозяйства наступил уже в I—II вв. н.э. Вследствие крайне низкой производительности рабского труда многие крупные рабовладельческие хозяйства-латифундии дробились на участки и сдавались в аренду колонам. Возникли новые экономические отношения: мелкие производители, получая некоторые элементы личной и хозяйственной свободы по сравнению с рабством, прикреплялись к рабовладельческой земле и должны были уплачивать землевладельцу ренту.

Германские племена, проникая в Римскую империю и оседая на ее территории, занимали свободные земли, а также отнимали ее у прежних римских владельцев вместе с живущими на ней людьми. Так рабовладельческий строй постепенно сменялся феодальным. Однако часто феодальные отношения возникали из первобытнооб-

щинного строя. Некоторые завоевавшие Рим народы (германские племена) находились на стадии первобытнообщинного строя, на базе которого зарождалось классовое общество в форме феодализма.

Германские племена, в частности племя франков, делились на общины — марки. Марка была уже не родовой общиной, состоявшей из кровных родственников, а сельской, в которой общей была только земля. Но и она делилась для пользования между членами марки. Каждая семья вела свое отдельное хозяйство, имела дом, скот и другое имущество в частной собственности.

Верховным органом власти в племени было народное собрание, которое выбирало вождя. У восточных славян это был князь, а у франков — король. В ходе завоеваний власть вождя усиливалась и он превращался в независимого от народа монарха, которого окружала военная верхушка.

Военные завоевания приводили к выделению военно-племенной аристократии, образованию военных дружин. Дружинники захватывали общинные земли, становясь частными собственниками земли.

Раздел земли происходил согласно порядкам родового строя. Одна часть оставалась нераздельно во владении всего рода, другая (пахотная земля, луга) — распределялась между членами рода. По мере выделения военно-племенной аристократии и военных дружин, захватывавших большие пространства земли, происходили распад общинного землевладения и возникновение крупной земельной собственности.

В ходе завоеваний рядом с общинной собственностью на землю появлялась частная — *аллод*. В качестве вознаграждения за службу король раздавал земли своим дружинникам в частную собственность. Их владельцы вместо несения военной службы начинали заниматься хозяйством, однако это не устраивало короля. Поэтому постепенно аллод заменялся на другую форму земельного владения — *бенефиций*, который давался уже не в собственность, а только в пользование при условии несения военной службы. Земля предоставлялась вместе с проживавшими на ней крестьянами, которые обязаны были нести феодальные повинности.

Со временем бенефиций превращался из условного временного владения в наследственную феодальную собственность — *феод*. Феодальная собственность увеличивалась по мере захвата новых земель с населявшими ее крестьянами. Но часто крестьяне добровольно соглашались на уплату феодальной ренты, так как это освобождало их от военной повинности. Окончательное закрепощение крестьян в королевствах Европы произошло к середине IX в., когда по закону каждый свободный франк должен был найти себе сеньора.

Таким образом, сложная и развитая система феодально-земельных отношений в королевствах Западной Европы создавалась в результате распада рабовладельческого хозяйства, разложения общинно-земельных форм и образования имущественного земельного неравенства, а также захвата земель завоевателями.

Феодальная эпоха господствовала в Западной Европе с V в. до начала XIX в. При этом она была неоднородной как в отдельных странах, так и в отдельные периоды своего существования. При сохранении способа производства, присущего феодально-крепостническому хозяйству, изменялся уровень производительных сил, возникали новые общественные классы и отношения, менялись формы и степень эксплуатации.

6. Периодизация развития феодальных отношений стран Западной Европы

В развитии и разложении феодальных отношений в Западной Европе можно выделить несколько периодов.

V—IX вв. — раннее средневековье (период раннего феодализма). В этот период появились первые признаки зарождающегося феодализма: земля сосредотачивается в руках правящей верхушки, формируется слой зависимого крестьянства. Развитие производительных сил происходило под воздействием экстенсивных факторов: расширялось все больше земли, увеличивалось количество скота.

Толчком к дальнейшему развитию экономических отношений в сельском хозяйстве стали крестовые походы XI—XIII вв., в ходе которых рыцари-феодалы видели роскошь верхов общества на Востоке, служившую показателем престижа. Чтобы иметь все это, необходимо было продавать часть производимой в феоде продукции. В результате феодальное хозяйство теряло свою замкнутость и натуральность, втягивалось в торговлю.

X—XIII вв. — высокое средневековье (период развитого феодализма). Для этого периода было характерно существование доменальной системы, в основе которой было деление земли на господскую — домен, на которой феодал вел собственное хозяйство, и наделенную крестьянскую. Значительное развитие в этот период получали ремесла и торговля. Своеобразным пиком развития феодализма в Западной Европе был XIII в., когда повсеместно отмечались значительный экономический подъем, возникали города, в которых трудились ремесленники, складывались цехи и гильдии. В сельском хозяйстве совершенствовались пахотные орудия, осваивались новые земли, осуществлялись мелиоративные работы. Экономический подъем сопровождался ростом численности населения.

XIV—XV вв. — позднее средневековье (период позднего феодализма и разложения феодальных отношений). Под влиянием товарно-денежных отношений сокращалось или полностью исчезало доменальное хозяйство, активно шел процесс личного освобождения крестьян, размывалась феодальная иерархия, углублялось общественное разделение труда, росли города, выделялись ремесла, формировалась централизованная государственная власть.

Феодальное хозяйство все более теряло свою замкнутость и натуральность, втягивалось в торговлю, а значит, становилось все менее феодальным. Ликвидировалась барская запашка, земля раздавалась крестьянам в держание. Барщина и продуктовый оброк заменялись на денежный.

Усиление центральной государственной власти способствовало ликвидации феодальной раздробленности и возникновению абсолютистского государства.

Такая периодизация феодализма не является единственной и бесспорной для стран Западной Европы. Существуют и несколько иные хронологические рамки развития феодального способа производства.

7. Роль великих географических открытий в разложении феодализма и формировании капиталистических отношений

Разложение феодальных отношений и зарождение капитализма отчетливо проявилось в странах Западной Европы в XVI—XVII вв., когда происходили значительные изменения в общественной жизни, росло общественное разделение труда, возникали капиталистические мануфактуры. Формировались новые классы: буржуазия и пролетариат.

Для развития новых отношений необходимы были разнообразные ресурсы: людские, материальные, финансовые. В их изыскании огромную роль сыграли великие географические открытия (конец XV—XVII вв.). Открытие новых торговых путей, неизвестных ранее стран и континентов, возникновение устойчивых связей между Европой и другими частями света способствовали вливанию в хозяйство Европы огромных средств.

Непосредственным толчком для великих географических открытий послужили затруднения в торговле европейских стран с Востоком, а также острая нехватка средств обращения. Захватив традиционные торговые пути, турки и арабы установили крайне невыгодные условия торговли восточными товарами для европейцев. Феодалы, являясь потребителями восточных товаров (тканей, ук-

рашений, драгоценностей), сами стали искать пути избавления от турецкого грабежа.

Другим фактором, подтолкнувшим к географическим открытиям, стала острая нехватка драгоценных металлов как платежных средств. Главными причинами тому были, во-первых, истощение серебряных рудников в Германии, а во-вторых, значительный рост торговли и промышленности. Европейские монархи устремляли свой взгляд на Запад, через Атлантический океан.

Результатом великих географических открытий было появление колониальной системы. На завоеванных землях создавались колониальные империи, в которых награбленные богатства использовались для увеличения производства. Это помогло, в частности, Англии, Голландии, Франции укрепить свои экономические позиции в мире и превратиться в великие колониальные державы.

Важнейшим последствием великих географических открытий для экономического развития Европы стала так называемая "революция цен". Она проявилась в необычайно быстром росте в течение XVI в. цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию. Начиная с 30-х годов и до конца XVI в. цены повысились в среднем в 2—2,5 раза. Это было связано, во-первых, с большим притоком драгоценных металлов в Европу и, во-вторых, с падением цен на них в результате использования более богатых месторождений, дешевого труда рабов, а также грабежа. Условия производства всех остальных товаров в основном оставались прежними. Эквивалентом того же количества товаров в XVI в. стало гораздо большее количество золота и серебра, чем раньше. Резкий скачок цен произошел в первую очередь на сельскохозяйственные продукты и предметы первой необходимости.

От "революции цен" выиграли торговая буржуазия, а также зажиточная часть крестьянства, постепенно превратившаяся в сельскую буржуазию, что способствовало развитию капитализма в сельском хозяйстве.

Таким образом, социально-экономические последствия "революции цен" были весьма прогрессивны: позиции феодалов ослаблены (так как денежная рента оставалась стабильной), позиции буржуазии укрепились, увеличился класс наемных рабочих, более быстрыми темпами стали развиваться капиталистические производственные отношения.

Великие географические открытия привели к формированию мирового рынка. Установление экономических связей между колониями и метрополиями способствовало стабилизации торговых связей между самыми разными странами, часто находящимися на большом удалении друг от друга. Происходило международное разделение труда. Некоторые страны начали специализироваться на выпуске

определенных товаров, увеличивая их объемы производства и повышая качество. Операции по продаже и закупке такой продукции вызвали необходимость появления международных торговых компаний.

Развитие международной торговли породило первые товарные, а затем фондовые биржи (как инструмент рыночной экономики), которые специализировались на продаже шерсти, зерна, мануфактуры.

Бурное развитие мирового рынка привело к усовершенствованию форм торговли: возникли знаменитые всемирные ярмарки в Севилье, Лиссабоне, Амстердаме, Флоренции и т.д. В конечном итоге всемирная торговля привела к образованию мирового рынка.

8. Возникновение и особенности феодализма на Руси

В VIII—IX вв. закончился первобытнообщинный строй у восточных славян. Развитие производительных сил выходило на новый уровень. Происходил переход к "пашенному" оседлому и массовому земледелию, возникали отношения личной, экономической и земельной зависимости. Прежние руководящие группы племенной аристократии, племенные князьки, члены дружины становились крупными землевладельцами.

Развитие древнего общества на Руси происходило не по пути рабовладения, а по пути феодализации. Этот процесс усиливался военными вторжениями в необъединенные славянские земли, куда иноземцы не проникали в таких масштабах, как, например, германцы в Рим. Варяги, в отличие от германцев, не были крупными земледельческими племенами, пришедшими с целью отнять прежде всего землю. Это были небольшие ватаги викингов, полуразбойников, полукупцов. Они мало интересовались землей и землевладением. Кроме того, славянские народы, населявшие Восточно-Европейскую равнину, были кочевниками. Они значительно отличались от римлян по уровню развития производительных сил и общественных отношений.

Численность народностей, оседавших на территории прежней Римской империи, была велика, а свободных пространств мало. Поэтому процесс феодализации шел посредством передела, отнятия, частично или полностью, земли у прежних крупных владельцев, а также у мелких земледельцев.

В Древней Руси не было такого массового процесса насильственной экспроприации земли завоевателями. Даже много позднее хозяйственное освоение земли князем и его дружинами часто шло за

счет захвата громадных пространств свободной, незаселенной и хозяйственно не освоенной земли.

Однако захват свободной и годной для обработки земли быстро прогрессировал, а "свободному", но нищему смерду, не имевшему часто ни скота, ни орудий производства, было не под силу ни обработать новую незанятую землю, ни отправиться на поиски новых не зависимых от феодала земель.

Важным орудием сохранения прав на землю основной массы населения была община, которая сдерживала процесс закабаления земледельцев.

Поэтому государство, образованное славянскими племенами к середине IX в., приобрело основные черты феодализма лишь в середине XI в. Свободные славяне-земледельцы посредством крестьянской земледельческой общины долгое время сдерживали процесс феодализации, ограничиваясь уплатой дани князьям и их дружинникам.

Феодальные отношения существовали несколько столетий, в течение которых менялись формы государственных образований, а также система хозяйствования. Они отличались от стран Западной Европы в период Киевской Руси, в Русском государстве XIV—XVIII вв., в абсолютистской России XVIII—XIX вв.

9. Периодизация развития феодальных отношений в России

Эпоху феодализма в России, развитие феодально-крепостнического хозяйства можно разделить на следующие периоды.

IX—XII вв. — период раннего феодализма Киевского государства. В этот период закладывались взаимоотношения между государством, феодалами и сельским населением по поводу производства продукции, сбора налогов, военной службы. Население облагалось данью. Единицей обложения был "дым" (двор, семья) или "плуг" ("рало"). Постепенно дань приняла форму подати в пользу государства и феодальной ренты-оброка. В XI в., наряду с княжескими, формировались боярские вотчины. Феодальные отношения в Киевской Руси не были определяющими, долгое время сохранялась сильная патриархальная соседская община. По мере развития производительных сил, "пашенного" земледелия, углубления классовой дифференциации общества происходило развитие феодально-крепостнических форм эксплуатации.

XIII—XV вв. — период развитого феодализма и феодальной раздробленности государства. Основной привилегированной формой землевладения являлась боярская вотчина, которая была крупной, независимой хозяйственной единицей. Вотчинные хозяйства были

почти полностью натуральными. Большую роль в экономической жизни играло духовенство.

Постепенно все более заметное место стало занимать помещное, или условное, землевладение. Укрепление вотчинного и помещного землевладения усиливало объединительные тенденции.

Наряду с сельским хозяйством наблюдался прогресс в городском ремесленном производстве. Появились профессии, не связанные с феодальной вотчиной (железодельная отрасль, кузнечное дело, производство оружия и воинских доспехов и др.). Однако города еще не являлись центрами зарождающихся рыночных отношений.

XVI—XVII вв. — период позднего феодализма, юридическое оформление зависимости крестьян от землевладельцев. В конце XV — начале XVI вв. была образована самая крупная европейская держава — Россия, в которой сформировалась система государственного управления. Постепенно происходило перераспределение земель в пользу дворянства, ликвидация независимости крупного феодально-вотчинного княжеского землевладения, укрепление государственной центральной власти.

Расширение феодальной системы, закрепощение отдельных групп свободного и полусвободного населения происходило посредством установления "заповедных лет", "урочных лет", составления "писцовых книг" и т.д. К середине XVII в. с принятием Соборного уложения правительством окончательно было оформлено крепостное право.

В XVII в. начался процесс первоначального накопления капитала, специализации сельскохозяйственных и промышленных районов, возникали мануфактуры. Интенсивное развитие получала торговля. Все это способствовало усилению экономических связей между регионами, слиянию местных рынков и образованию всероссийского рынка. Стали регулярными ярмарки, сформировалось особое сословие граждан — купечество, активизировалась внешняя торговля. Проведенные реформы в сфере торговли и положении городов способствовали экономическому развитию страны и зарождению капиталистических производственных отношений.

XVIII в. — расцвет абсолютизма, территориального роста феодального государства, укрепления феодального землевладения и диктатуры. Реформаторская деятельность в значительной степени затронула промышленность, внутреннюю и внешнюю торговлю, банковское дело и денежное обращение и в меньшей мере — сельское хозяйство. В поместьях усиливалась эксплуатация крестьян: увеличивалась отработочная рента, крестьяне переводились на "месячину" — шестидневную барщину крепостных, лишенных наделов,

отрабатывающих за месячный продуктовый паек. Усиливалась личная зависимость крестьян от помещиков.

Во второй половине XVIII в. в сельскохозяйственное производство стали проникать новые методы обработки почвы, выращивания культур (картофеля, сахарной свеклы, подсолнечника). Однако заметный рост сельскохозяйственного производства происходил в основном за счет активного освоения новых площадей в Заволжье, южных окраинах, Западной Сибири.

В 1764 г. была проведена секуляризация церковных земель. Монастырские крестьяне становились государственными, которые затем жаловались отличившимся по службе дворянам. Так, Екатериной II были розданы поместья с 800 тыс. крестьян. Формировались новые классы торговой, а позднее и промышленной буржуазии. Создавался новый "уклад" капиталистических отношений. Но если в странах Западной Европы процесс образования буржуазных отношений окончательно завершился в конце XVIII в., то в России он происходил очень медленно, затянувшись еще на целый век.

Первая половина XIX в. — разложение крепостнической системы хозяйствования. Главным признаком этого процесса было кризисное состояние помещичьего землевладения — снижение производительности труда на барщине, увеличение числа помещиков-должников, ограниченная возможность применения рациональной западной техники. Другой признак разложения — быстрый рост городского населения, что являлось следствием развития торговли и рынка сельскохозяйственных продуктов, капиталистической промышленности (хотя основная часть продукции выпускалась мелкими промыслами). В то же время налицо были противоречия, связанные с отсутствием рынка рабочей силы, низкой покупательной способностью сельского населения.

Процесс разложения феодальных отношений значительно ускорил переход от мануфактуры к фабрике, т.е. "промышленный переворот".

Тема 1.2. Экономические преобразования в России (первая половина XVIII в.)

1. Экономика России в конце XVII в. и причины экономических преобразований

В экономике России конца XVII в. преобладал малопроизводительный подневольный труд. В земледелии использовались примитивные орудия труда, вместе с тем в этот период наметились поло-

жительные сдвиги, связанные с развитием рынка. Это проявлялось в укреплении товарно-денежных отношений, переходе на денежную форму ренты. По мере расширения местных рынков, торговли между городами формировался единый всероссийский рынок с центром в Москве. Его развитие происходило по мере углубления отраслевого и территориального разделения труда. В оборот вовлекались продукты труда не только ремесленников, но и крестьян, некоторые районы специализировались на производстве определенных видов продукции: например, северо-западные регионы страны — на выращивании льна, а южные и юго-восточные — на выращивании хлеба, развитии животноводства.

Большую роль в развитии внутреннего рынка играли города, которые становились центрами ярмарочной торговли. Особое место среди них занимал Великий Новгород.

Довольно сложно шел процесс развития внешней торговли России. Наибольший эффект для экономики какой-либо страны в конце XVII в. имела крупная оптовая торговля, приносящая огромную прибыль. Но она осуществлялась исключительно как регулярная морская торговля. Не случайно наиболее богатыми и развитыми в экономическом отношении странами в Европе и в мире были крупные морские державы (Англия, Голландия, Бельгия, Франция и др.). Сухопутная же торговля такого экономического эффекта не давала.

В России сухопутная торговля носила довольно вялый, преимущественно сезонный характер из-за неблагоприятных природно-климатических условий. Длительный зимний период, распутицы межсезонья затрудняли как внутреннюю, так и внешнюю торговлю.

Значительно сдерживало развитие внешней торговли отсутствие собственного флота и портов. На Балтике хозяйничали шведы, на Черном море — турки и крымские татары. Россия имела единственный порт на севере — Архангельск, через который осуществлялась торговля со странами Европы. Активно велась торговля со странами Востока (Персия, Китай). Основными предметами экспорта были лес, смола, кожа, меха, лен, пенька, зерно, рыба. Импортировались преимущественно предметы роскоши (шелк, бархат, драгоценности, вина), а также железо, сукно, металлические изделия.

Представители крупного отечественного торгового капитала находились под покровительством московского правительства. Они имели монопольное право на управление внешней торговлей, таможенными сборами, ведали рыбными и соляными промыслами, соболиной добычей в Сибири. Они выступали от имени царской казны, защищая ее интересы, не забывая при этом и свои собственные.

Таким образом происходило слияние крупного торгового капитала с финансовым аппаратом государства.

В конце XVII в. в экономике Российского государства начался процесс первоначального накопления капитала, создавались мануфактуры, ремесла превращались в мелкотоварное производство. Строительству мануфактур содействовало царское правительство. На средства русских и иностранных предпринимателей, а также казны в конце века возникло несколько металлургических и металлообрабатывающих предприятий. На них выплавляли металл, изготавливали ядра, пушки, цепи.

Денежное хозяйство развивалось медленно, монетная система была примитивной. Счет велся рублями, алтынами, гривнами, деньгами. Разменных монет было очень мало. В ходу были серебряные копейки и полукопейки. В мелкой торговле для размена копейки рубили на 2—3 части. Из-за нехватки денежного материала в некоторых городах, например в Калуге, ходили кожаные деньги.

В 1680 г. в России был принят первый государственный бюджет — приходно-расходный баланс, где указывались источники доходов и статьи расходов. Основную часть доходов составляли прямые налоги с населения, главным из которых был подворный налог.

Оценивая состояние экономической системы в целом, следует отметить, что процесс возникновения капиталистических отношений в России начался позднее и происходил гораздо медленнее по сравнению со странами Западной Европы. Причинами тому были: длительное господство татарского ига, подорвавшего экономику, опустошительная польско-шведская интервенция начала XVII в., оторванность государства от морей и др.

В литературе по-разному представляются причины широкомасштабной преобразовательной деятельности Петра I. Изучая науки, экономику за границей и сравнивая уровень экономического развития европейских стран и России, он пришел к пониманию необходимости укрепления экономической независимости государства, ликвидации ее экономической отсталости. Основу экономической политики России составляла идея европейского «меркантилизма», которая выражалась в следующем:

государство должно активно вмешиваться в экономическую жизнь страны;

каждый народ должен сам производить нужные ему товары; государство, чтобы быть богатым, должно стремиться к преобладанию вывоза товаров за границу над ввозом в страну;

государство должно содействовать экспансии торгового капитала, развитию отечественной промышленности, особенно мануфактурной.

Другой причиной начала экономических преобразований называется Северная война. Поражение под Нарвой показало, что армии нужно создавать заново, что ее боеспособность находится в зависимости от поставок из-за границы металла, пороха, сукна, ружей и т.д.

Развитие производительных сил страны рассматривалось через разработку природных богатств, развитие промышленности и торговли, создание отечественного торгового флота.

2. Развитие мануфактурного производства в начале XVIII в.

Роль организатора промышленного строительства взяло на себя государство. В 1699 г. были созданы Бурмистерские палаты, ведающие промышленностью и торговлей, приглашены специалисты-иностранцы. Мануфактуры, которые начали строиться за счет средств казны, имели выраженную целевую направленность. Они должны были производить различные виды продукции, необходимые прежде всего для армии и флота, правительства городов. Таким образом, возникновение мануфактур напрямую было связано с задачами государства.

Первые годы XVIII в. связаны с активным строительством «железных заводов», на которых делали пушки, ядра и т.п. В 1702—1707 гг. строились Липецкий, Козьминский и Бородинский заводы. Крупное строительство развернулось в Карелии и на Урале. Начали действовать Каменский, Алапатьевский, Уктусский заводы. В Нерчинске началась добыча серебра, что имело большое значение для развития монетного дела. В Красноярске и Самаре были построены заводы по производству серы и селитры, в Петербурге — пороховые мельницы. Уже после окончания (1721 г.) Северной войны в 1723—1725 гг. была построена группа уральских заводов (Екатеринбургский, Толмачевский, Аннинский), что сделало Россию крупнейшим производителем черных металлов.

В Москве были построены суконная, парусная и писчебумажная мануфактуры. Ежегодные ассигнования на строительство мануфактур составляли 10% бюджета. Однако казенных средств не хватало. Поэтому государство привлекало частный капитал (отечественный и иностранный). Желаям организовать мануфактуру предоставлялись различные привилегии, а также консультативная помощь Мануфактур-коллегии.

Для привлечения иностранного капитала правительство обещало всестороннюю поддержку в организации мануфактур, а также всевозможные льготы и привилегии. Они включали: разрешение свободного въезда в Россию и выезда; право беспошлинной прода-

жи произведенных товаров в течение нескольких лет; право беспошлинного ввоза инструментов и необходимых материалов для организации производства; освобождение от многочисленных поборов и др.

На практике чаще удавалось привлечь отечественный капитал. Распространенной формой была передача готовой мануфактуры в частные руки на льготных условиях. Так, в 1702 г. завод на Урале был передан богатому тульскому оружейнику Никите Демидову. Он рассчитывался с казной поставками оружия. К 1725 г. ему принадлежало шесть крупных заводов. Аналогично были переданы металлургические заводы в 1714 г. купцу Калугину и в 1724 г. — Небогатову (в Елабуге).

В основном же в частные руки передавались предприятия легкой промышленности. За четверть века было передано 30 таких предприятий. В 1711 г. московским купцам была передана полотняная мануфактура. Ее владельцам предоставлялись выгодные условия сбыта изделий. Чтобы избавить товар от конкуренции и дать возможность получить производителю высокую прибыль, был запрещен ввоз соответствующих товаров из-за границы.

Владельцы мануфактур освобождались от некоторых налогов, например от постоев воинских команд (это был своеобразный налог). Весьма ощутимой льготой покупателям мануфактур было погашение долга в рассрочку, часто готовой продукцией для нужд казны.

В собственность мануфактуры передавались только русским подданным. Иностранцы получали мануфактуры только во временную аренду. При передаче казенной мануфактуры учитывалось наличие у будущего владельца денежных средств, его коммерческий опыт, уровень знаний и умения.

Для организации производства государством иногда выдавались субсидии, как правило, компаниям. Организация компаний всячески поощрялась, так как это способствовало укрупнению капитала, создавало возможность организации крупного производства, а также обеспечивало круговую поруку в использовании казенных средств. Организатор компании считался состоящим на службе государства. Отказ от вхождения в компанию или выход из нее мог привести к неприятным последствиям. Денежная помощь была значительна: иногда достигала 20—30 тыс. руб., что составляло половину вложенных в производство средств.

В целях поощрения частного предпринимательства государство предоставляло право безбортного владения мануфактурой, беспошлинной продажи своей продукции на внутреннем, а иногда и на внешнем рынках.

Передача и владение мануфактурами зачастую было формальным. Осуществлялся вариант своеобразной аренды, условия кото-

рой четко определялись государством. Оно же имело право изменить их, вплоть до возвращения предприятия в казну. Так, основанный на собственные деньги медеплавильный завод Демидова мог принадлежать ему самому или детям до тех пор, пока бесперебойно осуществлялись поставки в казну необходимой продукции. В противном случае предприятие могло быть конфисковано.

Своевременное выполнение казенных заказов было главной обязанностью предпринимателя. Только излишки он мог реализовать на рынке. Таким образом, частное предпринимательство было жестко привязано к государственным потребностям системой государственных заказов. Это, с одной стороны, обеспечивало производителям стабильный доход и гарантированный сбыт продукции, а с другой — снижало конкуренцию и ограничивало перспективы технического совершенствования производства.

Оказывая мощную поддержку предпринимателям в организации крупного производства, правительство в известной мере ограничивало их свободу. Были созданы Берг- и Мануфактур-коллегии, наблюдавшие за работой промышленных предприятий. Регламентировалось качество продукции, образцы которой предоставлялись для контроля в коллегию. Специальными указами предписывалась определенная технология изготовления продукции, ее номенклатура, объем поставок в казну. Промышленники были обязаны предоставлять в Мануфактур-коллегию подробные отчеты. В случае невыполнения предписаний они могли подвергнуться штрафу. Если коллегия не удовлетворяла работа предприятия, то оно могло быть передано другому лицу.

Таким образом, усилия правительства Петра I по созданию крупной промышленности были весьма ощутимы. Вместе с тем очевидно, что большинство предприятий действовали на основе подневольного труда, находились под жестким контролем бюрократического аппарата.

3. Обеспечение мануфактурного производства рабочей силой

В обеспечении и использовании рабочей силы в мануфактурном производстве существовало множество проблем. Главной из них было отсутствие в достаточном количестве квалифицированных рабочих и специалистов.

Мануфактурное производство базировалось на подневольном труде. Существовало три вида мануфактур: казенные, вотчинные, купеческие (частные). На казенных мануфактурах основную массу рабочей силы составляли приписные государственные крестьяне, которые выполняли малоквалифицированную тяжелую подсобную

работу. Трудились также мастеровые люди (плотники, кузнецы, ткачи), которых принудительно собирали по указу царя и Сената, а также вольнонаемные. К самой тяжелой работе привлекались также заключенные, нищий и беглый люд, рекруты.

На вотчинных мануфактурах работали помещичьи крепостные крестьяне. Наиболее остро стояла проблема обеспечения рабочей силой частных мануфактур. Купцы не имели права покупать крестьян, поэтому могли использовать на производстве только вольных людей.

Петр I не возражал против применения наемного труда, даже призывал к этому. Но крепостной гнет усиливался, на предприятиях расширялось использование подневольного труда. Привлекались приписные крестьяне, каторжные, солдаты, матросы. В 1721 г. предприниматели получили право покупать крепостных крестьян. Так появилась еще одна категория подневольных работных людей, прикрепленных к предприятиям.

4. Развитие сельского хозяйства

В XVIII в. сохранились не только монополия феодалов на землю, но и основные формы эксплуатации крестьян — барщина и оброк. Все большее распространение получал денежный оброк. Но по мере того как росли цены и обесценивались деньги, помещики ориентировались на барщину, которая постепенно увеличивалась и в конце XVIII в. достигла 6 дней. Крестьяне лишались возможности обрабатывать свои участки.

Экстенсивное хозяйство, господство трехпольной и подсечной системы земледелия сдерживали совершенствование агротехники. Урожаи были низкими. Развитию сельского хозяйства в определенной мере способствовали внедрение плуга из железа, удобрение полей золой, зарождение травосеяния.

Под влиянием всероссийского рынка происходили расширение территориальной специализации и углубление разделения труда. В северо-западных уездах увеличилось производство льна. Другие уезды специализировались на выращивании конопли. На Украине появились табачные плантации.

Петр I поощрял развитие отраслей сельского хозяйства, которые обеспечивали сырьем промышленность: овцеводство, коневодство, льноводство, шелководство, садоводство, выращивание лекарственных растений.

Для подъема сельского хозяйства и роста производительности труда принудительно внедрялась коса вместо серпа. Для повышения продуктивности животноводства при непосредственном участии государства в страну завозились новые породы коров, лоша-

дей, проводилась селекционная работа. Принимались также меры по сохранению лесов и более рациональному использованию лесных богатств.

Вместе с тем непомерные налоги душили крестьян. Ежегодно возрастали недоимки, крестьяне не в состоянии были выплачивать десятки различных налогов, среди которых преобладали прямые.

5. Торговая политика государства в первой половине XVIII в.

Торговля играла существенную роль в экономическом развитии позднефеодальной России. Ее успехи зависели от состояния производительных сил, общественного разделения труда, развития денежного обращения. По мере роста объемов торговли происходил процесс накопления капиталов в руках купечества, особенно крупного. Эти капиталы использовались в промышленном предпринимательстве.

С начала XVIII в. интенсивное развитие получила международная торговля. Расширялись торговые связи России как с Европой, так и с восточными странами. Казна была заинтересована в росте международной торговли, так как увеличивались доходы от сбора пошлин. Однако правительство руководствовалось не только фискальными интересами, но и более широкими, в том числе политическими соображениями, особенно со странами Востока.

Внешнюю торговлю русское правительство стремилось поставить на службу промышленному развитию. На западной границе, имея дело с экономически более развитыми государствами, оно устанавливало высокие ввозные пошлины на аналогичные товары, производимые в стране (особенно характерен в этом отношении тариф 1724 г.), ограждая русский рынок от проникновения лучших по качеству западноевропейских товаров. Посредством введения дифференцированных, гибких таможенных тарифов правительство регулировало внешнеторговый оборот, стремясь к достижению активного торгового баланса.

В торговле со странами Востока Россия придерживалась нескольких иных принципов таможенной политики, поскольку они не являлись конкурентами для русской промышленности. В отличие от западной границы, на восточной в первой половине XVIII в. применялась практика обложения всех товаров небольшой пошлиной, которая способствовала расширению торговли и привлечению восточных купцов в Россию. В то же время, исходя из военно-стратегических соображений, правительство запрещало вывоз на Восток железа, цветных металлов, материалов, необходимых для строительства флота, производства оружия, пороха, военного снаряже-

ния. Вывоз хлеба также был ограничен. Подобными действиями правительство стремилось не допустить военного усиления кочевых народов и государств на восточных границах. Эти меры искусственно сдерживали развитие русско-восточной торговли, не позволяли увеличивать их объемы.

Отечественная промышленность не могла конкурировать с европейской, поэтому на ее защиту был поставлен таможенный барьер. Торговые пошлины дифференцировались в зависимости от вида товара и уровня развития собственного производства: чем больше было развито собственное производство, тем выше была ввозная пошлина.

Однако на предметы роскоши (шелковую материю, парчу, ювелирные изделия, дорогие вина), несмотря на неудовлетворенный спрос, устанавливались самые высокие ввозные пошлины — до 75% цены товара. В то же время с целью внедрения передовых технологий, расширения производства ввозимые из-за границы инструменты, дефицитное сырье для промышленности облагались пошлиной в размере не более 3—5%, некоторые особо дефицитные товары пошлиной не облагались.

Таможенная политика менялась по мере развития мануфактурного производства. В 1724 г. был введен таможенный тариф с иностранных товаров, который находился в прямой зависимости от способности отечественных предприятий удовлетворить потребности внутреннего рынка. Чем больше выпускалось товаров русскими мануфактурами, тем более высокая пошлина взималась государством с ввозимого аналогичного товара. Самая высокая пошлина стала взиматься с железа, парусины и шелковых тканей — товаров, которых крайне не хватало в начале века и которых стало в избытке четверть века спустя.

Положение предпринимателей, действовавших в сфере торговли, было весьма непростым в связи с нехваткой денежных средств, отсутствием транспорта, жестким контролем со стороны государства. Для развития торговли строились дороги, каналы, порты, несколько расширялось самоуправление купечества в городах. В Петербурге сразу по основании города в 1703 г. была учреждена биржа, где заключались сделки, представлялась информация о ценах и товарах.

Вместе с тем резко возрастал налоговый гнет со стороны государства, частым явлением было банкротство, разорение купцов. Многие крупные купцы обязаны были переселяться из Москвы и Архангельска в Петербург, что было связано со значительными для них издержками и неудобствами.

С целью увеличения доходов казны расширялась государственная монополия. Только казной продавались за границу икра, рыбий

клей, поташ, смола, ремень. Некоторые монополии предоставлялись знатным особам, привилегированным купцам. Например, право на скупку продуктов морских промыслов на Севере и продажу их за границу было предоставлено компании во главе с А. Меншиковым и П. Шафировым. Значительные привилегии имели иностранные купцы. Русские купцы были лишены возможности торговать некоторыми выгодными товарами (например, щетиной). Большинство монополий было отменено только после 1710 г.

В Петровский период существенно расширились контакты со странами Западной Европы. Иностранцы по-прежнему доминировали в международной торговле России, так как обладали значительным капиталом, опирались на передовые формы организации торгового дела и коммерческого судоходства, имели обширные связи на мировом рынке.

В 1721 г. по указу Петра I был запрещен подвоз товаров к Архангельску с внутреннего рынка страны (за исключением бассейна Северной Двины). Цель состояла в форсировании развития внешней торговли через Петербург, который с 20-х годов XVIII в. стал ведущим внешнеторговым портом России и главным центром деятельности иностранных купцов. Русские купцы доставляли сюда со всей страны пеньку, лен, сало и т.д.

Иностранные купцы активно использовали систему кредитов, ссужая русских купцов деньгами для закупки на внутреннем рынке товаров на экспорт.

Свобода торговли ограничивалась и в послепетровский период: расширялись казенные монополии, подряды и откупа. Наряду с привилегированными купцами все более активно начали пользоваться государственным покровительством представители аристократии, особенно фавориты царствующих особ.

В середине XVIII в. правительство создало специальное кредитное учреждение для купечества, чтобы ослабить зависимость русских торговцев от ростовщиков и иностранных кредиторов. Ссуды выдавались петербургским купцам из расчета 6% годовых под залог товаров.

Предпринимательская деятельность заключала массу противоречий и различий интересов. Представители основной массы купечества выступали против монополий, откупов и привилегий группы дельцов, имевших связи при дворе. Они же, ощущая растущую конкуренцию со стороны торговых крестьян, требовали ограничить или запретить крестьянское предпринимательство. Купцы выступали против протекционизма, так как торговля импортным товаром приносила большой доход. Их поддерживала часть дворянства, не имеющая промышленных заведений, но являющаяся потребителем завозимых товаров. В то же время дворяне и крестьяне

были против попыток купечества сделать торговлю своей сословной привилегией.

6. Развитие денежной системы на Руси

Появление собственной монетной системы на Руси в X в. связано с именем князя Владимира Святославовича, когда наряду с серебряными иностранными монетами (ногаты, куны, резаны) в обращении появились серебряники (3 г) и злотники (4,3 г) с изображением князя.

В безмонетный период (XI—XIV вв.) в качестве денег использовались платежные серебряные слитки “гривны”, которые имели разный вес в зависимости от места изготовления (киевская, черниговская, новгородская). Рубль-слиток являлся высшей денежной единицей и был равен 200 г серебра.

Окончание безмонетного периода связано с именем князя Дмитрия Донского, при котором стали чеканить новые русские монеты. В дальнейшем в денежном счете использовались алтын, гривенник, пятак, копейка. Однако чеканилась только одна серебряная монета — “деньга” весом 1 г, остальные были счетными единицами. Мелкой медной монетой была “пуло”, которая впоследствии называлась “полушкой”.

Каждое княжество чеканило собственную монету, отличающуюся весом, достоинством, атрибутикой. Разрозненная денежная система отрицательно сказывалась на экономике страны. В XV в. стали проявляться тенденции к централизации русской денежной системы, которые завершились реформой Елены Глинской 1534 г. Вводилась десятичная счетно-денежная система. В основу ее был положен серебряный рубль весом 68 г, который использовался в качестве счетной единицы. В обращение были выпущены серебряные монеты: новгородка (копейка) весом 0,68 г, московка (деньга) — 0,34 г, полушка (полуденьга) — 0,17 г. Наряду с десятичным и сотенным счетом использовался и прежний — на алтыны.

В 1626 г. после окончания смуты и изгнания поляков началась реконструкция денежной системы. Чеканка монет была сосредоточена на московском денежном дворе.

В 1704 г. в обращение была введена тяжелая монета — рубль, которая чеканилась из иностранных монет — талеров. Иностранные монеты со сбитыми старыми изображениями и надчеканенными новыми изображениями российской символики назывались “ефимками”. Кроме того, в связи с кризисом финансовой системы начался выпуск в обращение медных денег по принудительному курсу серебряных. Поскольку стоимость серебра и меди была в соотношении 6 : 2, это приносило огромную прибыль казне, но вызывало

недовольство людей, которое в конечном счете вылилось в “медный бунт” в 1662 г. Это вынудило царское правительство отказаться от выпуска медных монет, а находящиеся в обращении изъять.

В конце XVII в. существовала достаточно архаичная денежная система. На московском денежном дворе чеканились в основном проволочные серебряные копейки, деньги (0,5 коп.) и полушки (0,25 коп.). В обращении большей частью были копейки. Основные денежные единицы — рубль, полтина (50 коп.), полуполтина (25 коп.), гривна (10 коп.), алтын (3 коп.) — существовали только как счетные единицы. В Европе же начиная с XVI в. наряду с мелкими монетами стала появляться крупная серебряная монета — талер.

Примитивная техника изготовления монет облегчала их подделку, что наносило ущерб экономике. Основная монета — копейка не отвечала запросам ни крупной, ни мелкой торговли. При крупных сделках подсчет требовал больших затрат времени. Поскольку для оплаты мелких покупок копейка была дорога, приходилось резать ее на несколько частей.

7. Преобразования денежной системы в первой половине XVIII в.

К числу крупных и значительных преобразований Петра I принадлежит реформа денежной системы, которая явилась необходимым условием для других преобразований, а также создала финансовую базу государству.

Для нормального функционирования денежного обращения государство нуждалось в более совершенной системе. Для внутренней торговли необходим был набор крупных и мелких номиналов, для международных расчетов требовалась золотая монета. Архаичная денежная система с маленькими, неправильной формы монетами вызывала критическое отношение иностранцев, наносила ущерб международному престижу России.

Денежная реформа предусматривала решение ряда задач: создание монетной системы с использованием нескольких видов монетного сырья;

установление приемлемой весовой нормы и пробы металлов; перевод монетного дела на машинное производство; установление единого денежного обращения по всей территории, включая Украину и Прибалтику.

Реформа преследовала также фискальные цели — увеличение доходов казны.

В денежной реформе Петра I можно выделить несколько этапов. Первый (1698—1704 гг.) — внедрение наряду с серебряной и мед-

ной золотых монет, переход от ручной чеканки к машинной, внедрение десятичной системы денежного счета.

Второй этап (1711—1717 гг.) — отказ от чеканки мелких серебряных денег, а также уменьшение их реальной ценности.

Третий этап (1718—1724 гг.) — чеканка более крупной медной монеты при снижении ее номинальной стоимости. Подверглась изменениям и золотая монета.

Для чеканки новых денег было построено несколько монетных дворов.

Реформа проводилась постепенно, правительство выжидало последствия каждого этапа. Сначала выпускали датированные серебряные копейки, затем разменную медную монету (денежки, полушки), а с 1704 г. — медную копейку. Параллельный выпуск одинаково датированных серебряных и медных монет означал их равноценность, что укрепляло доверие к медной монете.

В 1704 г. была выпущена серия серебряных монет: достоинством 50, 25, 10, 5, 3 коп. и 1 рубль, равный по весу талеру (28 г). В основу был положен десятичный принцип с присущим России денежным счетом, ведущим начало с XV—XVI вв.: рубль, гривенник, копейка и т.д. Денежные суммы стали исчисляться в рублях и копейках, а не в деньгах и алтынах. Помимо серебряных и медных стали чеканить золотые червонцы, равные золотой международной монете — дукату. Серебряная монета была ведущей в России, несмотря на то, что в первой четверти XVIII в. усиленно внедрялись медные деньги.

Существовало несколько основных источников поступления золота и серебра на монетные дворы. Один из них — покупка непосредственно у русских и иностранных купцов (казна пользовалась своей монополией на покупку драгоценных металлов). Другим источником поступления были пошлины, которые взимались талерами по принудительному курсу значительно ниже действительного (примерно в 2 раза). Для сохранения в стране денежного сырья устанавливался запрет на вывоз золотых и серебряных монет за границу.

Золотые монеты — червонцы стали для страны новой денежной единицей. Их изготавливали из китайского золотого песка двух достоинств: одинарные и двойные. Первые весили 3, 46 г, вторые — в 2 раза больше. Цена на червонцах не ставилась, так как не была постоянной.

В обращении червонцев было немного, они ходили по более высокой цене, чем стоили казне, и цена их возрастала. С 1718 г. стали чеканить двухрублевики с указанием цены — 2 руб. Этот шаг был предпринят с целью экономии золота, которого не доставало, и увеличения доходов казны. Двухрублевики не соответствовали международному стандарту, а потому использовались для внутреннего

обращения. Для международных расчетов требовались дукаты. Поэтому с 1729 г. вновь стали выпускать червонцы, которые по пробе и весу были тождественны голландскому дукату.

Незначительный выпуск золотых монет объяснялся постоянной нехваткой золота. Цена на золото в России была значительно ниже, чем в Европе, что делало невыгодным его ввоз. Российские же червонцы иностранцы активно покупали и тайно вывозили. Собственная добыча золота была ничтожна. Положение изменилось лишь в конце 40-х годов XVIII в.

Чеканка медной монеты была составной частью денежной реформы. Она приносила казне пяти-шестикратный доход, а также позволяла экономить серебро, которого не хватало. Постоянная потребность казны в деньгах вынуждала вводить новые весовые нормы, что снижало стоимость монеты. Однако это усиливало соблазн для фальшивомонетчиков. Увеличение фальшивых денег подрывало экономику страны, причиняло ущерб казне и населению.

В результате денежной реформы была создана единая монетная система на всей территории страны. Новая монетная система успешно обслуживала денежное обращение. В процессе ее осуществления использовались технические достижения. Реформа позволила сконцентрировать в руках государства крупные средства для финансирования военных расходов и многих преобразований. С небольшими изменениями созданная денежная система просуществовала до конца XIX в.

**РАЗДЕЛ 2.
СТАНОВЛЕНИЕ
ИНДУСТРИАЛЬНОГО ТИПА ОБЩЕСТВА.
РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ
В ПЕРИОД СВОБОДНОЙ И НАЧАЛА
МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЙ КОНКУРЕНЦИИ
(ВТОРАЯ ПОЛОВИНА XVIII — НАЧАЛО XX вв.)**

**Тема 2.1. Аграрные преобразования
и промышленная революция
в ведущих странах мира**

**1. Особенности аграрных преобразований
в ведущих странах мира**

Трансформация экономических отношений, приведшая к установлению капиталистического уклада, началась в ведущих странах с капитализации сельского хозяйства. Важнейшим стимулятором этого процесса стали аграрные преобразования. Кроме того, их проведение явилось для некоторых стран важнейшим источником первоначального накопления капитала.

Первой страной, в которой произошел аграрный переворот, была Англия. Важной особенностью ее сельского хозяйства являлась рано начавшаяся его специализация. Еще в XII в. наряду с земледелием широкое развитие получило овцеводство. На его рост оказывали воздействие как природные, так и климатические условия страны. Разведение овец и продажа шерсти стали важнейшим источником доходов Англии.

Но если в XIII—XIV вв. англичане вывозили шерсть на континент для ее обработки, то с XV в. в Англии началось активное развитие производства сукна и шерстяных тканей, которые стали основным товаром экспорта.

В XVI в. из-за резкого роста цен на шерсть, вызванного «революцией цен», а также значительным увеличением спроса со стороны многих государств на суконные и шерстяные ткани в связи с созда-

нием регулярных армий, овцеводство в Англии стало выгоднее земледелия. Многие феодалы стали расширять свои пастбища за счет огораживания крестьянских земель. Аграрный переворот продолжался здесь и в XVII—XVIII вв. Процесс насильственной экспроприации крестьян стал важнейшей его особенностью. Огораживание крестьянских земель сопровождалось процессом секуляризации земель, ликвидацией монастырского землевладения. Секуляризационные земли поступали в продажу или король мог использовать их в качестве дара своим приближенным.

Проведенные аграрные преобразования в Англии привели к свертыванию мелкого крестьянского землевладения и формированию новых типов хозяйств: крупные хозяйства английских землевладельцев (лендлордов) и капиталистических фермеров, арендовавших у них земли. Наиболее богатые из фермеров использовали наемный труд и начинали сами покупать дополнительные участки земли. Новые хозяйства были тесно связаны с рынком, учитывали его интересы и запросы.

Больше 40 лет потребовалось Германии для освобождения крестьян от крепостной зависимости, а следовательно, сельского хозяйства от феодализма. Процесс освобождения крестьян начался в 1807 г. Правительство Германии приняло закон, согласно которому отменялась личная зависимость крестьян от помещиков, однако все повинности, связанные с поземельными отношениями, сохранялись. Крестьяне должны были выкупать повинности или оставлять помещикам часть земли. Это приводило к потере крестьянами земли и усилению помещичьего землевладения, которое превращалось в важнейшую структуру сельскохозяйственного производства Германии. За счет ограбления крестьянства многие помещики усилили свои хозяйства. Выкупные платежи позволили прусским помещикам реорганизовать хозяйства на капиталистический лад. Таким образом, капитализация сельского хозяйства в Германии происходила путем превращения феодальных поместий в крупные рыночные хозяйства, а бывших крепостных крестьян — в наемных рабочих. Мелкие крестьянские хозяйства, доля которых была незначительна, не играли в экономике Германии существенной роли.

Иной вариант аграрных преобразований был проведен в США. В 1862 г. вышел закон, согласно которому каждый гражданин этой страны, достигший 21 года, мог получить 160 акров земли. Через пять лет хозяйствования фермер становился собственником земли. Этот путь развития сельского хозяйства, когда земля становилась собственностью фермера без выкупа, а помещичье землевладение отсутствовало, был назван американским, или фермерским. Его результатом стал быстрый подъем сельскохозяйственного производства и рост внутреннего рынка США.

Во Франции после буржуазной революции 1789 г. было принято аграрное законодательство. Феодално зависимые крестьяне становились свободными. Класс феодалов исчезал. Земля переходила в собственность крестьян. Образовалось свободное мелкокрестьянское землевладение, которое продолжало дробиться на еще более мелкие участки земли (парцеллы) в связи с ростом численности крестьянской семьи. Часто земля, принадлежащая одному хозяйству, не была собрана в одном месте. На одно хозяйство иногда приходилось до 30 разрозненных мелких клочков земли. Аграрная реформа превратила значительную часть крестьян лишь в номинальных собственников земли. Малоземелье предопределило низкий уровень агротехники, а следовательно, невысокую производительность труда в сельскохозяйственном производстве Франции.

Наряду с упадком мелкого крестьянского хозяйства в стране наблюдалось укрепление хозяйств крупных земельных собственников — буржуазии, дворян, сохранивших свои земли, и зажиточных слоев крестьянства. Такие хозяйства были ориентированы на рынок, использовали наемный труд, машинную технику, удобрения и демонстрировали высокие экономические результаты.

2. Начало научно-технической революции и переход от мануфактуры к фабрике

Капиталистическое развитие сельского хозяйства послужило основой для подъема промышленности, прежде всего отраслей группы "Б". Однако с середины XVI в. до последней трети XVIII в. промышленность в целом носила мануфактурный характер. Обеспечивая четкое разделение и специализацию ручного труда, мануфактура подготовила переход к машинной технике, представляющей собой в конечном счете сочетание и взаимосвязь многих простых ручных инструментов и операций. Изобретение и внедрение рабочих машин положило начало промышленному перевороту, ознаменовавшему переход от ручного труда к машинному и созданию крупного фабричного производства.

Первой страной, в которой начался промышленный переворот, была Англия (середина XVIII в.). Затем машинное производство на рубеже XVIII—XIX вв. стало распространяться и на другие страны, в первую очередь Францию, США, позже Германию. Первые изобретения, позволившие заменить ручной труд машинами, были сделаны в Англии, в ткачестве. Еще в 1733 г. был изобретен "летучий челнок", который позволил вдвое повысить производительность труда ткача. Затем были изобретены прядильная машина (1738 г.), механический ткацкий станок (1785 г.) и т.д. Ручной ткач не мог конкурировать с машиной, он сначала пытался бороться с ней пу-

тем удлинения своего рабочего дня, но победа оставалась за машиной. Преимущество машинного производства в текстильной промышленности особенно стало ощущаться с появлением парового двигателя.

Паровая машина получила универсальное применение. Она стала внедряться во все отрасли промышленности, а также на транспорте. Использование машин вызвало резкое повышение спроса на металл, стимулируя научные открытия в этой отрасли. В связи с этим существенные технические сдвиги стали наблюдаться в металлургии, топливной, каменноугольной промышленности.

В свою очередь, изготовление машин, которыми стали оснащаться различные производства, требовало создания специальной отрасли промышленности, выпускавшей машины фабричным способом, — машиностроения. Создание фабричного машиностроения завершило промышленный переворот в Англии (первая четверть XIX в.), во Франции и США (60-е годы XIX в.), Германии (70-е годы XIX в.).

Развитие крупной машинной индустрии привело к полному перевороту в средствах транспорта и связи. Появились железные дороги, пароходы, телеграф. Сети железных дорог со стремительной скоростью покрыли практически всю Европу и Америку. Началось активное строительство речных и океанских судов. Развитие транспорта предьявляло повышенный спрос на продукцию металлургии, машиностроения.

Промышленный переворот вызвал к жизни энергичный рост промышленности, ее качественное изменение. Возрастание потребностей промышленности приводило к постоянному усовершенствованию машин и механизмов, что, в свою очередь, способствовало еще более активному росту промышленности.

Последствия промышленного переворота имели для ведущих стран ряд общих черт:

произошли коренные изменения в экономических отношениях, на смену феодализму с мелкой ремесленной и мануфактурной промышленностью пришло машинное, фабричное производство, неотрывно связанное с утверждением капиталистического уклада в экономике. Дальнейшее функционирование промышленности требовало увеличения размера капитала, инвестированного в ее развитие;

был осуществлен переход от аграрно-ориентированной экономики к новому типу экономики, в которой промышленность начала занимать господствующее положение. Создавались реальные условия для индустриализации — процесса создания крупного машинного производства во всех отраслях народного хозяйства;

несмотря на то что промышленный переворот начинался в отраслях группы "Б" промышленности, к моменту его завершения доминировать стали отрасли группы "А". Доля нововведений в отраслях тяжелой промышленности была значительно выше, чем в легкой. Их внедрение существенно изменяло структуру промышленности, создавались новые виды производств;

трансформировалась система организации труда и найма рабочих. Внедрение машин сделало возможным привлекать к работе неквалифицированных рабочих, в то время как раньше требовались годы для освоения какого-либо ремесла;

началось быстрое развитие городов и происходил рост городского населения. В течение XIX в. число крупных городов с населением свыше 100 тыс. человек возросло в Европе в 7 раз;

модифицировалась социальная структура общества. Появились новые характерные для буржуазного индустриального общества классы: буржуазия и рабочие.

3. Промышленный переворот в Англии

В середине XVIII в. в Англии сложились благоприятные условия для развития машинного производства. То, что развитие крупного машинного производства впервые началось именно в Англии, обусловлено рядом причин:

в этой стране было рано отменено крепостное право и ликвидирована феодальная раздробленность, мешавшая образованию единого рынка;

насилованное обезземеливание крестьянства обеспечило развивающуюся промышленность свободной рабочей силой;

были накоплены огромные финансовые средства, прежде всего в процессе насильственного обезземеливания крестьян, развития колониальной торговли, пиратства, работорговли;

религиозная терпимость к научным исследованиям, которая установилась в Англии еще в XVII в., позволяла ученым заниматься наукой, не опасаясь осуждения церкви.

Наличие капитала и снисходительность английского общества к нововведениям, а также его способность воспринимать и использовать технические новшества способствовали процессу инвестирования денежных средств в технические исследования, покупке предпринимателями дорогостоящих машин, открытию крупных предприятий.

Промышленный переворот начался в Англии с хлопчатобумажной промышленности. Производство хлопчатобумажных тканей увеличилось в конце XVIII в. в 6 раз. Дешевые английские ткани стали основной статьей английского экспорта. Рост легкой промышлен-

ности создал условия, необходимые для подъема тяжелой промышленности, которая стала значительно опережать ее по темпам развития. В соответствии с этим стала меняться структура торгового экспорта Англии. Все большее значение приобретал вывоз продукции отраслей тяжелой промышленности: угля, железа, стали, машин. Потребность в этой продукции возросла и на внутреннем рынке. В 1825 г. была открыта первая железная дорога. Дальнейшее развитие железнодорожного транспорта требовало увеличения производства металла, продукции машиностроения. К завершению промышленного переворота Англия стала ведущей экономической державой, оказывавшей огромное воздействие на другие страны и не имеющей среди них равных конкурентов.

4. Особенности промышленного переворота во Франции

Второй страной, вступившей в период промышленного переворота, была Франция. Уже в конце XVIII в. (1790 г.) во французской текстильной промышленности стали использоваться английские машины. Однако дальнейшее развитие промышленного производства Франции на машинной основе было приостановлено. Это было связано с определенными особенностями развития экономики страны:

значительная доля промышленности Франции традиционно была ориентирована на выпуск предметов роскоши: дорогую мебель, gobелены, шелковые ткани, фарфор, парфюмерию и т.д. Эти производства не могли быть массовыми, они обслуживали потребности состоятельной части общества. Индивидуальное производство значительно труднее поддавалось механизации, и главной в нем оставалась ручная обработка. Поэтому эта промышленность продолжала быть представленной небольшими мастерскими, мануфактурами;

сельское хозяйство оставалось главной отраслью экономики Франции. В ней было занято 75% работоспособного населения. Крестьяне, получив землю, не старались продать ее и пополнить ряды городского пролетариата. Эффективность основной массы мелких хозяйств была крайне низкой, а следовательно, потребности крестьян в промышленной продукции были ограничены. Это, в свою очередь, сдерживало развитие промышленного производства. Кроме того, значительная часть крестьянских средств отвлекалась на оплату долгов ростовщикам;

в наполеоновский период была введена континентальная блокада Англии. Она была предпринята с целью продвижения французских товаров на европейские рынки и вытеснения с них Англии. Но от этого решения пострадала сама Франция. Английские машины,

сырье не стали поступать из Англии. Отечественное же производство машин во Франции почти до середины XIX в. еще отсутствовало;

собственных технических изобретений, восполнивших пробел в создании и использовании машин, радикально менявших французское производство, еще не было. Первые изобретения были сделаны в текстильной промышленности. В 1805 г. Л. Жаккар изобрел станок по производству узорчатых шелковых тканей. В 1810 г. Ф. Жирар изобрел льнопрядильную машину. Оживление французской инженерной мысли для механизации тяжелой промышленности произошло позже — в 40—50-х годах XIX в. На всемирной выставке 1851 г. в Лондоне французская техника заняла второе место после английской. Изобретение металлургом Мартеном (1864 г.) мартеновской печи для выплавки стали положило начало развитию новых производств и технологий в металлургической отрасли;

капитал, накопленный в стране, прежде всего за счет развития ростовщичества, ограниченно использовался в промышленности. Французская буржуазия старалась вкладывать его в банковскую отрасль и способствовала использованию капитала в сфере кредита. В 50—60-е годы Франция начала активно вывозить капитал за границу, тем самым отвлекая его от предпринимательской производственной деятельности внутри страны. Ростовщический характер французского капитализма усиливался.

Но, несмотря на перечисленные факторы, тормозящие развитие промышленного прогресса, в стране наблюдался процесс роста машинного производства. Значительно увеличилось количество паровых двигателей в металлургии, машиностроении, стала развиваться железнодорожная сеть. Однако доля легкой промышленности в общем объеме промышленного производства была значительно выше тяжелой, в стране все еще преобладали мелкие и средние предприятия.

5. Специфика промышленного переворота в Германии

Первые фабрики в Германии появились в 30-е годы XIX в. в текстильной промышленности. Именно к этому периоду можно отнести начало промышленного переворота в Германии, но его развитие шло вяло и по-прежнему преобладали ремесло и мануфактура.

Значительное отставание Германии от других стран в развитии машинного производства обуславливалось:

ее экономической отсталостью вследствие феодальной раздробленности. Германия состояла из ряда мелких самостоятельных государств, между которыми сохранялись валютные и таможенные барьеры;

отсутствием свободной рабочей силы для промышленных предприятий, так как освобождение крестьян от крепостной зависимости сильно затянулось и завершилось только к середине века.

Промышленный переворот в Германии осуществлялся более активно в ходе устранения этих причин и был связан с образованием Германской империи (1871 г.).

Переход к машинному производству имел ряд особенностей.

Промышленный переворот охватил прежде всего отрасли тяжелой промышленности. Хотя внедрение машин началось в текстильном производстве, промышленный переворот не был завершен в нем и в 70-е годы преобладало мануфактурное производство. Тяжелая промышленность стала переходить к фабрике гораздо позже — в 50—60-е годы. Но этот процесс был интенсивным. Быстрый темп индустриализации тяжелой промышленности явился результатом активного вмешательства государства в развитие этой отрасли. За счет средств казны и под непосредственным контролем государства строились металлургические, машиностроительные предприятия, в том числе военные заводы, а также железные дороги. Вторым важнейшим финансовым источником, который использовался для развития тяжелой промышленности, был частный отечественный капитал. Он был сосредоточен у немецких помещиков-юнкеров, получивших большие выкупные платежи от крестьян. Государство, участвуя в акционерном учредительстве крупных предприятий, железных дорог, банков и других компаний, старалось привлечь его и при этом гарантировало достаточные прибыли своим акционерам. Таким образом, в силу слабости частного бизнеса немецкое государство взяло на себя функции по реформированию экономики, активно осуществляя ее регулирование и развивая казенное предпринимательство в отраслях тяжелой промышленности.

Вступив на путь капиталистического развития позже других стран, Германия использовала их положительный опыт в организации промышленного производства. Техническую оснащенность предприятий она проводила на базе новейшей техники, как импортной, так и отечественного производства. С 60-х годов XIX в. темпы роста тяжелой промышленности Германии были выше, чем в Англии и Франции. В этих отраслях создавались крупные предприятия. Продукция тяжелой промышленности Германии стала конкурентоспособной, она была более качественной и дешевле английской.

6. Становление крупного промышленного производства в США

После окончания войны за независимость (1775—1783 гг.), которую вели американские колонисты против Англии и резуль-

татом которой стало образование независимого государства США, в стране создались условия для промышленного переворота:

расширение территориальной экспансии на Запад способствовало формированию огромной территориальной державы с богатыми и разнообразными природными ресурсами;

были сняты все ограничения для предпринимательской деятельности, развития промышленности и торговли, эмиграции трудовых ресурсов (особенно квалифицированных рабочих из Европы);

фермерская колонизация западных земель обеспечивала высокий темп роста сельскохозяйственного производства и развития отраслей группы "Б".

Важнейшими источниками финансирования развития промышленности и внедрения машинного производства были доходы, которые поступали от:

внешней торговли. Основные статьи экспорта — продажа хлопка (его производство опиралось на жестокую эксплуатацию рабов) и вывоз зерна, консервированного мяса и другой продукции в Европу; спекуляции землей, захваченной у местного населения (индейцев) на Западе, и перепродажи ее по более высокой цене.

США также активно использовали для развития промышленности иностранный капитал, прежде всего английский, и иностранную рабочую силу. Эмигранты внедряли технический опыт и изобретения своих стран. Так, английский эмигрант С. Слейтер по памяти воспроизвел конструкцию прядильной английской машины (1789 г.). С ее производством и было положено начало промышленному перевороту в хлопчатобумажной отрасли Америки.

Несмотря на то, что поток эмигрантов усилился после образования США, он все равно не мог полностью удовлетворить растущую американскую промышленность в необходимой рабочей силе. Относительный ее недостаток заставлял промышленников искать выход из создавшегося положения. Он был найден в интенсивном использовании машин и механизмов, заменявших ручной труд, и активизации научно-технических разработок. В США был сделан целый ряд гениальных научных открытий: были изобретены телеграф (1832 г.), швейная машина (1841 г.), турбина (1849 г.), электровоз (1851 г.), револьверный, шлифовальный, фрезерный станки (1854—1867 гг.) и др.

Как и в большинстве стран Европы, промышленный переворот в США начался с хлопчатобумажного производства, затем захватил шерстяную промышленность. Начиная с 90-х годов XVIII в. на этих предприятиях стали устанавливаться механические прядильные машины, ткацкие станки. Однако наряду с машинным производством длительное время продолжали существовать текстильные мануфактуры, и почти до середины 40-х годов XIX в. промышлен-

ность работала на водяных двигателях вследствие обилия водной энергии и ее дешевизны. К середине XIX в. промышленный переворот в текстильной промышленности был завершен, и США по производству хлопчатобумажных тканей вышли на второе место в мире после Англии. В это время промышленный переворот был завершен и в других отраслях группы "Б" (пищевой, обувной, швейной и т.д.). Что касается отраслей группы "А" (добыча угля, нефти, металлургия, машиностроение и др.), то внедрение машин активно началось в них только в 40-е годы XIX в. Интенсивное развитие тяжелой промышленности стимулировалось железнодорожным строительством. Начиная с конца 30-х годов XIX в. железнодорожная сеть в США росла очень быстро. Она требовала увеличения объемов выплавки металла, создания рельсопрокатного производства и машиностроительных предприятий, выпускавших паровозы и вагоны.

К середине XIX в. в США были построены крупные машиностроительные предприятия, в частности заводы паровых двигателей. Развивалось сельскохозяйственное и транспортное машиностроение. Значительно выросли добыча угля, нефти, производство чугуна и стали.

Завершение промышленного переворота в тяжелой промышленности произошло после окончания Гражданской войны (1861—1865 гг.). Переход на мирное развитие ускорил индустриализацию США, были окончательно устранены препятствия для создания единого внутреннего рынка и быстрого становления капиталистического хозяйства. Тяжелая промышленность стала развиваться более высокими темпами, чем легкая. По общему объему промышленного производства США вышли на второе место в мире после Англии.

Тема 2.2. Развитие монополистической экономики в ведущих странах мира

1. Вторая техническая революция и ее влияние на экономику ведущих стран мира

Последняя треть XIX в. ознаменовалась крупными техническими сдвигами, ускорившими развитие промышленности, появлением новых отраслей производства, значительным укрупнением предприятий, изменением структуры народного хозяйства. Рост благосостояния, экономическая мощь страны во многом стали зависеть от уровня индустриализации экономики, производительности труда.

В рассматриваемый период были сделаны крупные технические открытия в области металлургии, химии, устройства двигательных

механизмов и транспорта. В металлургии появились новые способы выплавки стали, что повлекло за собой переход от полукустарных мастерских к крупным сталелитейным и металлообрабатывающим заводам. Изобретение анилиновой краски и новых способов производства серной кислоты и соды (1862 г.) положило начало развитию современной крупной химической промышленности.

Целый ряд открытий был сделан в области создания новых силовых установок для промышленности и транспорта. Так, в 1867 г. была изобретена динамо-машина, в 1877 г. — двигатель внутреннего сгорания, в 1888 г. — паровая турбина, в 1893 г. — дизель. В результате появились новые типы машин: в 1879 г. — трамвай, в 1885 г. — автомобиль с двигателем внутреннего сгорания, в 1891 г. — тепловоз, в 1903 г. — аэроплан.

Мощным толчком технического прогресса явилось внедрение в производство электричества: в 1887 г. была изобретена электросварка, в 1891 г. решена проблема передачи электричества на расстояние, в 1894 г. изобретен кинематограф, в 1895—1897 гг. начал действовать беспроволочный телеграф.

Благодаря внедрению в производство открытий и технических изобретений увеличился выпуск продукции. Так, объем мировой промышленной продукции за период 1870—1913 гг. вырос в 5 раз, добыча нефти — в 25, протяженность железнодорожных путей увеличилась более чем в 5 раз. Если в середине XIX в. среднегодовые темпы прироста ВВП составляли 1,1%, то в начале XX в. — уже 3—3,5%. Объемы промышленного производства в США за 1870—1913 гг. выросли в 9 раз, в Германии — в 6, во Франции — в 3, в Англии — в 2 раза.

Перевооружение ряда старых и появление новых отраслей изменили структуру промышленности. Если в середине XIX в. ведущей была легкая промышленность, особенно текстильная, то в конце века решающую роль стали играть отрасли тяжелой промышленности — угольная, нефтяная, металлургическая, машиностроительная и др.

Значительно изменилась роль отдельных государств в мировом экономическом развитии. До последней трети XIX в. наиболее развитой в промышленном отношении была Англия, производившая тканей, выплавлявшая чугуна, добывавшая угля больше, чем США, Германия, Франция, Россия и Япония, вместе взятые. За ней следовали Франция, США, Германия. В начале XX в. картина резко изменилась. Молодые страны капитализма — США и Германия — оставили далеко позади Англию и Францию, на мировую арену выходила Россия.

Технический рост производства способствовал его укрупнению, так как новая техника не могла применяться на мелких полукустар-

ных предприятиях. Поэтому последняя треть XIX в. характеризовалась усилением концентрации производства, увеличением размеров капитала, созданием монополистических союзов — картелей, синдикатов, трестов, концернов. Различия между ними состояли в степени обобществления разных сторон хозяйственной деятельности. Наивысшей формой объединения были тресты, которые часто превращались в акционерные предприятия.

На основе концентрации производства происходила концентрация и централизация банковского капитала, изменялись взаимоотношения между банками и промышленностью. Осуществлялось сращивание банковского и промышленного капиталов, создание крупных монополистических объединений.

Коренным образом изменялась форма вывоза капитала. Если для "старого" капитализма с господством свободной конкуренции был типичен вывоз товаров, то теперь господствующим становился вывоз капитала в денежной форме. Это происходило по двум причинам. Во-первых, внутри страны возможности расширения производства часто ограничивались диктатом монополий. Во-вторых, экономическое развитие отдельных стран происходило неравномерно. В наиболее развитых странах образовывался относительный избыток капитала, нуждающийся в выгодном его применении. Экспорт капитала стимулировался высокой доходностью заграничных инвестиций, особенно в странах, испытывающих острую нехватку собственных средств. Мировой рынок капиталов был представлен акциями крупнейших промышленных предприятий, международных компаний, ценными бумагами разных государств и др. Крупнейшие фондовые рынки находились в Лондоне и Париже.

Борьба за получение монопольно высокой прибыли вынуждала вступать в международные соглашения, создавать монополистические союзы, позволявшие производить экономический раздел мира между ними.

2. Экономика Англии в середине XIX в.

До 70-х годов XIX в. английский капитализм безраздельно господствовал в мировом хозяйстве. Англия была лидером в мировой торговле, крупнейшей колониальной державой, промышленной мастерской мира, снабжая своими товарами большинство стран мира. Среднегодовые темпы прироста промышленного производства были самыми высокими в мире, достигая 6—11%. Устойчивый спрос на предметы обихода, английские ткани на внутреннем и особенно внешнем рынках создавал благоприятные условия для развития легкой промышленности. Быстрая оборачиваемость капитала позволяла вкладывать прибыль в расширение производства.

Основной причиной главенствующего положения Англии было то, что промышленная революция там произошла значительно раньше, чем в других европейских государствах, что давало громадные технико-экономические преимущества. Попытка изолировать Англию и подорвать ее главенствующее положение на мировом рынке посредством континентальной блокады лишь затормозила техническое развитие европейской промышленности. Дешевые английские товары легко вытесняли с рынков продукцию других стран. Развитию английской промышленности весьма благоприятствовала и протекционистская политика государства.

К 1870 г. в Англии сложилась своеобразная система аграрных отношений. В сельском хозяйстве господствовало крупное землевладение. Более половины площадей принадлежало крупнейшим лендлордам, небольшая часть которых вела собственное хозяйство. Большая же часть земли сдавалась в аренду крупным фермерам, которые вели интенсивное капиталистическое хозяйство с применением наемного труда. Небольшая часть земли принадлежала мелким и средним землевладельцам, которые играли незначительную роль в сельском хозяйстве страны.

Английская внешняя торговля в середине XIX в. характеризовалась активным торговым балансом и составляла около 40% мирового экспорта. К 70-м годам положение стало меняться — торговый баланс становился пассивным. Однако значительно возрастала роль так называемого «невидимого экспорта» — доходов от перевозки товаров на английских судах и от вложенных капиталов в другие страны.

Денежная система была основана на бумажно-денежном обращении, введенном в конце XVIII в. Размер эмиссии жестко контролировался парламентом.

В банковской системе главенствующее положение занимал Английский банк. Наряду с ним функционировали частные акционерные банки. С середины XIX в. в Англии очень быстро развивался капиталистический кредит, который превращал ее в мирового банкира. Вывозимые из Англии капиталы отдавались в займы государствам Европы, Америки, вкладывались в добычу сырья и железнодорожное строительство в колониях.

За 100 лет существования фабрично-заводской промышленности оборудование большинства английских предприятий почти не обновлялось, а потому старело и морально, и физически. Чтобы не отстать от стран молодого капитализма (Германии, США), требовалось коренное преобразование основного капитала. Однако помещение его в отечественную промышленность было менее прибыльным, чем в колониальную. Это обрекало английскую промышленность на отставание.

Определенная трудность в развитии новых отраслей промышленности состояла в отсутствии сырья (руды, цветных металлов, нефти, каучука), которое завозилось из далеких стран.

Тяжелый удар английской промышленности был нанесен переходом ряда стран от политики свободной торговли к протекционизму, основанному на высоких ввозных пошлинах.

3. Экономическое развитие Англии в период 1870—1914 гг.

С 70-х годов XIX в. Англия, продолжая увеличивать объем промышленной продукции, стала отставать по темпам роста, уступая первенство США, затем Германии. Удельный вес Англии в мировом промышленном производстве сократился с $\frac{1}{2}$ в середине XIX в., до $\frac{1}{3}$ в 70-х годах, $\frac{1}{5}$ в конце XIX в. и $\frac{1}{7}$ к 1914 г.

Тенденции в развитии промышленности не отличались от мировых и соответствовали эпохе: промышленный сектор был ведущим в экономике, доля тяжелой промышленности была выше, чем в легкой. Однако не было особых подвижек в структуре промышленного производства. Вследствие недостатка инвестиций новейшие отрасли — электроэнергетика, химия развивались достаточно медленно.

В начале XX в. положение несколько изменилось: молодые отрасли тяжелой промышленности (сталелитейная, электротехническая, химическая) стали развиваться более быстрыми темпами, а производство чугуна, угля, добыча, переработка хлопка — отставать.

Относительное отставание английской промышленности усиливалось в связи с быстрым старением промышленного оборудования. Необходимо было сделать ставку на ускоренное развитие новейших отраслей. Однако дешевле и менее рискованно было экспериментировать на огромных колониальных территориях. Возможность использования дешевого сырья и рабочей силы предопределила экономические тенденции Англии. Именно поэтому промышленная перестройка затронула ее в меньшей степени, чем другие страны Европы и США.

Отличительной чертой развития английской экономики было более позднее (примерно на 10—15 лет) возникновение монополий по сравнению со странами Европы. Большая часть промышленности была представлена обособленными самостоятельными предприятиями.

Первые монополии возникли в трубопрокатной, химической, военных отраслях, позднее на транспорте. Иногда они формировались как «торговые организации» или «торговые дома». В отдельных отраслях создавались монополии международного типа. В отличие

от континентальных британские монополии были свободны от государственного контроля.

Снижение прибылей от утраты Англией промышленного могущества компенсировалось огромными доходами от капиталов, вложенных в колонии. Кроме того, она продолжала играть ведущую роль в мировой торговле, судостроении и судоходстве, оставалась мировым банкиром.

Другая важная отрасль — сельское хозяйство, — успешно развиваясь в середине XIX в., начала сдавать свои позиции с 70-х годов. Серьезный удар зерновому хозяйству был нанесен массовым поступлением на рынок дешевого американского хлеба благодаря аграрным преобразованиям в США, развитию океанского и железнодорожного транспорта. При высокой земельной ренте английские продукты не могли конкурировать с американскими. За период 1870—1913 гг. посевные площади пшеницы сократились вдвое. Преобладающим становилось животноводство.

Под влиянием аграрного кризиса сокращались доходы фермеров, шел процесс концентрации фермерского хозяйства, активно внедрялись агротехника и механизация, сокращалось сельское население (в 1914 г. оно составляло лишь 8%). Сельское хозяйство стало играть подчиненную роль в экономике.

Отставая по темпам промышленного развития от США и Германии, Англия также была позади по темпам концентрации и монополизации хозяйства. Быстрее этот процесс происходил в таких отраслях, как химическая, цементная, на железных дорогах, медленнее — в старых отраслях (текстильная, угольная).

Банковский капитал по темпам концентрации и централизации значительно опережал промышленный. Финансируя промышленность, банки срашивались с индустриальными монополиями.

В конце XIX — начале XX вв. первостепенное значение для Англии имела эксплуатация колоний, территория которых в 100 раз превышала территорию Британских островов и в 9 раз численность проживающего на ней населения. Английские колонии были источником дешевого сырья, дешевой рабочей силы, широким рынком сбыта продукции английских фабрикантов, а также объектом приложения капитала. Английские капиталы активно проникали в такие отрасли, как добыча драгоценных металлов, транспортное строительство, внешняя торговля, сельское хозяйство.

Захват новых территорий и укрепление своих позиций на старых сопровождалось усиленным притоком британского капитала. Термин “империализм” как стремление расширить сферы экономического влияния в большей степени применим именно к Великобритании.

С конца XIX в. стали значительно сокращаться капиталовложения в собственное промышленное производство и увеличиваться размеры вывоза капитала. Англия из “мастерской мира” превратилась в мирового банкира. В 1900 г. совокупные заграничные инвестиции Британии составляли 2 млрд. ф. ст., а доход от них — 100 млрд. ф. ст. Накануне первой мировой войны размер экспортируемого Англией капитала равнялся вывозу капитала Францией и Германией, вместе взятыми.

4. Экономика Франции в середине XIX в.

В середине XIX в. Франция и Англия по экономическим показателям существенно не отличались друг от друга. Более или менее одинаковыми были показатели экономического роста, развития легкой промышленности, качества выпускаемой промышленной продукции, объемы экспорта. Достаточно велика была роль в экономике аграрного сектора, объем производства которого более чем в 2 раза превышал промышленное. В то же время французское сельское хозяйство характеризовалось крайней распыленностью и технической отсталостью. Большую часть собственников земли (74%) составляли мелкие землевладельцы, имевшие до 2 га на хозяйство. Около 80% все земли находилось в руках помещиков, которые сдавали ее в мелкую аренду за деньги или половину снятого урожая. Усложняли землепользование чересполосица крестьянских хозяйств и дальнейшее дробление земли. Ничтожные размеры земельных владений сильно затрудняли возможность технических усовершенствований. В связи с технической отсталостью крестьянских хозяйств частыми были неурожаи.

До 60-х годов XIX в. распространено было земледелие — особенно выращивание пшеницы, виноградарство, садоводство. Позднее интенсивно начало развиваться животноводство.

В 50—60-е годы французская промышленность окончательно встала на рельсы машинного производства, в связи с чем получало развитие машиностроение. Строительство железных дорог, портов, каналов стимулировало бурный рост тяжелой промышленности, связанной с увеличением потребности в металле, рельсах, паровозах, строительных материалах.

Правительство содействовало росту тяжелой промышленности, предоставляя значительные кредиты для технического переоборудования предприятий.

Как и в других странах Европы, высокими темпами развивалось железнодорожное строительство. К 1870 г. во Франции было построено 17 тыс. км железных дорог. Организацию железнодорожного

строительства взяла на себя казна, выдавая концессии, выпуская облигации государственных займов.

В 50-е годы был сделан большой скачок в сфере концентрации капиталов. Многочисленные железнодорожные общества объединились в 6 крупных компаний. Активно происходило акционирование промышленных предприятий и слияние промышленного и банковского капиталов.

Обилие свободных капиталов, которые устремились в государственные ценные бумаги, способствовало расширению операций французских банков и размещению займов в других странах.

В 50—60-е годы XIX в. быстро развивалась банковская система, расширялись кредитные операции. В 1863 г. возник знаменитый банк "Лионский кредит", специализировавшийся на привлечении вкладов мелкой и средней буржуазии, а также трудовых сбережений граждан. В дальнейшем он начал производить операции по размещению на французском рынке облигаций иностранных займов. Банкиры играли главную роль во французской экономике, являясь международными кредиторами-ростовщиками. Рост банковского капитала значительно опережал рост промышленного.

Денежная система, оформившаяся в начале XIX в., была основана на золоте и серебре. Долгое время сохранялось право свободной чеканки монеты за очень высокую плату. Национальной валютой был франк. Бумажные деньги были введены во время французской революции. Эмиссионную деятельность осуществлял Французский банк.

Большую роль во французской экономике играла внешняя торговля. Франция не имела целого ряда важных видов промышленного сырья, ее производство постоянно нуждалось в английских машинах и оборудовании. В то же время французские шелка, шерстяные ткани, предметы роскоши, вино и фрукты пользовались большим спросом не только на внутреннем рынке, но и за границей.

До 1860 г. торговая политика Франции носила ярко выраженный протекционистский характер. Таможенное законодательство было направлено на поддержку собственной промышленности и ограничение доступа английских товаров в страну. Позднее правительство отошло от принципов охранительного протекционизма, заключив в 1860 г. торговый договор с Англией, по которому были снижены ввозные пошлины на уголь, металл и машины взамен на уничтожение пошлин на французские товары, ввозимые в Англию. Этот договор затормозил развитие французской промышленности, снизив прибыли промышленников. В 1871 г. действовавшее законодательство было отменено и введены новые протекционистские пошлины.

К началу 1870 г. экономическое положение страны в мировом хозяйстве было сложным. С одной стороны, она по-прежнему являлась одной из наиболее развитых стран, а с другой — по темпам промышленного развития отставала уже не только от Англии, но и от США, Германии и даже России.

5. Экономическое развитие Франции в период 1870—1914 гг.

Неоспоримым фактом экономической истории Франции рассматриваемого периода является относительное отставание в развитии промышленности от ведущих стран мира. Если в начале 70-х годов Франция производила 10% продукции мировой промышленности, то в конце XIX в. — только 7%.

Одной из причин, неблагоприятно повлиявших на французскую промышленность, было поражение во франко-прусской войне, в результате которого Франция вынуждена была уплатить Германии огромную контрибуцию. Кроме того, были потеряны Эльзас и Лотарингия, являвшиеся наиболее развитыми в экономическом отношении территориями, обладавшие крупными запасами железной руды. Это ослабило сырьевую базу промышленности. К импорту угля, меди, хлопка добавилась и железная руда.

Были причины и внутреннего характера. Своеобразие отраслевой структуры промышленности Франции состояло в ориентации ее на производство предметов роскоши, текстильных и галантерейных товаров, являвшихся важнейшими экспортными товарами. С изменением структуры мировой промышленности в пользу тяжелой индустрии, в частности машиностроения, во Франции по-прежнему превалировало производство средств потребления, что вынуждало увеличивать импорт машин.

Производство предметов роскоши (парфюмерия, косметика, ювелирные изделия, продукция художественных промыслов и др.), на которые Франция имела монополию на мировом рынке, не требовало концентрации производства и таких крупных капиталовложений, как производство средств производства. В конце XIX в. 94% французских предприятий, значительную часть которых составляли мастерские мануфактурного типа, имели в среднем до 10 рабочих. Поэтому применение новой электрической техники, внедрение химии в производство, в отличие от других стран, здесь происходило достаточно медленно. Кроме того, оборудование, установленное на предприятиях в ходе промышленного переворота, к концу века уже существенно устарело и требовало замены или реконструкции.

В первое десятилетие XX в. в связи с милитаризацией экономики, вызванной подготовкой к войне, страна достигла определен-

ных успехов в машиностроении, строительной индустрии, авиастроении, судостроении. В результате Франция вышла на второе место в мире по автомобилестроению, значительно увеличился тоннаж торгового флота, возникли десятки новых чугуно-сталеплавильных заводов.

Уменьшал потенциальные возможности страны очень низкий прирост населения, не обеспечивающий достаточный приток трудовых ресурсов, а также парцеллярный характер земледелия. Использование иностранных рабочих отчасти решало, но не ослабляло эту проблему. Противоречия аграрного сектора также обуславливали низкую платежеспособность и узость внутреннего потребительского рынка, сокращение сырьевой базы некоторых отраслей промышленности.

В течение 1870—1914 гг. Франция оставалась аграрной страной, сельское хозяйство преобладало над промышленностью. В аграрном секторе сохранялся большой удельный вес мелких хозяйств (71%), большинство из которых не имели возможности использовать технические и агрикультурные усовершенствования, а потому с трудом выдерживали конкуренцию американских фермеров.

Выход из кризиса Франция искала в протекционизме: повышались ввозные пошлины на пшеницу, сахар, рожь, кукурузу; выдавались премии за расширение посевов технических культур.

В конце XIX в. усиливался процесс концентрации земельной собственности. Число земельных собственников сокращалось, возникали крупные фермы капиталистического типа. Происходило слияние капиталов в сфере производства, переработки сельскохозяйственной продукции, в сфере обращения. Создавались закупочные кооперативы, кредитные товарищества. Предприниматели стремились создать свою собственную сырьевую базу. Эти процессы положительно влияли на агрикультуру, рост производства, повышение производительности труда.

В конце XIX в. Франция овладела большими колониями в Африке, Индокитае, на островах Океании, территория которых в 21 раз превышала территорию самой Франции. Несмотря на то, что колонии обладали огромным ресурсным потенциалом, они играли гораздо меньшую роль во французской экономике, чем, к примеру, в английской. Доля колоний во внешней торговле была невелика (около 13%), вложения капитала составляли не более 10%.

6. Ссудный характер французского капитала

Одной из существенных особенностей экономики Франции была высокая степень концентрации банковского капитала. Ссудо-ростовщические черты были свойственны французскому капитализму

и в предшествующий период. Однако с последней трети XIX в. эта особенность проявлялась с еще большей силой. В начале XX в. несколько крупнейших банков держали в руках $\frac{3}{4}$ финансов страны, а три из них ("Лионский кредит", "Национальная контора", "Генеральное общество") владели 70% всех вложений. Крупнейшие банки контролировали значительную часть промышленности. Французский банк возглавляли владельцы крупнейших банкирских домов. Их директора входили в состав правлений металлургических, каменноугольных предприятий, являлись совладельцами железных дорог.

"Избыточные" капиталы при посредстве банков направлялись в государственные займы, заграничные инвестиции. Они давали значительно больше прибыли, чем непосредственно вложения во французскую экономику. В частности, в начале XX в. доходность по внешним займам равнялась 4,28%, а по внутренним — только 3,28%.

К концу XIX в. финансовый капитал Франции перешел главным образом к ссудо-ростовщической деятельности за границей. За 1870—1913 гг. промышленное производство во Франции выросло в 3 раза, а экспорт капитала — в 6 раз. Вывоз капитала тормозил экономическое развитие страны. Накануне первой мировой войны объем вывезенного капитала в 1,6 раза превышал общую сумму капиталовложений в промышленность и в торговлю. Хотя первое место в мире по экспорту капитала занимала Англия, Франция являлась главным мировым ростовщиком. Если английский капитал за границей инвестировался преимущественно в промышленность и железнодорожное строительство, то французский, главным образом в форме ссуд и займов, — иностранным государствам. Франция, превращаясь в государство-рантье, использовала при этом свои капиталы в качестве инструмента внешней политики. Главными объектами приложения французского капитала были Россия, слабо развитые страны Юго-Восточной Европы (Турция, Сербия, Румыния), Испания, Португалия.

Таким образом, особенностями экономического развития Франции второй половины XIX — начала XX вв. были относительно слабая промышленная база, достаточно низкий уровень концентрации производства, низкая эффективность аграрного сектора. В то же время наивысшего уровня развития достиг финансовый капитал, имевший ростовщический характер.

7. Экономика Германии в середине XIX в.

Хозяйственное развитие немецких земель до середины XIX в. можно охарактеризовать как "запаздывающее" по сравнению с Англией и Францией. Германия к середине XIX в. еще не преодолела

ла феодальной раздробленности и представляла собой несколько десятков самостоятельных государств, из которых наиболее развитыми были Пруссия и Австрия.

Хозяйственные связи были неустойчивыми, единый внутренний рынок еще не сложился, отсутствовала единая система мер, весов, денег, существовали таможенные барьеры.

Германия была аграрной страной. Современная промышленность ограничивалась Силезией, Саксонией, Рейнской областью, которые были центрами по производству железа, продукции текстильной промышленности. Среднегодовые темпы прироста национального продукта составляли не более 1%.

Формирование фабрично-заводской промышленности происходило значительно медленнее, чем в других странах. Машинизация промышленности заметно ускорила в 50-х годах, что отразилось на среднегодовых темпах прироста национального дохода: он увеличился до 2,4%.

Отраслевая последовательность машинизации промышленности Германии была несколько иной, чем в других странах. Каменно-угольная, металлургическая и хлопчатобумажная отрасли как фабричное производство возникли одновременно. Если немецкая хлопчатобумажная промышленность ориентировалась на английскую готовую пряжу и оборудование, то в металлургии, угледобыче использовались отечественные технологические разработки.

Фактически одновременно с промышленным переворотом в стране осуществлялась и индустриализация (темпы роста тяжелой промышленности были выше темпов роста легкой). Создаваемая структура промышленности была разнообразнее, чем, к примеру, в Англии. В 50—60-е годы уже появилось химическое производство, стали изготавливаться оптические приборы, анилиновые красители. Камнеточильная машина, набивной станок, сверлильный станок были изобретениями немецких инженеров периода промышленной революции.

Экономический подъем сопровождался резким увеличением добычи угля, выплавки чугуна, распространением машинной техники. К 70-м годам промышленный облик Германии определяло не текстильное, а металлургическое и каменноугольное производство, основанное на акционерном капитале. Развитию этих отраслей способствовало железнодорожное строительство. С 1850 по 1870 г. было построено 13 тыс. км железных дорог, а их протяженность достигла 20 тыс. км. Они были самым большим стимулом для развития экономики: возрастал спрос на уголь, железо, машины; отдельные районы получали широкие возможности для освоения. Расширение железнодорожной сети активно продолжалось до 1914 г.

Развитие сельского хозяйства происходило под воздействием правительственных реформ, проводимых в разных землях. Помещики получили возможность вести предпринимательское хозяйство в условиях сохранившегося крупного землевладения, повышенного спроса на хлеб со стороны городского населения и высоких мировых цен на него. Обезземеленные крестьяне пополнили армию наемных рабочих, а выкупные платежи явились источником первоначального накопления капитала.

В земледелии стали использоваться искусственные удобрения, позже сельскохозяйственные машины, быстро развивалась специализация хозяйств, в результате чего повышалась урожайность культур. По сбору картофеля и сахарной свеклы Германия в 50-е годы вышла на первое место в мире.

В связи с промышленным переворотом и быстрым развитием отраслей тяжелой промышленности активно шел процесс акционирования капитала, в том числе в кредитной сфере. В 1851—1870 гг. только в одной Пруссии возникло 20 акционерных банков. Бельгийские и голландские предприниматели, французские банкиры вкладывали капиталы в железнодорожное строительство, химическую промышленность.

Существенной отличительной чертой было участие в индустриализации германской экономики банков. Создаваемые в середине XIX в. банки имели форму акционерных обществ, которые финансировали тяжелую промышленность. Именно здесь оборачивались огромные суммы, так как рентабельными были только крупные предприятия, оснащенные современной техникой и технологиями. Промышленные банки финансировали доменные установки, машиностроительные заводы, каменноугольные шахты за счет сбережений мелких вкладчиков.

До 1873 г. в Германии отсутствовала единая денежная система, что делало необходимым существование меняльного промысла.

В 1870 г. по таким показателям, как добыча угля, выплавка чугуна, протяженность железных дорог, мощность паровых двигателей, Германия обошла Францию и догоняла Англию. В целом же промышленное развитие в Германии еще мало отличалось от этих стран.

8. Индустриальное развитие Германии (1870—1914 гг.)

Германия, являясь страной “молодого капитализма”, в которой длительное время господствовали феодальные пережитки, была поставлена в достаточно жесткие условия конкурентной борьбы между ведущими державами. Поэтому она вынуждена была избрать “догоняющий”, т.е. ускоренный темп развития экономики.

В 70-е годы в экономическом развитии Германии произошел коренной перелом. Он проявился в ускорении технического и энергетического перевооружения промышленности, резком увеличении объемов выпускаемой продукции, повышении производительности труда, увеличении оборота внешней торговли.

Предпосылки экономического подъема сложились благодаря двум важнейшим событиям: объединению страны и победе во франко-прусской войне 1870—1871 гг. В результате объединения страны был создан единый государственный аппарат, ликвидированы внутренние таможенные пошлины, введена единая монетная система и др. Завершив войну победой над Францией, Германия получила богатейшие железорудные и угольные районы Эльзаса и Лотарингии, а также огромную контрибуцию. Это значительно увеличило сырьевые и материальные ресурсы страны, создало мощную базу для развития металлургии, машиностроения, металлообработки.

Сравнительно поздно начавшийся промышленный переворот давал стране некоторые преимущества, так как Германия заимствовала опыт других европейских государств, ее экономика строилась на базе современной техники и технологии.

Технические изобретения как немецких, так зарубежных ученых быстро внедрялись в производство. Например, внедрение мартеновского процесса (англо-французское изобретение) позволило получить сталь различной твердости, расширить металлургическое производство. Изобретения британских химиков позволили использовать новые методы плавки руды, производить минеральные удобрения, синтетические красители. К концу века вошло в употребление электричество (моторы, электрический трамвай, электрифицированные железные дороги, освещение), появились автомобили с двигателем внутреннего сгорания.

Активное внедрение новшеств стало возможным благодаря тесному сотрудничеству науки и производства. В отличие от Англии естественные науки являлись в немецких университетах важнейшими предметами, предприятия тратили огромные средства на исследования и техническое усовершенствование.

Быстрому промышленному развитию страны способствовал также высокий прирост населения, особенно городского.

Одним из факторов, ускоривших развитие промышленности, особенно тяжелой, был рост германского милитаризма. Расширение военного производства сопровождалось увеличением выплавки металла, добычи угля, производства паровозов и вагонов. Активно строились железные дороги, протяженность которых за 40 лет увеличилась в 33 раза и в 1914 г. составила 58 тыс. км.

К началу XX в. Германия, обогнав Англию, стала второй после США промышленной державой, производя 16,6% мирового объе-

ма промышленной продукции. Накануне первой мировой войны она занимала первое место на мировом рынке электротехнических изделий, химических красок. Быстрыми темпами развивались отрасли машиностроения, продукция которых составляла треть германского экспорта. Легкая и пищевая промышленность развивалась медленно, что было связано с узостью внутреннего рынка и жесткой конкуренцией на внешнем рынке.

Возникновение акционерных обществ способствовало значительному росту капиталовложений в такие отрасли, как горное дело, машиностроение, химическая промышленность, электротехника и металлургия. Главными акционерами этих обществ были промышленные банки, благодаря которым создавались гигантские предприятия. Они же способствовали широкому распространению картельной формы сотрудничества, при которой самостоятельные предприятия договаривались о ценах или квотах на производимую продукцию. Промышленные банки в значительной мере обеспечивали постоянный капитал, создание резервов средств производства. Благодаря этому к 1900 г. инвестиции в экономику составляли до 15% национального продукта, тогда как для Великобритании аналогичный показатель был 10%. Крупные предприятия вкладывали значительные средства в научные исследования, что положительно сказывалось на темпах технического прогресса. С другой стороны, картели, будучи монополистами на рынке, иногда взвинчивали цены на свою продукцию или выбрасывали на внешний рынок излишки своей продукции по демпинговым ценам.

Роль сельского хозяйства в экономике с 70-х годов начала снижаться, и к 1910 г. удельный вес промышленности и сельского хозяйства составлял соответственно 37,9 и 35,1%. Но для развития сельского хозяйства прусский путь оказался вполне благоприятным, так как образовались крупные капиталистические хозяйства, в которых применялись машины, химические удобрения, сложные севообороты. Это позволяло повышать интенсивность земледелия: за 1870—1913 гг. валовой сбор ржи, например, увеличился в 2 раза.

Экономическая политика правительства была направлена на усиление позиций страны в мировом хозяйстве. Германия экспортировала капитал как в товарной, так и в денежной формах во все части света, войдя в число трех держав мира по вывозу капитала. За 1900—1913 гг. вывоз капитала, в том числе в колониальную империю — Китай, Южную Африку, Турцию, увеличился более чем в 3 раза.

В вывозе капитала, а также во внешней торговле Германия сталкивалась с английской и французской конкуренцией. Для ее устранения немецкие картели иногда взвинчивали цены на внутреннем рынке и выбрасывали на внешний рынок излишки продукции по демпинговым ценам.

Подводя итоги развития германской экономики периода второй технической революции, можно сделать следующие выводы:

вторая техническая революция происходила практически одновременно с промышленным переворотом;

техническое развитие происходило значительно быстрее, чем в индустриальных странах;

в промышленности господствовали не индивидуальные предприниматели, а картели и инвестиционные банки;

относительное отставание от индустриальных стран (Англия, Франция, Бельгия) давало технические преимущества;

милитаристская политика правительства создавала дополнительный импульс развитию промышленности;

стремление к овладению рынками сбыта и сырья усиливало агрессивность германского империализма.

9. Экономика США в середине XIX в.

США середины XIX в. были государством с еще не определившейся экономической стратегией. Удельный вес сельскохозяйственной и промышленной продукции в ВВП был примерно одинаковым. В сельском хозяйстве начался технический переворот. Активно внедрялись плуг, жатка, молотилка, сеялка, сенокосилка, паровой трактор. Начали применяться искусственные удобрения. В правительственных кругах шли споры о том, какой сектор — аграрный или промышленный — должен определять будущее. Экономически страна становилась полноправным членом мирового хозяйства, проводя активную экспансивную внешнеэкономическую политику, развивая экспортное зерновое хозяйство, влияя на состояние мирового аграрного рынка. В то же время из-за неразвитости собственного металлургического производства США сохраняли экономическую зависимость от Европы.

В 50—60-е годы сравнительно быстро развивались промышленность и железнодорожное строительство: добыча угля увеличилась в 4 раза, выплавка чугуна — в 3, длина железнодорожной сети — в 6 раз.

Наряду с количественным ростом производства заметны были и качественные сдвиги. Создавались предприятия-гиганты, быстро развивалось машиностроение на базе не только европейских, но и американских образцов.

Особенно стремительно росли отрасли тяжелой промышленности, связанные с обслуживанием железнодорожного строительства: паровозостроительные, рельсопрокатные, вагоностроительные.

К началу 70-х годов темпы роста промышленности были выше сельского хозяйства. По валовому выпуску промышленной продук-

ции США находились на 4-м месте. Темпы и глубина технических преобразований во многом зависели от политических условий в разных регионах страны. Северные штаты имели экономическое превосходство над Югом. Там быстрыми темпами развивалась промышленность, утверждались новые формы хозяйствования. Отмена рабства и ликвидация плантаторских хозяйств в южных штатах, принятие аграрного законодательства (закон 1862 г.) способствовали развитию капиталистического фермерства.

С середины 60-х годов резко изменилась экономическая политика. Она была направлена на расширение протекционизма и усиление конкурентной борьбы с Англией, наводнявшей мировой рынок своей фабричной продукцией. В частности, принятое таможенное законодательство предусматривало повышение ввозных пошлин до 47% от стоимости товаров.

Послевоенный период был временем значительного усиления процесса концентрации производства: строились фабрики-гиганты, создавались крупные железнодорожные компании и акционерные общества.

10. Превращение США в ведущую индустриальную державу мира (1870—1914 гг.)

1870—1900 гг. прошли под знаком роста территориального, демографического, а также экономического могущества страны на мировом рынке. США за этот период стали лидером по производству промышленной и сельскохозяйственной продукции, уровню концентрации производства.

Развитие аграрного сектора происходило на базе фермерских хозяйств, но существенно различалось на Юге и Севере страны. На Юге значительная часть земли оставалась в руках бывших владельцев-плантаторов, которые сдавали ее в аренду бывшим рабам. В начале 90-х годов XIX в. из общего числа фермеров Юга примерно четверть была собственниками земли. Производство носило здесь односторонний характер — выращивание хлопка, приносившее значительную прибыль.

В северных штатах были созданы идеальные условия для развития сельского хозяйства. Вовлекались в оборот новые земли, увеличивалось число фермеров-собственников. Отсутствие поземельной ренты, освобождение от подоходного налога делали сельскохозяйственное производство высокоэффективным. Правительство поощряло создание и использование сельскохозяйственных приспособлений для переработки сырья, механизации производства, оказывало помощь фермерам в защите и сохранении урожая, внедрении новых сортов культур. В 80-е годы появились комбайны, 80% пше-

ницы убиралось машинами. Фермерский путь развития сельского хозяйства продемонстрировал высокую эффективность производства, выразившуюся в значительном росте производительности труда и урожайности.

В аграрном секторе четко прослеживалась специализация хозяйств и районов. Фермы были высокотоварными, механизированными хозяйствами семейного типа.

Также стремительно развивалась промышленность. За 1870—1913 гг. объем выпускаемой продукции увеличился более чем в 9 раз, инвестиций — более чем в 12 раз. В 1913 г. на долю США приходилось 38% мировой промышленной продукции, в том числе 47% выплавки стали, 45% добычи каменного угля, 82% добычи нефти. Несмотря на неравномерность развития и периодические экономические кризисы, США имели самые высокие темпы экономического роста в мире.

Быстрыми темпами развивались отрасли как тяжелой, так и легкой промышленности. Главной составляющей успеха были технические нововведения в производство, поддерживаемые правительством. Почти все научно-технические открытия конца XIX — начала XX в. (электростанции, трамвайное движение, автомобилестроение, электрический телеграф) находили применение в американской промышленности.

Новшества вводились и в организацию производства. Использование поточного метода, в частности конвейера, резко повысило производительность труда. Формировались новые методы торговли, ориентированные на разрозненные и разбросанные по стране отдельные фермы.

Защищая собственного производителя от конкуренции, правительство повышало ввозные пошлины. По тарифу 1897 г. их средний уровень поднялся до 76% стоимости товара. В результате приток иностранных товаров сократился, но увеличился приток капиталов. Привлекала инвесторов высокая норма прибыли в США.

Подъем наблюдался как в «новых», так и в «старых» отраслях. Развитию металлургии и угольной промышленности содействовало железнодорожное строительство. Первые железные дороги стали строить во время гражданской войны по стратегическим соображениям. Позднее они связали все районы страны. Правительство отдавало земли под строительство дорог бесплатно, предоставляло всевозможные льготы акционерам-строителям. В начале XX в. на долю США приходилось 50% мировой протяженности железнодорожных линий.

Экономические кризисы, сопровождавшие американскую экономику, способствовали концентрации производства и созданию монополий. Одной из первых крупных американских монополий

стала организованная Рокфеллером в 1872 г. нефтяная компания. Наиболее типичной формой промышленной монополии был трест.

Концентрация промышленного производства и образование трестов сопровождалась концентрацией банковского капитала. Появлялись гигантские банковские монополии, которые объединялись с промышленными.

Основа американской кредитной системы была заложена в середине 60-х годов XIX в. Действующие частные акционерные банки имели право выпускать банковские билеты, которые обменивались на золото. Но их количество ограничивалось размером уставного капитала и купленных государственных облигаций. В начале XX в. в стране насчитывалось 29 тыс. частных банков.

В 1913 г. была создана Федеральная резервная система, состоящая из 12 национальных банков. Только они получили право эмиссии ценных бумаг. Произошла концентрация банковского дела на государственной основе.

Таким образом, небывалому экономическому подъему американской экономики 1870—1914 гг. способствовали следующие факторы: богатство и разнообразие природно-сырьевых ресурсов; расширение внутреннего рынка за счет иммиграции; приток рабочей силы, капиталов, технологий со Старого Света; умелая государственная политика, связанная с поощрением развития железнодорожного строительства, внедрением научно-технических достижений, протекционизмом.

Тема 2.3. Аграрные преобразования в России

1. Состояние экономики и противоречия аграрного сектора в первой половине XIX в.

С начала XIX в. в экономике России острейшим становился кризис феодально-крепостнической системы, ее неспособность обеспечивать развитие производительных сил. Прирост национального дохода был низким. Состояние ведущих отраслей народного хозяйства и финансовой системы требовали кардинальных преобразований.

Сельское хозяйство. Сельское хозяйство оставалось ведущей отраслью экономики. Примерно 90% населения составляли крестьяне. Поэтому уровень ее развития определял благосостояние почти всего населения страны.

Развитие сельскохозяйственного производства происходило в основном экстенсивными методами, за счет увеличения посевных площадей. Урожайность зерновых была низкой и составляла в сред-

нем сам-3, сам-3,5, т.е. с одного пуда засеянного зерна выращивали 3—3,5 пуда. Положение начало меняться с появлением сельскохозяйственных машин.

Все новое в сельском хозяйстве, что появлялось за границей, пропагандировалось в России. Испытывались новинки сельскохозяйственной техники Западной Европы. Во многих городах проходили сельскохозяйственные выставки. Некоторые помещики вводили научные севообороты, разводили породистый скот, организовывали мастерские по изготовлению машин. Но эти технические новинки не находили широкого распространения, оставаясь делом отдельных энтузиастов сельского хозяйства. Их внедрению мешал крепостной труд, который по сравнению с машиной почти ничего не стоил для помещика.

На протяжении первой половины XIX в. сельское хозяйство постепенно из натурального превращалось в товарное, что означало увеличение прибавочного продукта и доходов. Однако оно сопровождалось усилением эксплуатации крестьян. На черноземном юге барщина иногда увеличивалась настолько, что у крестьян не оставалось времени для работы в своем хозяйстве. Обработка собственного земельного надела для крестьянина теряла смысл. Многие помещики переводили крестьян на "месячину", принимали на себя их содержание, выдавая им ежемесячное продовольствие. Такая форма эксплуатации уже носила полукапиталистический характер.

В северных районах страны, где преобладала оброчная рента, помещики увеличивали оброк. Чтобы его заплатить, крестьянам нередко приходилось уходить на промыслы, наниматься на промышленные предприятия. Выплаты из промышленного заработка не являлись уже, строго говоря, феодальной рентой.

Несмотря на усиление эксплуатации, помещики не получали желаемого экономического эффекта. Крепостной труд оставался непроизводительным, так как крестьянин не был заинтересован в его результатах. По подсчетам статистиков того времени, наемный труд в сельском хозяйстве был в 6 раз производительнее крепостного. Именно поэтому иногда помещичьи имения при продаже без крепостных в черноземной полосе оценивались дороже, чем с крепостными.

Оброк также не стимулировал развитие сельского хозяйства, так как по мере увеличения доходов крестьянина помещик увеличивал величину оброка.

Расширение сферы товарно-денежных отношений способствовало распаду натурального барщинного помещичьего хозяйства. Примерно половина валового сбора зерна шла на продажу. Расширялся оборот внутренней торговли. Эти процессы были несовместимы с крепостным правом.

Возрастающий спрос городов на сельскохозяйственные продукты приводил к росту цен, что стимулировало интенсификацию производства, расширение обрабатываемых земель.

Под воздействием рынка складывалась специализация крестьянских хозяйств (выращивание льна, картофеля, зерна и др.), что позволяло успешно конкурировать с помещичьими хозяйствами.

Развитие товарно-денежных отношений подрывало монополию дворян на землю. Земля разорившихся помещиков становилась объектом купли-продажи. Ее скупали разбогатевшие государственные крестьяне и купцы. В этих условиях становилось ясно, что крепостное право тормозит развитие сельского хозяйства.

Торговля. Основной объем как внутренней, так и внешней торговли составляла продукция сельского хозяйства и кустарных промыслов. Центрами оптовой торговли были ярмарки, на которых заключались сделки, в том числе и международные. К середине XIX в. начали создаваться товарищества и акционерные общества, торговля перестала быть привилегией купечества.

Внешняя торговля была ориентирована на западноевропейский рынок, куда поставлялись российское сельскохозяйственное сырье и хлеб. Таможенная политика благоприятствовала ввозу товаров, импортные пошлины были невелики.

Промышленность. Значительно сильнее ощущались противоречия в промышленности. Крупное мануфактурное производство не соответствовало феодальным производственным отношениям. С 40-х годов XIX в. начался промышленный переворот, который сопровождался увеличением ввоза машин, возникновением предприятий, основанных на машинной технике. Однако он сдерживался крепостническим характером производства.

Крепостной труд тормозил внедрение машин. Устанавливая машину, заменяющую рабочих, заводчики не могли их уволить, так как они были их собственностью. Крепостное право заставляло содержать безработных, образующих резервную армию труда, использование которой было крайне затруднено. Армия лишних рабочих увеличивалась и в силу естественного прироста населения. Так, на уральских металлургических заводах к середине XIX в. треть рабочих оказались лишними. Некоторые хозяева заводов пытались лишних мастеровых использовать в сельском хозяйстве (посадить на землю), но из этого ничего не получалось: потомственные рабочие считали свое положение выше крестьянского.

Производительность крепостного труда была в 2—3 раза ниже наемного, в то же время свободных людей было мало.

Таким образом, крепостное право значительно тормозило развитие российской промышленности.

Транспорт. Основными видами транспорта были речной (сплав, использование бурлаков вверх по реке) и гужевой. Скорость передвижения была очень мала, что затрудняло вывоз товаров, сдерживало торговлю и оборот капитала, удорожало стоимость товаров.

В 1813 г. был построен первый пароход, а в 1860 г. основная часть грузов перевозилась паровой тягой. Шоссейные дороги строились крайне медленно, в основном вокруг крупных городов (Москва, Петербург, Варшава). Их протяженность в середине XIX в. не превышала 8 тыс. км.

В 1837 г. начала действовать первая железная дорога, соединившая Петербург с Царским Селом. Первая большая дорога хозяйственного назначения соединяла Петербург с Москвой. К моменту отмены крепостного права протяженность железных дорог в России составляла лишь 1,5 тыс. км, в то время как в Англии — 15 тыс. км.

2. Влияние аграрного сектора на состояние финансовой системы в первой половине XIX в.

На состояние финансовой системы страны в начале XIX в. отрицательное воздействие оказала Отечественная война 1812 г. Пострадало множество городов, деревень, промышленных предприятий. Для их восстановления требовались значительные материальные и финансовые средства. Начавшаяся в 1853 г. Крымская война также ухудшила состояние денежного хозяйства и финансов. Расходы государства увеличивались, возрастал дефицит бюджета. В то же время государственные финансы носили отпечаток крепостнической хозяйственной системы. Доходная часть обыкновенного бюджета состояла в основном из налогов, которыми облагалось крестьянство. Например, в прямых налогах 70% составляла подушная и оброчная подати. Если сюда добавить косвенные налоги, которые платило преимущественно сельское население (питейный, соляной), то в сумме эти виды обложения превышали 40% доходов бюджета. В то же время обложение недвижимого имущества и промысловые налоги горожан составляли не более 10—15% всех прямых налогов. Дворяне и духовенство почти не платили личных налогов. Купечество платило лишь небольшие сборы.

Несмотря на высокие налоги, дефицит государственного бюджета увеличивался. Он покрывался займами, кредитными операциями и выпуском бумажных денег. В конце 50-х годов XIX в. Российское государство оказалось в состоянии фактически неплатежеспособного должника. Государственный долг достиг огромной по тому времени суммы — свыше 1 млрд. руб. Бюджетный дефицит вырос за время Крымской войны почти в 6 раз. Кредитно-банковская систе-

ма находилась в руках государства. В стране по сути отсутствовали коммерческие кредитные учреждения. Дворянские хозяйства получали льготные кредиты, которые очень медленно возвращались в банки. За первую половину XIX в. залоговые ссуды выросли почти в 7 раз, а число помещичьих крестьян в залоге в 50-е годы превышало 60%. В то же время на кредитование промышленности и торговли государством выделялись ничтожные суммы. Тревожным было состояние государственной кредитной системы. Ее полное банкротство заставило правительство в 1859 г. прекратить выдачу ссуд помещикам под залог имений.

Таким образом, в середине XIX в. возникло множество предпосылок для коренных преобразований в системе хозяйствования, главными из которых были:

во-первых, низкая эффективность и кризисное состояние помещичьих хозяйств;

во-вторых, быстрое развитие промышленности, для которой не хватало свободной рабочей силы, рынка сбыта продукции, свободных капиталов;

в-третьих, расстройство финансовой системы, дефицит государственного бюджета;

в-четвертых, военно-техническое и социально-экономическое отставание России от передовых стран мира.

Во всех сферах экономики конца 50-х годов явно ощущались признаки капитализма, которые обостряли противоречия существовавшего симбиоза крепостничества и капитализма и которые требовали разрешения этих противоречий.

3. Содержание аграрной реформы 1861 г.

Необходимость радикальных перемен в аграрном секторе, назревшая уже с начала XIX в., еще в большей степени проявилась после поражения в Крымской войне, продемонстрировавшей увеличивающееся социально-экономическое отставание России от Западной Европы. Высказывания в пользу отмены крепостного права звучали чаще и решительнее.

Камнем преткновения был вопрос о земле, на которой размещались крестьянские постройки и наделы. Большинство владельцев крупных и средних поместий выступали за освобождение крестьян без земли. Другая группа, объединяющая меньшинство, считала целесообразным передать через определенный срок земельные наделы крестьян в собственность, но за выкуп с учетом рыночной цены на землю.

Подписанные царем 19 февраля 1861 г. законодательные акты отменяли крепостное право. Крестьяне объявлялись лично свобод-

ными без всякого выкупа. Получив статус свободных граждан, они получили правовую защиту от самоуправства помещиков, возможность осуществления торговой и промышленной деятельности, перехода в другие сословия, право участвовать в выборах и отлучаться от места жительства.

За помещиками сохранялась собственность на все принадлежавшие им земли. Однако они обязаны были предоставить в пользование крестьянам "усадебную оседлость" и "полевой надел" для обеспечения их быта и выполнения обязанностей перед помещиком и государством.

Землю крестьяне получили в бессрочное пользование за выполнение ежегодной повинности в форме отработок (барщины) или выплаты оброков. Крестьяне, не выкупившие свой надел, назывались "временнообязанными".

В качестве альтернативы предлагался добровольный выкуп земли по соглашению между помещиком и крестьянином. Подписание сделок часто происходило под нажимом правительства. С 1881 г. выкуп земли стал обязательным. К этому времени 85% крестьян уже перешли на выкуп.

В зависимости от ценности земли были определены высший и низший размеры душевого надела. В черноземной полосе наделы были меньше, в нечерноземной и степной — больше. Если после наделения крестьян землей у помещика оставалось менее трети (в степной полосе — менее половины) ранее принадлежавших ему земель, то нормы надела сокращались. В некоторых губерниях эти "отрезки" достигали 40% земель. В целом у крестьян было отрезано $\frac{1}{3}$ наделной земли.

Практиковались так называемые дарственные наделы, когда при согласии крестьянина помещик предоставлял бесплатно $\frac{1}{4}$ надела, а $\frac{3}{4}$ сохранял за собой. Совсем не получили земельных наделов бывшие дворовые крестьяне. В среднем помещичьи крестьяне получили 3—4 десятины на одного человека мужского пола.

Государственные крестьяне (45% крестьянского населения) получили землю в бессрочное пользование с выплатой оброчной подати. В 1886 г. оброчная подать была превращена в выкупные платежи.

Таким образом, крестьяне становились собственниками земли. Однако полноправность их на землю была ограничена сельской общиной, роль которой была повышена законодательными актами 1861 г. Землей наделялась община, которая распределяла ее между отдельными хозяйствами и периодически производила переделы. Без разрешения общины крестьянин не мог продать землю, получить паспорт, уйти из деревни. Через нее проводился принцип совместной ответственности (круговой поруки) крестьян по финансовым обязательствам перед государством, подати (налоги) раскладыва-

лись поровну между мужиками деревни, осуществлялась практика "переделов земли" между мужскими душами. Это снижало стимул добиваться улучшения своего благосостояния.

Условия выкупа предусматривали сохранение у помещика поступлений денежного оброка, но в новой капитализированной форме. Стоимость выкупа земли определялась исходя из размера денежного оброка и годового банковского процента на вклады. При величине денежного оброка с каждой выделенной в пользование десятины, равной 12 руб., и 6% годовых по вкладам сумма десятины составляла 200 руб. — $(12 \times 100) : 6$. В таких условиях размер выкупа не был связан со стоимостью выкупаемой земли. Для этого потребовалось бы составить кадастр или отсрочить реформу. В результате крестьяне должны были выплачивать за землю в 1,5—2 раза больше ее рыночной цены.

Чтобы помочь помещикам в срочной продаже земли, а крестьянам в выходе из "временнообязанного" состояния, государство брало на себя заботу о взимании долгов с крестьян. При заключении выкупной сделки между бывшими и новыми владельцами земли государство компенсировало помещикам 80% стоимости земли, переходящей к крестьянам, через 5%-ные облигации и 5%-ные выкупные свидетельства. Все облигации планировалось погасить в течение 49 лет.

В свою очередь, крестьяне должны были платить государству ежегодно 6% суммы выкупа земли, причитающейся их бывшему владельцу. В результате государство получало больше того, что требовалось для покрытия процентов и основного капитала. Оставшаяся часть выкупной суммы (20%) вносил сам крестьянин при совершении выкупной сделки.

Таким образом, крестьянин становился должником государства, выплачивая долг в течение 49 лет. На платежи и повинности уходило более 90% чистого дохода с земли, а с учетом выкупных взносов и того больше. Поэтому многие крестьяне не могли не только выкупить землю, но и выплатить причитающиеся с них подати и сборы.

Выкупная операция и жесткие условия, навязанные крестьянам, были следствием финансовых затруднений государства, а также стремлением правительства к максимальному сохранению привилегий помещиков.

4. Экономические результаты и последствия аграрной реформы 1861 г.

Реформа 1861 г. явилась переломным моментом в процессе смены феодальных отношений капиталистическими. Освобождение крестьян способствовало интенсивному росту рынка рабочей силы для развивающегося капитализма в промышленности и сельском

хозяйстве, первоначальному накоплению капитала, подъему предпринимательства.

Значительные успехи наблюдались в текстильном производстве, пищевой промышленности, особенно сахарной. Труднее приспособлялась к новым условиям металлургическая промышленность, где переход к вольнонаемному труду и техническое перевооружение происходили намного медленнее. Развернулось активное железнодорожное строительство.

Сельскохозяйственное развитие в пореформенный период происходило менее успешно. Увеличение производства достигалось не за счет роста урожайности, а в основном за счет распашки новых земель.

Реформа способствовала преодолению натурального характера производства в помещичьих и крестьянских хозяйствах. Росла товарность сельскохозяйственной продукции. В крупных крестьянских и помещичьих хозяйствах продукция производилась не для внутреннего потребления, а на продажу. Это сопровождалось дифференциацией крестьянства — выделением “крепких хозяев”, перестраивающих производство на капиталистический лад, и “деревенской малоземельной бедноты”, вынужденной наниматься на работу к помещикам и зажиточным крестьянам.

Разница в доходах хозяйств достигала порой 10 раз. Зарождался класс сельской буржуазии и сельского пролетариата. Развивалась капиталистическая аренда. В конце XIX в. около 1,5 млн. хозяйств имели в среднем по 46 десятин, а 10,5 млн. хозяйств — менее 7 десятин, которые не обеспечивали средства к существованию.

Со своей стороны и помещики, лишившись даровой рабочей силы, вынуждены были перестраивать свои хозяйства либо продавать поместья.

Отмена крепостного права подорвала барщинную систему, крестьянское надельное хозяйство обособилось от помещичьего. В результате многие помещичьи хозяйства оказались без рабочей силы и инвентаря. Помещики начали искать выход в применении новой техники, прогрессивных методов ведения хозяйства. Однако для этого нужны были капиталы, квалифицированные наемные работники, новые методы обработки почвы и т.д. Не все помещики могли приспособиться к новым условиям, многие разорялись. В некоторых хозяйствах попытки внедрения новой зарубежной техники заканчивались крахом, так как ее использование требовало иной системы оплаты труда, увеличения посевов, правильного выбора культуры, внесения удобрений и т.д.

Важным положительным признаком капитализации сельского хозяйства был начавшийся процесс специализации сельскохозяйственных районов. Она зависела от природно-климатических усло-

вий, традиций, наличия средств сообщений, потребности в продукции региона. Крупное товарное производство расширяло возможности применения техники.

Применение машин требовало концентрации землевладения, капиталов, приспособления к требованиям рынка. Многие из этих проблем помещики были не в состоянии решить, а потому вынуждены были продавать землю. Только за период 1861—1894 гг. помещичье землевладение сократилось на 25 млн. десятин. Разорялись чаще мелкие и средние землевладельцы. К 1887 г. основной земельный массив сосредоточился у 15 тыс. крупных помещиков (свыше 70%) и средний размер земли составлял 2330 десятин на хозяйство. Более трети из них вели самостоятельно хозяйство, остальные сдавали землю в аренду.

Активно происходил процесс смены земельных собственников. Ежегодно с торгов продавалось 100—150 имений по довольно выгодным для дворян ценам, которые устанавливались в централизованном порядке. В пореформенный период цены на землю возросли с 13 руб. за десятину в 60-х годах до 67 руб. в 90-х годах XIX в. Дворянское землевладение значительно сократилось, а крестьянское и купеческое — возросло.

Вместе с тем обремененные в результате реформы платежами помещикам и государству многие крестьянские хозяйства приходили в упадок. За 30 пореформенных лет резко возросли “недоимки”.

Не имея средств, крестьяне бросали землю и уходили в город. В некоторых регионах, например в Черниговской губернии, посевные площади крестьянских наделов сокращались, падало поголовье скота, многие хозяйства оказались “безлошадными”. В то же время в Воронежской губернии увеличилась распашка земель, развивалось молочное животноводство, повышалась товарность.

Последствием проводимой реформы явилось укрепление “передельной общины”, которая выступала в качестве организатора уравнительного землепользования, обеспечивала выплату государству установленных податей на основе “круговой поруки”, что сдерживало процесс расслоения крестьянства.

На положение в сельском хозяйстве России значительное влияние начал оказывать мировой рынок. До середины 70-х годов наблюдался устойчивый рост мировых цен на зерно. Но в дальнейшем резкое увеличение поставок дешевых сельскохозяйственных продуктов на европейский рынок из США привело к снижению мировых цен на них. В результате экспортная цена на русскую пшеницу к началу 90-х годов значительно снизилась, что болезненно отразилось на аграрном секторе России.

Подводя итоги развития сельского хозяйства в пореформенный период, можно сделать следующие выводы:

сельское хозяйство встало на путь капиталистического развития. Повышалась товарность, развивалась аренда, наем рабочей силы. Однако длительное время сохранялось натуральное и полунатуральное хозяйство;

реформа не ликвидировала феодальные пережитки. Капиталистические формы эксплуатации крестьян сочетались с полufeодальными;

происходила дифференциация крестьянских и дворянских хозяйств. Образовывался слой "крепких хозяев" и беднейших безземельных и малоземельных крестьян. Многие помещичьи хозяйства разорялись;

общинные порядки ослабляли процесс расслоения крестьян. Они же подрывали возможности сельского хозяйства (периодический передел земли, чересполосица, круговая порука);

постоянно увеличивался сбор основных сельскохозяйственных культур;

аграрные преобразования вызвали значительный рост промышленности, развитие железнодорожного строительства.

Реформа 1861 г. была прогрессивным шагом в развитии экономических отношений не только в аграрном секторе, но и в других сферах экономики. Вместе с тем она не разрешила кардинальных проблем становления капиталистического способа производства, поскольку проводилась в интересах помещиков и сохраняла феодально-крепостнические пережитки. Последующие законы правительства также ограничивались полумерами и не создали условий для превращения России в высокоразвитое государство.

5. Основные противоречия в аграрном секторе экономики в конце XIX — начале XX вв.

Развитие российской деревни в конце XIX — начале XX вв. было сложным и противоречивым. С одной стороны, происходила трансформация натурального хозяйства в рыночное. Среди рыночных хозяйств были как помещичьи, в основном ориентированные на экспорт сельскохозяйственной продукции, так и хозяйства крестьян — кулаков, середняков, обеспечивавших главным образом потребности внутреннего рынка.

С другой стороны, эти процессы не носили устойчивого характера. Они не охватывали в целом всю российскую деревню. Значительная часть помещиков, сосредоточив в своих руках большие объемы земли, продолжала по-прежнему вести хозяйство: существовала за счет отработок и сдачи земли в аренду крестьянам, забирая себе большую часть их доходов. Если необходимых средств не хватало, то помещики активно закладывали или продавали землю.

В результате к 1895 г. около 40% помещичьих земель были заложены, а около 10% — проданы другим помещикам, буржуазии, разбогатевшим крестьянам. Помещичьи хозяйства этого типа были низкотоварными и малоэффективными.

Хозяйства основной массы крестьян, объединенных в общины, были также неэффективными и ориентированными на натуральное производство. Агротехнические новшества внедрялись в них крайне медленно, методы обработки земли оставались рутинными. В связи со значительным ростом крестьянского населения остро ощущался земельный голод. Особенно сильным он был в центральных районах Европейской России, где на каждую ревизскую крестьянскую душу в среднем приходилось около 2—3 десятин. Чтобы выжить, крестьяне вынуждены были арендовать землю у помещиков или наоборот сдавать ее в аренду более богатым крестьянам, при этом становясь батраками.

Климатические условия по-прежнему предопределяли состояние сельского хозяйства. Неурожаи в 1891—1892 гг. и в начале XX в. привели к массовому голоду.

Подобное положение не только сковывало рост новых отношений в сельском хозяйстве, но и со все большей силой разжигало ненависть основной массы крестьянства как к помещикам, так и к своим богатым собратьям. Зажиточный крестьянин также имел большие основания к недовольству существующими порядками. Его инициатива, самостоятельность в ведении хозяйства были резко ограничены.

Запрет на активизацию предпринимательской деятельности таких крестьян прежде всего накладывало существование сельской общины, которая после отмены крепостного права стала функционировать как самостоятельная административно-хозяйственная единица.

Государству была выгодна такая форма объединения крестьян, так как ему намного легче было собирать налоги с общин, нежели с каждого крестьянина. Члены общины были повязаны круговой порукой и препятствовали выходу из нее отдельных крестьян (бремя платежей на каждого общинника при этом увеличивалось).

Общиной управляли выборные старосты. Все вопросы, касающиеся хозяйственной деятельности общины, решались на сельском сходе. Самым острым вопросом был вопрос переделов земли.

В зависимости от местности практика раздела земли была разной: землю распределяли по ревизским душам, по едокам. Иногда лишнюю землю получали хозяйственно сильные дворы, многосемейные. Наоборот, урезали надел у нерадивых крестьян, которые не могли заплатить соответствующие налоги. Но земли, как правило, не хватало. Рост крестьянского населения заставлял дробить поля

на еще более мелкие участки. Кроме того, земля была неравноценна по своим плодородным качествам, расположению и т.д. Это приводило к тому, что сначала земля делилась на количество крестьян-общинников, а потом с учетом перечисленных факторов еще раз. Ввиду этого земля одного крестьянского двора не была собрана воедино, а делилась на отдельные куски, возникала так называемая "чересплосица". Но даже и получив такую землю, крестьянин не мог распоряжаться ею полностью.

Существовали принудительные сроки посева, уборки урожая, сенокосов.

Общинная собственность на землю, переделы наделов, круговая порука тормозили буржуазную эволюцию деревни. Многие крестьяне привыкли к низкой производительности труда на помещика и очень трудно перестраивались. Их удовлетворяла уравнилельная система распределения земли в общине. Она гарантировала им возможность выжить, не потерять землю, даже при самом неудовлетворительном ведении хозяйства. Тем не менее в общине имело место постепенное расслоение крестьянства. Затрачивая огромные усилия, самые инициативные и расчетливые крестьяне завладевали общинной землей, осуществляли наем рабочей силы, развивали рыночное хозяйство.

6. Цели и основные задачи аграрной реформы 1906 г. (Столыпина П.А.)

Противоречия, которые сложились в аграрном секторе экономики и мешали развитию главной отрасли народного хозяйства России, не могли быть незамеченными прогрессивно настроенными людьми в русском обществе, к числу которых относился инициатор аграрной реформы П.А. Столыпин.

Основой реформы стало разрушение общины и предоставление крестьянам земли в частную собственность. Проводя реформу, Столыпин стремился осуществить подъем сельскохозяйственного производства и повышение его товарности, а также создать в русской деревне мощный слой зажиточного крестьянства, который, по его мнению, должен был представлять надежную опору монархической государственной власти. Столыпин отвергал планы национализации земли и возможность удовлетворения требований крестьян в получении дополнительной земли за счет изъятия ее у помещиков. Помещичье землевладение оставалось им нетронутым. Реформа в первую очередь удовлетворяла потребности в дополнительной земле богатых крестьян. Они ее получали в процессе перераспределения крестьянской общинной земли, переходившей к ним от других слоев крестьянства, а также покупки помещичьей земли.

Столыпин считал, что по мере развития рыночных отношений земельный фонд устойчивых крестьянских хозяйств будет увеличиваться, а помещичьи земли будут сокращаться. В результате в России будет сформирован аграрный строй, состоящий из крестьянских фермерских хозяйств и помещичьего землевладения, ориентированного на рынок.

Указ, положивший начало преобразованиям в аграрном секторе, был принят правительством 9 ноября 1906 г. В соответствии с ним каждый крестьянин мог выйти из общины. Выход из общины для всех желающих максимально облегчался: согласие общинного схода по этому вопросу переставало быть обязательным. Выходя из общины, каждая крестьянская семья имела право требовать выделение причитающейся ему части общинной земли в собственность. При этом юридическим собственником земли становился один домохозяин, как правило, старший, а не вся семья. Выделявшимся отводился участок по возможности в одном месте. Так как в общине земля была разделена на разрозненные куски, то при выходе крестьян она должна была быть сведена в одно место, образуя при этом отруб или хутор.

Положениями реформы воспользовались прежде всего нарождавшаяся сельская буржуазия, которой были невыгодны обязательные в общине круговая порука и переделы земли. Одновременно из общины стала уходить и беднота. Закрепляя за собой землю, а затем продавая ее, многие крестьяне уходили в город.

Правительством был разработан механизм, способствующий проведению реформы. Важнейшим элементом его была деятельность Крестьянского поземельного банка. Банк широко развернул скупку помещичьих земель на условиях, выгодных для помещиков, и распродавал их мелкими земельными участками крестьянам, предоставляя льготные ссуды, необходимые для такой покупки. Приоритетными покупателями земли стали отрубники и хуторяне. Тем самым Крестьянский поземельный банк способствовал формированию крепких крестьянских хозяйств.

Организация продажи земли также потребовала проведения интенсивных работ по ее обмеру, определению пригодности для сельскохозяйственного использования, если это было необходимо, осушению земли и т.д.

Другое направление реализации реформы — переселение крестьян. За счет этого Столыпин рассчитывал, с одной стороны, ослабить земельный голод в центральных районах, вовлекая в сельскохозяйственный оборот новые земли, с другой стороны — переселить на окраины страны наиболее ожесточенную часть крестьянского населения. Основная масса крестьян направлялась в Сибирь. Несмотря на то что правительство предоставляло ссуды крестьянам на

переселение, средств этих явно не хватало. Процесс переселения был организован плохо. Значительная часть крестьян вместо того, чтобы утвердиться на новом месте и стать самостоятельными хозяевами, попадала в кабалу к местным кулакам. Ввиду этого многие крестьяне, еще более разоренные, предпочли вернуться в родные места.

Дав землю крестьянам, одновременно надо было, по мнению Столыпина, начать обучение крестьян грамоте, а также современным аграрным методам работы. Без этого невозможно было превратить русского неграмотного крестьянина в культурного хозяина-собственника. Поэтому осуществление реформы сопровождалось строительством начальных школ в деревне, открытием специальных учреждений, подготавливающих специалистов в области сельского хозяйства.

Повышение аграрной культуры крестьян предполагало изучение и использование ими интенсивных методов ведения хозяйства: применение сельской техники, минеральных и органических удобрений для увеличения плодородия почв, создание различных форм сельскохозяйственной кооперации и др.

7. Экономические результаты аграрной реформы 1906 г. (Столыпина П.А.)

Аграрной реформе не удалось решить все поставленные задачи. Прежде всего община не была окончательно разрушена. За 10 лет реформ из нее вышло 25% крестьян-общинников. Несмотря на это, реформа ускорила процесс развития рыночной экономики и обеспечила ряд экономических достижений:

повысилась урожайность различных видов сельскохозяйственных культур, особенно зерновых. За годы реформ урожайность в стране выросла в среднем на 14%;

расширился объем вовлекаемых в оборот сельскохозяйственных земель. В 1913 г. по сравнению с 1899 г. площадь засеянных земель в европейской части России увеличилась почти на 10%. Подъем урожайности и рост распахки земель привели к увеличению валового сбора хлеба за этот период на 46% и его экспорта. Российское зерно перед войной составило треть мирового экспорта хлеба. Для быстро развивающегося зернового хозяйства по всей стране строились элеваторы;

прогрессом в развитии было охвачено не только растениеводство, но и животноводство. поголовье крупного рогатого скота перед войной по сравнению с концом прошлого века увеличилось на 63%, а поголовье лошадей — на 37%. В 1911 г. было экспортировано 4,5 млн. пудов масла против 1,2 млн. пудов в 1900 г. Производство

масла получило развитие особенно в Сибири. Увеличилось производство яиц. Экспорт масла и яиц давал казне значительную сумму, причем после 1906 г. наблюдалась устойчивая тенденция его роста;

промышленность, тесно связанная с сельским хозяйством — сахарная, винная, мукомольная, получила развитие не только в городе, но и в деревне. Сельские производители, воспользовавшись значительными прибылями, которые им приносили урожаи, создали наряду со своими сельскими хозяйствами промышленные предприятия;

организация отрубных и хуторских хозяйств способствовала повышению производительных сил сельского хозяйства. Крестьяне — владельцы земельных участков стали активнее использовать сельскохозяйственную технику.

Возросший спрос на нее со стороны крестьян и помещиков дал импульс развитию сельскохозяйственного машиностроения в России. Только за два года (1908—1909 гг.) было построено 10 машиностроительных заводов. Однако российское машиностроение выпускало простую сельскую технику (механические сеялки, культиваторы, железные бороны, плуги и т.д.). Сложные машины ввозились из-за границы. Многие крестьянские хозяйства не всегда могли купить даже отечественные образцы техники. Поэтому земства организовывали склады (парки) сельской техники, предназначенной для аренды крестьянам;

в процессе реформирования помещичьему землевладению была создана сильная конкурентная среда в лице зажиточного крестьянина. Кулаки конкурировали с помещиком не только в освоении товарных рынков сельскохозяйственной продукции, но и в овладении землей. Они успешно прибирали к рукам земли не только крестьян-общинников, но и главных своих конкурентов — помещиков;

в деревне начался бурный рост кооперативов, особенно кредитных. Об этом свидетельствуют следующие цифры: к концу 1903 г. в России насчитывалось всего 82 кооператива сельского кредита, в 1912 г. их стало более 5000. Кредитные кооперативы позволяли крестьянам получать необходимые ссуды, которые направлялись ими на обустройство своей земли. За созданием кредитных кооперативов началось развитие других форм: снабженческих, сбытовых, промысловых и т.д.

Однако реформа оказалась незавершенной. По словам самого Столыпина, для ее проведения необходимо было 20 лет "покая". История не дала такого срока. Поэтому подводя итоги реформы, можно говорить только о ее промежуточных результатах. А они свидетельствовали о выходе сельскохозяйственного производства из кризиса, его неуклонном подъеме и активизации развития рыноч-

ных отношений в сельском хозяйстве. Это могло стать основой как для дальнейшего роста эффективности сельскохозяйственного производства (поскольку по сравнению с развитыми зарубежными странами она оставалась по-прежнему низкой), так и для преобразования других отраслей народного хозяйства России.

8. Состояние сельского хозяйства в годы первой мировой войны

С начала первой мировой войны состояние сельского хозяйства стало резко ухудшаться. За годы войны объемы посевных площадей сократились на 12%, валовый сбор зерна уменьшился на 20%, производство мяса упало в 4 раза. Основными причинами падения сельскохозяйственного производства были следующие:

большая часть российских территорий была оккупирована врагом. Так, весной и летом 1915 г. русская армия вынуждена была оставить Галицию, Польшу, Литву, часть Латвии и Белоруссию, в результате чего единое сельскохозяйственное поле страны было разрушено;

сократилась численность трудовых ресурсов в сельском хозяйстве в связи с мобилизацией мужского крестьянского населения в армию;

уменьшилась техническая оснащенность сельскохозяйственного производства, так как большинство машиностроительных заводов были переориентированы на выпуск военной продукции.

Меры, принятые царским правительством по регулированию сельскохозяйственного производства, также не способствовали приостановлению его падения. В ноябре 1916 г. была введена продразверстка, т.е. принудительное изъятие продовольствия по твердым ценам для обеспечения армии и городского населения. Для каждой губернии были установлены нормы дополнительной сдачи зерна и другой продукции сверх обязательных поставок.

Временное правительство пыталось управлять сельским хозяйством также с помощью внеэкономических мер. Так, в марте им была введена хлебная монополия. Предполагалось учитывать все хлебные запасы и осуществлять только государственную продажу хлеба по твердым ценам. Но помещики и крестьяне не хотели продавать государству хлеб по низким ценам. Они скрывали свои запасы и прятали хлеб. В результате в городах разразился хлебный кризис. Он еще более осложнялся плохой работой транспорта, который не мог обеспечить систематический подвоз продовольствия в города.

Временное правительство, придя к власти, объявило о своей политике в области аграрных отношений. Оно выступало за прину-

дительный выкуп части помещичьих земель государством. Крестьянское же требование — конфискация помещичьих земель и их уравнительное распределение — оставалось без внимания. На деле реализация крестьянских требований означала бы конфискацию и значительных капиталов банковских монополий, так как более половины помещичьей земли к этому времени было заложено и перезаложено в банках. Являясь представителем крупной буржуазии и помещиков, Временное правительство выражало их интересы и отстаивало сохранение крупного помещичьего землевладения даже не смотря на то, что большая часть его была неэффективна.

Тема 2.4. Развитие железнодорожного строительства в России (середина XIX — начало XX в.)

1. Железнодорожный транспорт в середине XIX в.

Развитие железнодорожного строительства в России первоначально было связано с промышленными нуждами. Потребителями этого вида транспорта являлись рудники, на которых применялись тележки на рельсах с конной тягой. Эти рудниковые рельсовые дороги со временем превращались в линии местного значения, соединявшие рудники с заводами. Таковой была, например, Нижне-Тагильская железнодорожная линия, открытая в 1834 г. и перевозившая не только грузы, но и пассажиров.

Первой пассажирской железной дорогой стала Царскосельская, построенная в 1837 г. Эта линия протяженностью всего 27 км от Петербурга до Царского Села не имела серьезного экономического значения и служила главным образом для увеселительных поездок петербургской знати.

Петербург-Московская казенная железная дорога была построена в 1843—1851 гг. и стала первым вестником промышленного переворота. Она имела большое экономическое и стратегическое значение.

В 50-е годы XIX в. проблема железнодорожного строительства была одной из самых неотложных и трудных проблем в деле экономической перестройки России. Строительство железных дорог шло крайне медленно. Принятый курс на постройку казенных железных дорог оказался неприемлемым. Огромные затраты казначейства в годы Крымской войны, затраты на предстоящую выкупную крестьянскую реформу, рост внутреннего и внешнего долга исключали возможность государственного финансирования широкомасштаб-

ного железнодорожного строительства. В то же время отставание в развитии железнодорожного транспорта становилось угрожающим. Протяженность железных дорог составляла примерно 1,5 тыс. км, в то время как в Англии было 13,5 тыс. км железных дорог, в Германии — 8,3, во Франции — 5,5, в США — 29,6 тыс. км.

В 1857 г. по инициативе и при поддержке правительства было создано крупное частногосударственное железнодорожное предприятие — Главное общество российских железных дорог. Его задача состояла в монопольном руководстве частным железнодорожным строительством и эксплуатацией железных дорог в России. Были определены принципы государственной железнодорожной политики. Важнейшей стратегической задачей становилось строительство дорог, соединяющих хлеботорговые губернии с торговыми центрами, промышленными районами с портами. Использовался опыт строительства западноевропейских стран, где активно шел процесс концентрации и централизации и ставка делалась на частный капитал с привлечением иностранного предпринимательского капитала. Главному обществу было предоставлено концессионное право постройки железных дорог в течение 20 лет. Его основным капиталом на 63% состоял из иностранных средств (Англии, Франции, Пруссии).

В конце 1862 г. были построены Петербургско-Варшавская (1207 км) и Московско-Нижегородская (410 км) железные дороги. Их сметная стоимость значительно превысила первоначальную. Разница была покрыта из государственной казны.

В правительственных и военных кругах, в среде торгово-промышленной буржуазии и помещиков одним из самых острых и злободневных был вопрос о мерах по скорейшему созданию сети железных дорог в стране. Существующее состояние транспорта угрожающе влияло на падение доли участия России в торговле, в частности хлебном экспорте, затрудняло освоение природных богатств, ослабляло военно-экономический потенциал страны.

Государственный проект широкомасштабного железнодорожного строительства предусматривал развитие сети главных линий, соединяющих земледельческие районы страны с промышленными центрами и портами на Балтийском (Петербургом, Ригой) и Черном (Одессой, Севастополем, Феодосией) морях, угледобывающий Донецкий бассейн с безлесной частью России. Предполагалось связать столицы с центрами населения страны. Одновременно решалась бы военно-стратегическая задача — обеспечение быстрого передвижения и сосредоточения войск на юго-западной границе империи.

2. Особенности железнодорожного строительства в 60—70-е годы XIX в.

Активное железнодорожное строительство началось со второй половины 60-х годов.

В железнодорожном деле значительное развитие получила “концессионная система”, основанная на частном предпринимательстве и широком государственном финансировании в форме прямой и косвенной помощи.

Активное строительство велось в течение 10 лет (1866—1876 гг.), за это время было построено 21 тыс. км железных дорог. Однако в 1876 г. в связи с тяжелым положением государственных финансов, опустошением железнодорожного фонда выдача новых концессий была прекращена. Темпы строительства резко снизились.

В конце 70-х годов вследствие хищнического и анархического хозяйствования наступил кризис железнодорожного хозяйства. В значительной степени положение усугублялось мировым экономическим кризисом середины 70-х годов, технико-экономической отсталостью страны, ее зависимостью от иностранного капитала.

Несмотря на значительный рост железнодорожной сети, она не отвечала ни потребностям капиталистического хозяйства, ни военно-стратегическим планам.

Причины неудовлетворительного состояния железных дорог состояли в следующем. Дороги имели различные технические условия постройки, развития станций, устройства сигнализации и связи. Систематически нарушались технические условия строительства, в эксплуатацию вводились недостроенные линии, что приводило к частым крушениям поездов. Отсутствие единой связи между железными дорогами, острая нехватка специализированных вагонов для транспортировки грузов превращали перевозку в одну из самых разорительных операций. Гибли целые эшелоны продовольствия. Не лучше обстояло дело и с движением пассажирских поездов.

Крайне разорительным для народного хозяйства страны был полный произвол в области железнодорожных тарифов. Железнодорожные “короли” произвольно устанавливали тарифы, что в конечном итоге приводило к противоречиям с правительственной протекционистской таможенной, внешнеторговой, денежно-валютной политикой. “Тарифные войны” конца 70-х годов на частных железных дорогах приводили к понижению общей доходности русской железнодорожной сети, нанося огромный финансовый ущерб казне.

Долги частных железных дорог с каждым годом возрастали. В связи с правительственной гарантией основных капиталов не было необходимости заботиться о рентабельности. В некоторых случаях

убыточность частных железных дорог становилась источником дополнительных прибылей ее владельцам.

Государственная поддержка частного железнодорожного строительства не являлась особенностью только России. В большинстве европейских стран, а также США строительство железных дорог производилось при значительной финансовой поддержке государства.

В период 60—70-х годов была создана первая разветвленная железнодорожная сеть европейской части России с центром в Москве. Она делилась на четыре основных взаимосвязанных между собой узла железных дорог: Московский, Прибалтийский, Азово-Черноморский, Западный.

В первые пореформенные десятилетия железные дороги были построены в основном в европейской части России, а также на Северном Кавказе и в Закавказье (Поти-Тифлисская линия). Урал до середины 90-х годов так и не был включен в общую железнодорожную сеть страны.

Транспортная революция 70-х годов явилась важнейшим фактором стимулирования роста промышленного капитализма, перехода промышленности на рельсы крупной машинной индустрии.

3. Железнодорожное строительство (80-е годы XIX в. — начало XX в.)

Второй этап железнодорожного строительства начинается с 80-х годов XIX в. Учитывая военно-стратегические и экономические потребности в расширении железнодорожной сети, правительство вернулось к казенной системе постройки железных дорог. Она развернулась по следующим основным направлениям: на западных границах — в Полесье и Привислинском крае, что имело военно-стратегическое назначение; на колониальных окраинах России — в Средней Азии и Западной Сибири; к промышленно-экономическому центру в Криворожье, к соляному озеру Баскунчак, Кременчугская линия, связывающая Балтийское и Черное моря.

К началу 90-х годов XIX в. на западных границах была создана разветвленная сеть стратегических линий протяженностью в 3 тыс. км, которая позволяла обеспечить мобилизационное сосредоточение русской армии.

С конца 1880 г. началось строительство железных дорог в Средней Азии. Развернувшиеся военные действия в Туркестане требовали быстрых темпов постройки линии, что отрицательно сказывалось на ее качестве. Строительство дороги затруднялось природно-климатическими условиями. Один из участков проходил через пустыню Каракумы. Песчаные заносы и бури разрушали полотно

дороги. И все же построенная в 1880—1888 гг. Закаспийская железная дорога, охватившая участок от Каспийского моря до Самарканда, стала важнейшей экономической артерией среднеазиатского края, открыла дорогу капиталу в Среднюю Азию.

Одним из важных направлений железнодорожного строительства было сооружение дорог в Сибири. Предстояло построить Транссибирскую железную дорогу. Чтобы ускорить ведение работ, магистраль разделили на ряд самостоятельных дорог: Уссурийскую, Западно-Сибирскую, Забайкальскую и Амурскую. Кроме того, в 1896 г. царское правительство договорилось с Китаем о проведении линии через Маньчжурию так называемой Китайской Восточной железной дороге (КВЖД) общей протяженностью 1981 км. Строительство дороги началось с восточного участка (от Владивостока). Оно представляло, казалось, неразрешимые проблемы: болота, вечная мерзлота, широкие полноводные сибирские реки, скалистые берега Байкала. Для осушения болот в стороне от трассы копали котлованы. Через Енисей был построен уникальный мост. Против вечной мерзлоты поднимали насыпи, строили защитные сооружения, укрепляли откосы земляного полотна.

С конца 80-х годов XIX в. началось сооружение магистралей от Самары на Челябинск и Омск, Екатеринбург—Тюмень к Каменскому железоделательному заводу и др.

В конце 90-х годов XIX в. и начале XX в. строилась Уссурийская дорога (Владивосток—Хабаровск), Среднесибирская (Красноярск—Иркутск), Забайкальская (Иркутск—Байкал) и др.

Железнодорожное строительство играло роль лидера в экономике. О масштабах железнодорожного строительства свидетельствуют следующие цифры: если в 1865 г. протяженность дорог в стране составляла 3,8 тыс. км, то в последующем, при ежегодном вводе в строй примерно 1 тыс. км дорог она достигла в 1900 г. 29 тыс. км, в 1905 г. — 56 тыс. км, в 1915 г. — 70 тыс. км. Соответственно возрастали и объемы грузоперевозок, свидетельствующие о развитии внутреннего рынка: с 439 млн. пудов в 1868 г. до 11 млрд. пудов в 1904 г. (более чем в 20 раз).

Бурное железнодорожное строительство, связывая отдаленные окраины страны с центром, вовлекало в капиталистический рыночный оборот новые районы, становясь мощным фактором интенсивного территориального развития и разделения труда. Под воздействием транспорта менялась промышленная география страны, усиливалась производственная специализация районов, расширялись границы внутреннего рынка.

Таким образом, железные дороги объединили отдельные внутрирайонные и межрайонные внутренние рынки страны. За годы второго этапа железнодорожного строительства были созданы ши-

рокие возможности для развития тяжелой промышленности (машиностроения, черной металлургии, топливной промышленности), экономического освоения территорий Сибири и Дальнего Востока.

4. Финансирование железнодорожного строительства

В период активного железнодорожного строительства, которое велось со второй половины 60-х годов и продолжалось в 70-е годы XIX в., было учреждено множество обществ, строивших и эксплуатирующих железные дороги. Правительство оказывало обществам широкую финансовую поддержку, гарантируя доходы на акционерные и облигационные капиталы. При этом часть капиталов правительство оставляло за собой, становясь совладельцем железных дорог. Существовавшая система кредитов, ссуд, а также льгот в отношении этих обществ, свобода в деле сооружения и эксплуатации дорог, казенные заказы на строительство и т.д. способствовали расширению строительства. В то же время такая активная поддержка имела и негативные последствия. Некоторые Российские учредители железнодорожных обществ с ничтожными собственными капиталами обогащались за счет государственных средств. Правительство субсидировало убыточные железные дороги, более чем на $\frac{3}{4}$ покрывая долги частных обществ. Почти весь дефицит бюджета в течение 1857—1878 гг. был вызван поддержкой частных железнодорожных обществ.

С 80-х годов правительство изменило свою политику по отношению к частному железнодорожному строительству, начав операцию по выкупу частных дорог, списывая при этом долги на сотни миллионов рублей. Одной из причин такого решения стало кризисное состояние, в котором оказалось железнодорожное хозяйство страны к концу 70-х годов. Другая причина состояла в стремлении правительства укрепить государственный сектор и социально-экономические позиции государства.

Несмотря на то, что более 80% капитала, подлежащего выкупу, состояло из средств непосредственно государственных или гарантированных правительством, выкуп железных дорог был длительным и весьма дорогостоящим мероприятием для казны. Выкупная операция происходила по взаимному соглашению сторон. Правительство "простило" предпринимателям долги государству на огромную сумму.

В ходе выкупной операции выделился ряд обществ, на которых выкуп не распространялся. По инициативе правительства они были укрупнены посредством поглощения мелких частных дорог и пере-

дачи им в аренду казенных линий. Правительство предоставило им значительные льготы в ответ на их обязательство построить отдельные магистрали. Так, в 90-е годы сложилось шесть наиболее крупных железнодорожных обществ, которые уже к началу XX в. превратились в мощные предпринимательские организации. Это были общества Владикавказской, Московско-Казанской, Рязанско-Уральской железных дорог и др.

Строительство новых линий происходило за счет выпуска гарантированных правительством облигационных займов. Акционерные железнодорожные общества, образованные в 90-е годы, представляли собой смешанные предприятия, основанные на широком привлечении государственных и частных средств. Правительство выступало в качестве регулирующей силы, партнера, крупного кредитора и акционера, получающего свою долю прибыли.

До 1905 г. крупнейшие железнодорожные общества сохраняли монопольное право на расширение частной железнодорожной сети. Позднее эта монополия была нарушена. Была значительно расширена система государственных льгот и пособий для частных железных дорог, имеющих государственное экономическое значение. Эти меры незамедлительно сказались на темпах частного железнодорожного строительства. С 1907 по 1917 г. возникло около 30 обществ, строивших и эксплуатирующих железные дороги магистрального, общего и местного назначения. В период с 1908 по 1913 г. частные железные дороги составляли в среднем 33% общей сети. Ежегодный грузооборот частных дорог составлял 28—30%, а пассажирооборот — 23—24% общего объема перевозимых грузов и пассажиров.

Железнодорожное строительство в России на разных его этапах осуществлялось то преимущественно самим государством, то главным образом частными компаниями при поддержке и контроле государства. Оно определялось внутренними экономическими и стратегическими потребностями. Казенные железные дороги, составлявшие к началу XX в. $\frac{2}{3}$ железнодорожной сети, находились в ведении Министерства путей сообщения. Остальные принадлежали акционерным обществам, эксплуатировались ими на определенных условиях по соглашению с правительством. Представители иностранных финансовых групп, хотя и входили в состав правлений ряда Российских железнодорожных обществ, решающей роли там не играли.

В годы первой мировой войны произошли крупные изменения в соотношении частной и казенной сети страны. Частные дороги оказались вне сферы военных действий, в то время как значительная часть казенных дорог пролежала по оккупированной территории. В результате объемы перевозок казенной и частной сети сравнялись. Более того, в годы войны продолжалось строительство частных

железных дорог. Таким образом, в 1917 г. железнодорожное хозяйство представляло собой мощную, высококонцентрированную отрасль хозяйства страны, где срашивался государственный и частный, производственный и банковский капиталы, где регулирующая роль государства была многогранна и очень существенна. Размеры железнодорожного акционерного капитала превышали размеры основного капитала российской промышленности.

5. Роль иностранного капитала в железнодорожном строительстве

Иностранное участие в железнодорожном строительстве проявлялось как в форме акционерного капитала, так и в форме облигационных займов. Железнодорожными обществами выпускались гарантированные облигационные займы (4—5,5%), значительная часть которых размещалась на иностранных рынках ценных бумаг. В их реализации активное участие принимал Государственный банк, а также синдикаты русских и иностранных коммерческих банков. Из общей суммы облигационных капиталов частных железнодорожных обществ за границей размещалось более 40%. Облигационные займы железнодорожных обществ, реализованные за границей, представляли собой специфическую разновидность государственного долга России, служили источником поступления валютных средств.

Реализация облигаций железнодорожных обществ за границей достигла особенно больших размеров в годы промышленного подъема. За период 1908—1913 гг. 87% выпущенных облигаций было реализовано на иностранных рынках.

Главными зарубежными кредиторами частного железнодорожного строительства были Франция, державшая 48% облигаций, а также Германия, обладавшая 39% облигационных займов. Остальная часть принадлежала Бельгии и США. Американские капиталы не нашли широкого применения в российском железнодорожном хозяйстве. Только в конце XIX в. была предпринята попытка реализовать в Америке 4% облигаций Владикавказской и Юго-Восточной железных дорог.

В годы первой мировой войны резко возросла роль английских капиталов в финансировании российского железнодорожного хозяйства. Однако, предоставив дополнительные кредиты, английское правительство потребовало дополнительное обеспечение, в частности помимо выдачи обязательств государственного казначейства еще и высылку золота.

По мере увеличения массы реализованных облигационных капиталов росли ежегодные платежи процентов по этим займам. Про-

мадная задолженность железнодорожных обществ иностранному капиталу по облигационным займам не ставила их в непосредственную зависимость от заграничных финансовых кругов, так как владельцы облигаций не могли решать судьбу этих предприятий. Но она осложняла перспективы развития отечественного железнодорожного предпринимательства.

К 1900 г. около 70% размещенных за границей российских ценных бумаг составляли государственные и гарантированные царским правительством частные железнодорожные займы. Значительная часть полученных заграничных средств разворачивалась железнодорожными дельцами и подрядчиками-строителями. Поэтому сумма иностранных капиталов, действительно вложенных в железные дороги России, была значительно меньше той задолженности, которая образовалась в результате заграничных займов. Тем не менее благодаря им оказалось возможным осуществление программы строительства железных дорог в России.

В начале XX в. значение иностранных инвестиций в железнодорожном строительстве упало. В период 1900—1913 гг. иностранные капиталы инвестировались в строительство железных дорог России лишь в форме гарантированных царским правительством займов российских железнодорожных компаний.

Акционерные иностранные капиталы составляли незначительную долю и не занимали руководящих позиций. Например, французские инвестиции в акционерном капитале Юго-Восточных дорог составляли 15%, английские, немецкие и французские в акциях Московско-Киево-Воронежской железной дороги в совокупности — 33%. В период промышленного подъема 1908—1913 гг. удельный вес иностранных капиталов новых железнодорожных обществ приближался к 30%. Ведущую роль здесь играл французский капитал.

Вкладывая средства, иностранные кредиторы рассчитывали на свое участие в разработке природных богатств на территориях, прилегающих к железным дорогам.

Тема 2.5. Развитие промышленности и торговли в России

1. Этапы развития Российской промышленности

Российская промышленность в своем развитии прошла несколько этапов: домашняя промышленность, капиталистическая мануфактура, фабрика. Эти этапы тесно связаны между собой: развитие шло от простого производства к более сложному.

Истоки домашней промышленности можно встретить еще в Древней Руси. Например, ткачество, прядение были широко распространены на русской земле. Во многих крестьянских избах стояли ручные ткацкие станки, прялки. Крестьяне производили продукцию для себя. Затем ткачи-надомники, размотчицы пряжи стали сдавать свою продукцию купцу-скупщику. Домашняя промышленность в этот период была представлена различными видами крестьянского ремесла. На их рост повлияла денежная оброчная система, которая получила широкое распространение в конце XVIII в. Многие крестьяне не могли прокормиться и выплатить оброк с хозяйства, закрепленного за ними. В поисках заработка на стороне они уходили из деревни и тем самым способствовали созданию новых ремесел, формированию армии наемного труда.

Однако в местах, отдаленных от городов и промышленных центров, крестьянам было удобнее найти заработок в своей деревне. Нередко значительная часть крестьян определенной местности начинала заниматься одним и тем же видом ремесла. Так оформлялся кустарный промысел. Поэтому нередко в названии промысла присутствует название места: сапожные промыслы села Кимры, сундучно-подносный промысел Нижнего Тагила, тульский самоварный промысел и т.д.

Для начальной стадии промышленного производства в городе и деревне были характерны примитивная ручная техника, ограниченный узкий рынок, сохранявшиеся связи с земледелием (летом — земледельцы, зимой — кустари).

Мелкие производители, все более вовлекаемые в развивающиеся рыночные отношения, стали использовать наемный труд. В результате появились небольшие, а затем крупные мастерские, которые представляли собой более высокую форму организации промышленного производства. В них постепенно происходили разделение и кооперация труда, значительно повышалась производительность труда.

Использование более крупных капиталов, рост объемов выпуска продукции, тесная связь с рынком, углубление процессов разделения и кооперации труда в мастерских превращали их в капиталистические мануфактуры.

Организация труда на мануфактурах могла быть различной. Были мануфактуры, в мастерских владельцев которых велось производство. Такие мануфактуры назывались централизованными. Широкое развитие в России получили рассеянные мануфактуры, рабочие которых трудились у себя дома, а затем сдавали изготовленную продукцию хозяевам. Появление мануфактур значительно оттеснило домашнюю промышленность, так как она не могла конкурировать с более дешевыми изделиями мануфактурного производства.

Но кустари не исчезли совсем. Они переходили на производство новых видов продукции или, теряя свою самостоятельность, приспособлялись к более крупному производству, становясь его неотъемлемым элементом, как это имело место при создании рассеянной мануфактуры.

Мануфактурное производство в России просуществовало долго: появившись во второй половине XVII в., оно сохранялось до середины XIX в. Мануфактуры создавались в разных отраслях промышленности. Выделялись уральские металлургические мануфактуры. К концу XVIII в. Россия занимала первое место по выплавке чугуна, обгоняя даже Англию. Уральскую продукцию ценили в западных странах, ее охотно покупала Франция, Англия.

Мануфактурную стадию прошли все отрасли российской промышленности.

Следующий этап развития промышленности — образование фабрик. Развитие машинной индустрии в промышленности приводило к дальнейшему отделению промышленного труда от сельскохозяйственного. Мануфактура, начав этот процесс, не довела его до конца. Лишь образование фабрик разъединило эти два вида труда.

2. Начало промышленного переворота в России

Промышленный переворот в России начался в 40-е годы XIX в. и завершился в 80-е годы. Первой отраслью в России, вставшей на путь машинного производства, была текстильная. Крупнейшими текстильными районами в стране стали такие города с пригородами, как Петербург, Москва, а также прибалтийский регион и Польша. Быстрому росту этой отрасли, ее капитализации способствовал ряд факторов. Основные из них: расширение использования наемного труда, широкий спрос продукции со стороны населения, быстрая оборачиваемость вложенных капиталов, высокая прибыльность.

Среди самостоятельных производств текстильной промышленности (хлопчатобумажное, шерстяное, камвольное, суконное, шелковое и др.) в России наиболее развито было хлопчатобумажное. Накануне реформы на хлопчатобумажных предприятиях было сконцентрировано свыше 54% всех рабочих-текстильщиков, стоимость продукции достигала 68% выпускаемой всей текстильной промышленностью.

После реформы развитие хлопчатобумажной промышленности было осложнено нерегулярностью поставок хлопка из Америки, где в это время шла гражданская война. Сокращение поставок сырья привело к снижению объемов производства, росту цен на хлопчатобумажную пряжу и усилению конкурентной борьбы. Ее рост

вынуждал промышленников механизировать производственные процессы. Также увеличивалась концентрация производства. На нескольких крупных фабриках сосредотачивалось значительное количество машинной техники и производственного персонала. Параллельно с процессом концентрации производства расширялось его комбинирование. На крупнейших хлопчатобумажных фабриках организовывались самостоятельные механизированные производства ткачества, печатания, крашения тканей. Экономические показатели (прибыль, рост производительности труда, снижение себестоимости готовой продукции и др.) на комбинированных фабриках, как правило, были выше, чем на отдельных специализированных предприятиях.

Механизация текстильной промышленности и других отраслей вызвала необходимость создания отечественного машиностроения. Уровень становления этой отрасли являлся важнейшим показателем развития промышленного переворота.

Первые самостоятельные машиностроительные заводы появились в Петербурге, Москве, Нижнем Новгороде незадолго до аграрной реформы. Они имели широкую специализацию и выпускали различные виды машиностроительной продукции: паровые машины, котлы, конструкции для железнодорожных мостов, рельсовые крепления и др.

В первые десятилетия после реформы происходил рост машиностроения, усложнялась его отраслевая структура. Значительно увеличивалось производство паровых машин, особенно паровых котлов. Однако незначительна была доля выпускаемой сложной продукции (оборудования, сельхозмашин). При этом если такая продукция и производилась на отечественных предприятиях, то использовался импортный металл, импортные комплектующие и запасные части. В основном сложная машиностроительная продукция закупалась за границей. Подъем машиностроения требовал развития металлургической базы, которую называли "хлебом промышленности".

Основным металлургическим центром страны стал Урал, оставаясь им до 90-х годов XIX в. Для металлургической промышленности Урала характерными были техническая отсталость, низкая механизация труда. Очень отсталой была энергетическая система, которая основывалась на работе деревянных наливных колес. Паровая энергетика внедрялась крайне медленно. Подъем металлургического производства не произошел и после 1861 г. Кризисные явления в металлургии были связаны прежде всего с тем, что, несмотря на освобождение крестьян, условия найма рабочих по-прежнему оставались крепостническими.

Рост выплавки металла после реформы был очень медленным. Остро стал ощущаться разрыв между потребностями в металле и возможностями металлургического производства. В связи с этим правительство начало создавать новую металлургическую базу на юге страны, в районе Донецкого бассейна. Начиная с 90-х годов XIX в. Юг стал центром металлургического производства, оттеснив Урал.

Подъему отечественного машиностроения и металлургии на юге страны способствовали следующие факторы:

возрос спрос на продукцию этих производств со стороны предприятий других отраслей и населения. В частности, бурный рост железнодорожного строительства содействовал ускоренному развитию машиностроения и металлургии;

увеличился приток капиталов как отечественного, так и иностранного, в первую очередь, бельгийского, французского, английского. Это позволяло расширить и реконструировать на новой технической основе машиностроение и металлургическое производство. За пореформенный период были введены крупные машиностроительные предприятия (механический завод Нобеля, пушечный в Петербурге и др.) и металлургические заводы (новороссийский, днепропетровский, казенный и др.). На многих из них численность рабочих была свыше 500 человек;

правительство поддерживало машиностроение и молодое металлургическое производство Юга, создавая казенные заводы и обеспечивая их выгодными заказами. Кроме того, крупным промышленникам предоставлялись льготы и субсидии;

новые предприятия имели более высокий уровень технической оснащенности. На них устанавливалось современное оборудование, перестраивалась энергетическая система. Она стала основываться на паровой энергетике вместо водяной. В эти отрасли стали внедряться новые технологии. Например, введение мартеновского способа выплавки стали позволило включить в передел не только чугун, но и металлолом. В доменном производстве стало использоваться минеральное топливо вместо древесины;

изменялась организация машиностроительного и металлургического производств. Для них становилось характерным усиление процессов концентрации и комбинирования производства. Например, процесс производства металла на крупнейших предприятиях стал представлять собой сочетание всех основных стадий (каменноугольной, железорудной, чугунолитейной, мартеновской, рельсопрокатной, сталепрокатной, листопрокатной и др.).

3. Особенности развития капиталистической промышленности в конце XIX в.

Промышленный переворот в России произошел позже, чем в других ведущих странах (США, Англии, Франции и Германии). Но в то же время это позволяло России использовать накопленный этими странами положительный опыт в организации промышленного производства, внедрении новой техники и современных технологий, а также опираться в своем развитии на иностранный капитал. В 90-е годы XIX в. в России начался промышленный подъем, который продолжался до начала века и шел чрезвычайно интенсивно. Это создало реальные условия для индустриализации страны. Темпы роста промышленного производства были выше, чем в Англии, Франции и даже Германии, которая в этот период развивалась также очень быстро.

Структура промышленного производства представляла собой определенный взаимосвязанный состав отраслей, производящих средства производства и предметы потребления (группы "А" и "Б"). На предприятиях группы "А" в этот период наметился прогресс в использовании машинной техники. Показатели энерговооруженности труда, прироста основных фондов здесь были значительно выше, чем на предприятиях группы "Б". Ведущие отрасли группы "Б" (текстильная, сахарная, мукомольная и др.) развивались более низкими темпами, чем отрасли группы "А" (горно-металлургическое производство, угле- и нефтедобыча, машиностроение). Но темпы роста отраслей группы "А" были неодинаковыми. Быстро развивалась добыча угля и нефти, что было связано с происходящей перестройкой структуры топливно-энергетического баланса страны. Для работы паровых двигателей в основном начали использовать уголь, прежде всего донецкий, а также нефтяное топливо. Благодаря хорошим качественным параметрам (большая теплотворная способность, удобство потребления) эти виды топлива быстро вытесняли древесное топливо. По добыче нефти Россия вышла на первое место в мире. Добыча угля за десятилетие (1890—1900 гг.) увеличилась в 3 раза, выплавка чугуна в стране за 1886—1896 гг. утроилась, производство стали увеличилось за этот период в 5 раз. Значительно ниже были темпы развития машиностроения и химической промышленности.

Однако по стоимости произведенной продукции предприятия группы "Б" значительно опережали предприятия группы "А". Только текстильная и пищевая отрасли в 1890 г. производили по стоимости 75% всей промышленной продукции. За десятилетие (1890—1900 гг.) произошли определенные изменения в стоимостной структуре промышленного производства в сторону увеличения доли отраслей груп-

пы "А". В 1900 г. отрасли группы "А" производили по стоимости 40% всей продукции, а группы "Б" соответственно 60%.

Несмотря на высокие темпы развития российской промышленности, особенно ее отдельных отраслей, она значительно отставала по уровню развития от европейских стран и США. Отечественная промышленность имела небольшие абсолютные размеры производства и низкие душевые показатели.

Россия позже других стран вступила в капиталистическую экономику. Однако монополии в промышленности стали образовываться в то же время, что и в других развитых капиталистических странах. Первые монополистические объединения имели форму картелей и синдикатов: союз рельсовых фабрикантов (1882 г.), объединения заводов, изготовляющих крепления и рельсы (1884 г.), проволоочных и гвоздильных (1884 г.). Очень влиятельным был сахарный синдикат, объединявший большое количество сахарных заводов.

Высокий уровень концентрации промышленного производства явился базой для образования монополий и был вызван рядом особенностей развития российской промышленности:

острая конкурентная борьба между промышленниками вела к образованию крупных предприятий;

только крупные предприятия могли выполнять большие правительственные заказы на вооружение и железнодорожное строительство;

государственные инвестиции и иностранный капитал направлялись, как правило, на создание крупных предприятий;

увеличение промышленного производства базировалось в основном своей на экстенсивных факторах роста, главными из которых являлись непрерывный рост числа рабочих на крупных предприятиях и усиление эксплуатации их труда. Эта особенность российской промышленности проявлялась по ряду экономических показателей, характеризующих промышленное производство: энерговооруженность труда, темпы обновления основных фондов, заработную плату рабочих. Уровень этих показателей был значительно ниже аналогичных показателей стран Западной Европы.

Промышленное производство в России, его структура к началу века оставались предындустриальными. Отрасли, обеспечивавшие техническое перевооружение производства, повышение производительности труда, были развиты слабо. Без импорта станков, оборудования, качественного металла отечественная промышленность не могла существовать, а следовательно, и развиваться на собственной воспроизводственной основе.

4. Промышленное развитие в начале XX в. (1900—1913 гг.)

Промышленный подъем 90-х годов XIX в. сменил кризис 1900—1908 гг. Он выразился в спаде промышленного производства, закрытии большого количества предприятий, увеличении числа безработных.

С 1909 г. в стране начался промышленный подъем, который продолжался до начала первой мировой войны. Он стал важнейшим этапом индустриализации народного хозяйства России. На рост промышленного производства в этот период воздействовали различные факторы. Стабилизировалась политическая обстановка. Успешное развитие сельского хозяйства и высокие урожаи зерна в течение нескольких лет способствовали укреплению государственных финансов. Увеличился спрос на промышленную продукцию со стороны населения, что было связано с отменой выкупных платежей для крестьян и ростом заработной платы рабочих. В этот период резко возросли различные казенные заказы: военные, связанные с развитием судоходства, строительством железных дорог, элеваторов и т.д.

Государство и частные лица, имея средства, закупали необходимое оборудование за границей и тем самым способствовали технической модернизации промышленного производства.

За период с 1909 по 1913 г. количество предприятий возросло на 31%, число рабочих — на 24, стоимость промышленной продукции — на 52%. Увеличение стоимости продукции более чем в 2 раза по сравнению с ростом численности рабочих свидетельствовало о том, что в этот период наметилась тенденция роста производительности труда в промышленности. Это было связано прежде всего с обновлением оборудования, повышением механизации промышленного производства, расширением применения механических машин, электроэнергии и двигателей внутреннего сгорания. Энерговооруженность труда рабочего за это время выросла с 0,9 до 1,5 л.с., или на 67%.

Накануне первой мировой войны отечественная промышленность выпускала разнообразную продукцию. Она удовлетворяла потребности страны в черных металлах и прокате, паровозах, вагонах, речных судах и нефтепродуктах, строительных материалах и резиновых изделиях, хлопчатобумажных тканях и сахаре.

Территориальная структура промышленного производства в период с 90-х годов XIX в. и до 1914 г. оставалась без изменений. Продолжали развиваться индустриальные районы на юге страны: металлургический (Донецко-Криворожский), нефтяной (добыча и переработка нефти вокруг Баку). Развивалась обрабатывающая про-

мышленность в Центральном, Петербургском, Прибалтийском и Польском районах. Это были регионы, сосредоточившие квалифицированные промышленные кадры. Развивались районы, специализирующиеся на переработке сельхозпродукции (Киевская, Подольская, Волынская губернии, а также Поволжье и Северный Кавказ).

Отраслевая структура производства претерпевала изменения. Менялось соотношение между отдельными группами отраслей. Добывающие отрасли в общей стоимости промышленной продукции стали составлять 13,4% (в том числе 6,6% — топливная, 4,5% — металлургическая), а обрабатывающие — 66,6%. Среди обрабатывающих отраслей группы "А" лидирующее положение стало занимать машиностроение. Однако российское машиностроение в этот период еще не могло обеспечить техническое перевооружение народного хозяйства. Удовлетворяя потребности железнодорожного транспорта и судоходства, оно приобретало явно выраженное транспортное направление. Переориентация на производство необходимого промышленного оборудования, а также сельскохозяйственных машин происходила медленно. Поэтому ввоз в страну в этот период различного оборудования, сельскохозяйственных машин резко возрос. Для организации производства привлекались зарубежные специалисты.

Перед войной машиностроительные предприятия стали выпускать технологически сложную продукцию, требующую глубокой научной проработки. На отечественных дорогах более 50 лет прослужили скоростные паровозы серий "С" и "З". Российские заводы (коломенский, "Людвиг Нобель") производили дизель-моторы, используемые в качестве судовых двигателей. В 1912—1913 гг. Русско-Балтийский завод приступил к производству крупных многомоторных самолетов конструкции И.И. Сикорского — "Русский Витязь" и "Илья Муромец".

Среди обрабатывающих отраслей группы "Б" в этот период высокими темпами развивались подотрасли пищевой промышленности: сахарная, мукомольная, винная.

По-прежнему высокими темпами развивались текстильная промышленность и ее ведущая отрасль — хлопчатобумажная. Стоимость выпускаемой продукции текстильной и пищевой отраслей в совокупности составляла 54,1% стоимости промышленной продукции.

В 1913 г. Россия производила 5,3% мировой промышленной продукции. Она занимала второе место в мире по производству нефти, пятое — по производству чугуна, восьмое — по производству электроэнергии, четвертое — по производству продукции машиностроения. Высокими темпами росли также объемы потребительских товаров: производство хлопка возросло в 7 раз, производство сахара —

в 4 раза и т.д. По ним Россия соответственно занимала 5-е и 4-е места.

По абсолютному объему промышленного производства Россия вплотную приблизилась к Франции, опередив ее по производству электроэнергии, добыче угля. Но она отставала от Германии, Англии, США. Намного хуже выглядели показатели промышленной продукции в расчете на душу населения. Россия значительно отставала от всех развитых стран и находилась на уровне Японии, Италии, Испании.

Несмотря на большие успехи в промышленном развитии, Россия по-прежнему оставалась аграрной страной. На недостаточно высокий уровень ее индустриального развития указывали не только абсолютные и относительные величины промышленного производства, но и целый ряд других показателей. Например, распределение населения по роду занятий. Около 80% населения России перед войной было занято в сельском хозяйстве и только 7% в промышленности. Удельный вес валовой продукции промышленности в совокупном общественном продукте России в 1913 г. был незначительным. При этом большая доля промышленной продукции приходилась на предметы потребления, а меньшая — на средства производства.

5. Промышленность в годы первой мировой войны

Первая мировая война нарушила динамичный процесс развития российской промышленности. Милитаризация экономики потребовала перестройки промышленности на военный лад.

Главным заказчиком и потребителем военной продукции стало государство, поэтому его роль в экономике значительно возросла.

Правительство стало активно вмешиваться в дела частной промышленности, усилило контроль за государственными предприятиями. Увеличение функций государства по управлению народным хозяйством проявилось в создании в 1915 г. новых органов — «Особых совещаний» — по обороне, топливу, по перевозкам и продовольствию. Главным из них было «Особое совещание» по обороне, которое ведало военной промышленностью, распределяло военные заказы, а также объединяло действия трех остальных «Особых совещаний». Но на практике координация деятельности отдельных отраслей народного хозяйства осуществлялась нечетко, решения дублировались, присутствовала безответственность в их исполнении.

Также не была до конца решена проблема эвакуации промышленного производства на Восток. Государство основательно не занималось этой проблемой, а передоверило ее решение предприни-

мателям и руководству предприятий. Для этого им выделялись средства, которые часто тратились на другие цели. В результате многие предприятия вовремя не были перебазированы и оказались на оккупированной территории, в частности предприятия Прибалтики, Польши, а Россия потеряла развитую угольно-металлургическую базу предприятий обрабатывающей промышленности.

За годы войны произошли большие изменения в структуре промышленного производства. Появились производства, работающие только на войну: изготовление орудий, лафетов, оружия, боеприпасов, брони, судовых машин и т.д.

Значительно изменилось соотношение между отдельными отраслями промышленности. Отрасли, обеспечивавшие военные нужды, наращивали производство, и наоборот, отрасли, которые не смогли приспособиться к нуждам войны, вынуждены были либо сокращать выпуск продукции, работая с неполной нагрузкой, либо сворачивать производство из-за нехватки топлива, рабочей силы, денежных средств. В стоимости промышленной продукции 1916 г. 75—80% составляла военная продукция и 20—25% — предметы гражданского потребления.

Диспропорциональным было развитие самих военных производств. Резко увеличивались военное машиностроение и химическая промышленность, металла не хватало. Предпринятые правительством меры по увеличению закупок металла за границей и усилению его централизованного распределения проблему дефицита не решили.

До 1916 г., несмотря на возникшие диспропорции в развитии отдельных отраслей, наблюдался рост промышленного производства. Но он не мог удовлетворить запросы фронта. Русская армия была вооружена хуже, чем противостоящая ей немецкая.

Начиная с 1916 г. наметилась общая тенденция снижения промышленного производства как гражданской, так и военной продукции. Причины были политического, экономического, социального и организационного характера. Общее падение промышленного производства в этот период составило 33%.

6. Иностранный капитал в российской промышленности

Проблема привлечения иностранного капитала всегда была важнейшей в промышленной политике России и вызывала в обществе большие споры и дискуссии. Противники, как правило, утверждали, что использование иностранного капитала может поставить Россию в экономическую зависимость от стран-инвесторов. Они считали также, что промышленность страны может развиваться без

чьего-либо участия и помощи. Сторонники (среди них были и русские промышленники), требуя ограничения ввоза иностранных товаров и проведения жесткой таможенной политики, говорили о возможности и даже необходимости привлечения иностранного капитала, так как собственного для развития отечественной промышленности не хватало.

Правительство, находясь под воздействием как противников, так и сторонников использования иностранного капитала в России, старалось регулировать этот процесс. Многие в правительстве понимали, что для развивающейся экономики необходимы промышленные изделия, которые внутри страны не выпускались. Они не всегда могли быть импортированы ввиду высокой таможенной пошлины. Поэтому с помощью иностранного капитала можно было наладить их производство внутри страны. Кроме того, иностранный капитал мог стать импортером в Россию достижений передового капиталистического производства, современного управленческого опыта. Интересы России и иностранных инвесторов были различны. Россия была прежде всего заинтересована в создании и развитии отраслей тяжелой промышленности, насыщении внутреннего рынка необходимыми качественными товарами, использовании западной производственной и управленческой культуры. Иностранные инвесторы, вкладывая капитал в промышленность России, были заинтересованы в получении больших прибылей за счет освоения российского рынка, использования ее природных богатств, дешевой рабочей силы. Учитывая это, правительство проводило достаточно гибкую политику по отношению к иностранным инвесторам, соблюдая их интересы и одновременно стараясь достичь собственных целей.

Прилив иностранных инвестиций в Россию увеличился в начале 90-х годов и активно продолжался до начала века. Затем в связи с революционными событиями, кризисом российской экономики произошел отток иностранного капитала. С 1909 г. начался новый интенсивный период его поступления.

Иностранный капитал направлялся в те отрасли промышленности и в те районы страны, которые не были достаточно освоены российским капиталом. В этом случае иностранные инвесторы не являлись для национальной буржуазии серьезными конкурентами на внутреннем рынке. Российские промышленники старались вкладывать капиталы в отрасли промышленности группы "Б", где скорость оборота капитала была более высокой и отдача более быстрой. В отрасли тяжелой промышленности, энергетику отечественный капитал шел неохотно. В результате в этих отраслях капиталовложения из-за рубежа были выше российских. Например, доля иностранного капитала в горной промышленности доходила до 70%,

а в химической — составляла 50%. При этом страны, инвестирующие капитал в российскую промышленность, имели четко выраженные отраслевые симпатии. Например, в нефтяной промышленности преобладал английский и французский капитал, в электротехнической и химической — немецкий. Бельгийский капитал шел в металлургию и машиностроение.

Иностранные инвесторы остро конкурировали между собой за сферы приложения капитала. Однако они не стремились вывозить капитал в Россию для организации своих новых предприятий. Доля акционерных иностранных компаний, функционирующих в России в период 1904—1914 гг., составляла лишь 16% по сумме капитала по отношению к отечественному. Иностранных подданных среди управляющих промышленными заведениями было 12,7%.

Иностранные инвесторы, как правило, вкладывали средства в те предприятия, которые уже действовали или только создавались. Ввиду этого приток капиталов в Россию в основном осуществлялся в акционерной форме — путем покупки акций и облигаций новых, а также существующих компаний. Получение иностранного капитала в форме прямых инвестиций для создания новых производств и развития уже существующих было для России более предпочтительным, чем получение иностранных кредитов. Как показывал уже имеющийся российский опыт, кредиты бесполезно растрчивались, увеличивая государственные долги. Еще одна важная особенность поступления иностранного капитала в промышленность — это то, что значительная его доля функционировала вместе с отечественным. Совместная форма приложения капиталов позволяла российской стороне осуществлять контроль за их использованием, а иностранным инвесторам подстраховывать свои капиталы, направляемые в нестабильную экономику России.

7. Развитие государственного предпринимательства в промышленности и торговле

Развитие рыночного хозяйства в дореволюционной России отличалось рядом особенностей. Россия позже других стран приступила к модернизации экономики и в отличие от них основная ставка в реформировании экономической системы делалась не на хозяйственную свободу и частное предпринимательство, а на государственное регулирование и государственное вмешательство в экономику. Слабость отечественного частного бизнеса и возросшая роль государства в экономике обуславливались ходом исторического развития России.

Крепостное право, существовавшее до 1861 г., ограничивало возможность владения собственностью на средства производства и

землю. В основном только дворяне и определенные группы купцов могли владеть землей и крепостными, а следовательно, крепостной рабочей силой и мануфактурными предприятиями. Повсеместная привязка крестьян к общине после 1861 г. сдерживала развитие у них предпринимательского таланта. Высокая доля натурального крестьянского хозяйства и кустарных промыслов, остающаяся в пореформенный период, определяла невысокую покупательную способность крестьян, которые составляли основную часть населения страны, и ограничивала развитие частной промышленности. Многие помещики, получив огромные выкупные платежи, не стремились инвестировать их в производства, тратили на потребительские нужды, так же как и кредиты, получаемые под залог земли.

Являясь крупным самостоятельным субъектом хозяйствования, государство осуществляло предпринимательство в рамках государственного сектора экономики. Его основой была государственная собственность на средства производства, землю, ценные бумаги, денежные ресурсы.

Государственная собственность на средства производства формировалась в разных отраслях экономики. Большая доля ее была в промышленности группы "А". Казенные заводы сосредотачивались прежде всего в горнозаводской, военной промышленности, машиностроении. Казенные предприятия этих отраслей, как правило, были убыточными или малорентабельными, что объяснялось плохой организацией их производства, использованием устаревшего оборудования, наличием несовершенных технологических процессов, низким профессиональным уровнем управленческих кадров. Перечисленные причины, в свою очередь, являлись следствием недостаточного государственного финансирования казенной промышленности. Царское правительство, не имея необходимых средств для эффективного развития казенных предприятий, поддерживало их, используя ряд экономических мер, например при распределении государственных заказов казенным предприятиям. В отличие от частных предприятий они не несли строгую ответственность за срыв сроков выполнения государственных заказов.

Сохраняя малорентабельные казенные предприятия, царское правительство пыталось хотя бы не намного ослабить проблему нехватки в стране необходимой продукции и не зависеть целиком от внешнего рынка. Кроме того, поддерживая казенные горные заводы, оно считало, что тем самым ведет борьбу с монополистическими объединениями в этой отрасли. Антимонопольная деятельность правительства включала также такие меры, как установление и поддержание низких цен на продукцию госпредприятий или установление предельного их уровня при закупке продукции у монополистических объединений.

Определенная доля государственной собственности в промышленности группы "Б" была в винной и спиртоводочной отраслях. Производить эту продукцию могли как государственные, так и частные предприятия. Продавать спирт, вино и водочные изделия имело исключительное право государство. Оно осуществляло реализацию этой продукции через сеть своих торговых складов, винных лавок и магазинов. Продажа винно-водочной продукции приносила большой доход государству и занимала первое место по поступлению доходов в бюджет, восполняя убыточность многих казенных предприятий.

Оценивая исторический опыт развития государственного предпринимательства в России, необходимо отметить, что оно являлось важнейшей формой государственного вмешательства в экономику и было связано с непосредственным участием государства в воспроизводственном процессе. Государство опиралось при этом на сильную финансовую систему во главе с Госбанком и мощный государственный сектор экономики. Активная роль государства в экономике, с одной стороны, позволяла компенсировать слабость частного отечественного бизнеса, с другой стороны, жестко контролируя и регламентируя частного предпринимателя, мешало его развитию.

8. Роль таможенных пошлин в регулировании промышленности и торговли

В конце XIX в. в России для удовлетворения внутренних потребностей страны был принят курс на ускоренное развитие отечественной промышленности, способной конкурировать с иностранной. В условиях отсталости российской промышленности от развитых капиталистических стран такой курс предусматривал создание жесткой протекционистской системы. Ее проведение в жизнь оказывало противоречивое действие. С одной стороны, в условиях низкой эффективности национальной промышленности она обеспечивала защиту отечественного производства от ввозимой из-за рубежа аналогичной продукции. С другой стороны, предоставляя огромные возможности отечественной буржуазии на внутреннем рынке, она позволяла ей получать огромные прибыли за счет ограбления российского потребителя, способствовала замедлению внедрения технических достижений в производство, его модернизации, что в конечном итоге снижало темпы развития национальной промышленности.

Состав мер по защите отечественной промышленности корректировался правительством и имел широкий диапазон: от полного запрета ввоза определенных видов продукции до предоставления

больших льгот и привилегий некоторым странам на ввоз продукции. Например, в первой половине XIX в. ввоз металла в Россию фактически был запрещен. Однако высокий спрос на металл со стороны развивающегося железнодорожного строительства и промышленности, а также неспособность российской металлургии удовлетворять потребности страны за счет собственного производства потребовали от правительства сделать некоторые уступки в сторону смягчения таможенной политики по отношению к импорту продукции черной металлургии. В результате количество импортного металла резко возросло.

В период острого экономического кризиса начала 80-х годов правительство под давлением буржуазии вынуждено было пересмотреть таможенную политику в сторону усиления промышленного протекционизма. Были повышены таможенные пошлины на ввозимые из-за рубежа металл, машины и металлические изделия. Свое законодательное завершение протекционистская политика нашла в утверждении охранительной тарифной системы, принятой в 1891 г. Она закрепила высокие таможенные пошлины на большинство ввозимых в Россию иностранных товаров. Средний размер пошлин составлял 33% к стоимости товаров. На железнодорожное оборудование и подвижной состав он достигал 100%. Утвержденный таможенный тариф мог дополняться торговыми договорами с отдельными странами с предоставлением им больших льгот и привилегий на поставку некоторых товаров. Это означало, что реально применяемые торговые ставки могли значительно отличаться от тарифа. Например, в 1904 г. с Германией был возобновлен новый торговый договор на 10 лет. Россия в нем ослабила обложение импорта для большинства немецких промышленных изделий, надеясь, что Германия, в свою очередь, сделает соответствующие уступки. Однако этого не произошло, и Россия понесла значительные убытки от снижения тарифных ставок.

Система благоприятственного ввоза была предоставлена также и другим странам, импортирующим в Россию сложные сельскохозяйственные машины. Снижение или полная отмена таможенных пошлин на этот вид продукции в начале века было продиктовано аграрной реформой, проводимой в России, переходом от общинного землепользования к индивидуальному (частному), нуждающемуся в применении сложных сельскохозяйственных машин.

Российские промышленники, как правило, отрицательно относились к снижению таможенных тарифов или их отмене. Они требовали от правительства принятия более жестких тарифов, ограничивающих ввоз иностранных товаров. Свои требования они объясняли тем, что импортные поставки вредят развитию аналогичных

производств, ставят в постоянную зависимость от иностранного производства.

Новый охранительный тариф предполагалось вынести на рассмотрение Думы осенью 1915 г. Но в связи с началом первой мировой войны эта работа была отложена.

Подводя итоги проводимой царским правительством таможенной политики по отношению к ввозимой иностранной продукции, следует сказать, что таможенные тарифы были направлены не только на защиту отечественной промышленности, но часто выполняли фискальную функцию, так как пошлины приносили казне большой доход. В бюджете 1899 г. таможенный доход составлял 10% общей суммы доходов, в 1913 г. — 12%.

Таможенные пошлины устанавливались не только на ввозимую, но и на вывозимую продукцию. Содействуя экспорту российских товаров, правительство устанавливало поощрительные вывозные пошлины. И, наоборот, если вывоз продукции был нежелателен, то производителю приходилось его оплачивать высокими пошлинами.

Поэтому таможенные пошлины являлись важнейшим средством регулирования внешнеторгового баланса страны.

9. Состояние внешней торговли в конце XIX — начале XX вв.

За счет роста сельскохозяйственного и промышленного производства после реформы 1861 г. и повышения его товарности заметно увеличился как внутренний товарооборот (с 2,4 млрд. руб. в 1873 г. до 11—12 млрд. руб. в 1900 г.), так и внешний. Подъему внутреннего рынка способствовало значительное территориальное его расширение, обеспеченное строительством железных дорог.

По размерам внешнеторгового оборота Россия в начале XX в. занимала 7—8-е место в мире, уступая Англии, Германии, США, Голландии, Бельгии, Австро-Венгрии.

Структура экспорта России в конце XIX — начале XX вв. соответствовала структуре экспорта аграрной страны. Среди вывозимых товаров главным был хлеб.

Россия вывозила зерна больше, чем страны, в которых также было развито зерновое хозяйство: Аргентина, США, Канада.

Другими продуктами экспорта были яйца, масло, лен, пушнина. Большой удельный вес занимал экспорт леса, в основном в необработанном виде.

Из промышленных товаров Россия вывозила хлопчатобумажные ткани, шерсть, черные металлы, сахар, нефтепродукты. Однако

экспорт промышленной продукции был незначительным и играл несущественную роль по сравнению с вывозом сельхозтоваров.

Некоторые промышленные товары, такие, как хлопчатобумажные ткани, шерсть, металлы, были предметом как экспорта, так и импорта. Россия вывозила преимущественно грубую шерсть, низкого качества металлы, а ввозила более тонкие сорта ткани, высокого качества металл.

Импорт был представлен машинами, оборудованием, изделиями из металла (черных и цветных), хлопком-сырцом, чаем, химическими товарами и др. Партнерами России во внешней торговле были как европейские, так и восточные страны. Но подавляющая часть торгового оборота России приходилась на европейские страны, причем Германия и Англия поглощали около половины всего российского экспорта. Свыше половины всего импорта поступало в Россию из четырех европейских стран: Германии, Англии, Франции, Австро-Венгрии.

Основными партнерами России среди восточных стран были Персия, Китай, Афганистан. Россия вывозила в эти страны хлопчатобумажные ткани, сахар, керосин, железо, стеклянные изделия, бумагу, а получала сырые продукты: хлопок, фрукты, рис, чай и др. По представленной структуре экспорта России видно, что в этот период она вывозила в европейские страны преимущественно сырье, а в восточные страны — промышленные товары.

Внешнеторговый оборот России с 1900 по 1913 г. увеличился в 2 раза. Правительство добивалось увеличения экспорта над импортом, так как считало, что сокращение активного сальдо представляет опасность для прочности золотого денежного обращения, введенного в стране в соответствии с реформой 1897 г. Однако динамика вывоза и ввоза постоянно изменялась. Объем экспорта снижался в 1907 и 1908 гг., в период экономического кризиса, а также незначительно в 1912 г. из-за плохого урожая предыдущего года и резко возрастал в связи с хорошими урожаями в 1909 и 1911 гг.

Импорт имел тенденцию роста. Особенно он вырос в 1911 и 1913 гг., что было связано с экономическим подъемом, возросшими потребностями в сложных промышленных изделиях, необходимых народному хозяйству России.

Несмотря на то, что внешнеторговый баланс имел положительное сальдо, опасность превращения его из активного в пассивный присутствовала постоянно, тем более возможность очередного неурожая всегда была реальной. Кроме того, проводимая ответная таможенная политика стран-покупателей русского хлеба также не содействовала увеличению экспорта из России. Например, немецкие помещики, добившись увеличения пошлин на ввозимые хлебные изделия, повлияли на сокращение вывоза в Германию русско-

го хлеба. Поэтому перед правительством встал вопрос о необходимости изменения структуры экспорта в сторону увеличения промышленного вывоза. Однако было ясно, что пробиться на внешние рынки очень сложно. Для этого нужно было обладать не только дешевой продукцией, но и продукцией высокого качества. В целях стимулирования промышленного экспорта кроме вывозных поощрительных пошлин предполагалось использовать также возвратные пошлины. Например, осуществлять возврат пошлин покупателям в России иностранных машин и других изделий при условии, если они использовались для производства вывозимых товаров.

Однако начавшаяся первая мировая война помешала осуществить намеченные решения и вызвала большие перемены во внешней торговле России. Изменилась структура внешней торговли. Резко сократился вывоз хлеба. Прекратился вывоз российских товаров в Германию. Возрос импорт товаров, что резко увеличило задолженность России. Главными поставщиками товаров в Россию во время войны были США, Англия, из которых ввозились машины, оборудование, оружие, боеприпасы, качественный металл и другие изделия, необходимые для ведения боевых действий.

В связи с превышением российского импорта над экспортом союзники России (Англия, Франция, США) предоставили ей кредиты. Зависимость нашей страны от иностранного капитала в эти годы резко возросла.

Тема 2.6. Финансовая система и денежное хозяйство в России

1. Возникновение кредитных учреждений и формирование кредитной системы

Банковское дело в России долгие годы являлось государственной монополией. Банки учреждались правительством. Кредиты, выдаваемые банками, представляли собой средства казны. В отличие от России в странах Западной Европы банки образовывались частными лицами: купцами, ростовщиками.

Появление первых кредитных учреждений в России можно отнести к 1733 г. Монетной конторе в Москве, осуществлявшей чеканку монет, было предоставлено право выдавать ссуды под залог золота, серебра. Она выдавала ссуды исключительно лицам, приближенным к царскому двору. В дальнейшем стали создаваться банки, обслуживающие более широкий круг заемщиков. В 1754 г., в царствование Елизаветы Петровны, были учреждены первые со-

словные банки: Дворянский и Купеческий. Сферой деятельности Дворянского банка было предоставление поземельного кредита, ссуд помещикам под залог имений, исходя из числа крепостных душ. Клиент-помещик мог брать под залог недвижимого имущества ссуды до 10 тыс. руб. под 6—8% годовых сроком на три года. Назначение Купеческого банка сводилось к обслуживанию купечества путем выдачи краткосрочных ссуд из расчета 6—8% годовых под залог товаров, золота, серебра.

В 1762 г. оба банка были закрыты, так как их финансовые ресурсы были истощены в связи с невозвратом в срок предоставляемых ссуд.

В 1769 г., в царствование Екатерины II, начался выпуск бумажных денег (ассигнаций). В Москве и Санкт-Петербурге были созданы два банка, осуществлявшие эмиссию и размен ассигнаций. В 1786 г. оба банка были преобразованы в единый Государственный ассигнационный банк. На него возлагалась функция по осуществлению эмиссии бумажных денег.

Крупным государственным центральным банковским учреждением являлся Медный банк, выдававший кредиты медными монетами купцам. Погашение кредитов осуществлялось на 75% серебряными монетами, что способствовало притоку в казну серебра.

В 1770 г. наряду с центральными государственными банками стали учреждаться местные государственные кредитные учреждения: ссудные и сохранные казны, а также приказы общественного призрения. Как правило, они создавались в благотворительных целях, выдавали ссуды помещикам под низкие проценты и выполняли функции ипотечных губернских банков.

Например, сохранные казны предоставляли ссуды под залог имений, мануфактур на срок от одного года до 5 лет. Очень часто сроки предоставляемых кредитов продлевались.

В 1817 г. был учрежден Государственный коммерческий банк. Он предоставлял кредиты крупным купцам. В 1860 г. правительством было принято решение о его ликвидации и передаче всех средств и обязательств новому, только что образованному Государственному банку (Госбанк). С этого периода начался новый этап в развитии российской банковской системы, связанный с образованием разветвленной сети кредитных учреждений, базирующейся на многообразии форм собственности.

2. Кредитная система в конце XIX — начале XX вв.

В 90-х годах XIX в. был утвержден новый устав Государственного банка. В соответствии с ним в основные обязанности банка входила организация краткосрочного кредита с целью содействия развитию отечественной торговли, промышленности, сельского хозяйства. В новом уставе Госбанку были предоставлены широкие полномочия и права по учету векселей, выдаче ссуд под залог недвижимости, ценных бумаг, акций, облигаций частных обществ, товаров и др. Кроме этого, банк имел право покупать и продавать золото и серебро, русские и иностранные векселя и чеки, билеты иностранных банков, принимать денежные вклады и т.д.

Госбанк стал главным банком России. Он являлся хранителем золотого запаса страны и был ее центральным эмиссионным учреждением. Только Госбанк имел право осуществлять денежную эмиссию. В различных местностях страны имелись конторы и многочисленные его отделения.

Денежные средства Госбанка в основном были казенными. Частные лица аккумулировали свои денежные средства в коммерческих банках.

Государственный банк являлся центром краткосрочного кредита. Долгосрочный ипотечный кредит в России предоставляли два крупных государственных банка — Крестьянский поземельный и Дворянский земельный, которые были образованы соответственно в 1882 и 1885 гг., а также коммерческие банки.

Крестьянский поземельный банк выдавал крестьянам ссуды на покупку земли, а также помогал дворянам продавать свою землю на выгодных условиях. Роль Крестьянского банка возросла после 1906 г. в связи с реализацией аграрной реформы П.А. Столыпина.

Дворянский земельный банк оказывал всяческую поддержку помещичьим хозяйствам. Он выдавал ссуды дворянам-землевладельцам под залог их земли.

Дворянский и Крестьянский банки имели разветвленную сеть своих контор и отделений в различных губерниях страны.

Развитие коммерческих банков в России всегда находилось под жестким контролем правительства. В 60-е годы XIX в. поощрялось учредительство коммерческих банков. В 70-е годы правительство, опасаясь конкуренции между банками, стало резко ограничивать их учредительство, даже введя запрет, который был отменен в 1883 г. Но вплоть до 1917 г. правительство ограничивало учреждение новых банков через жесткое законодательство. При этом некоторые коммерческие банки, чаще всего крупные петербургские и московские, получали правительственную поддержку. За счет средств Госбанка осуществлялось их неуставное долгосрочное финансирование.

Искусственно ограничивая конкуренцию между банками, а также создавая для отдельных банков привилегированные условия, правительство содействовало концентрации банков и централизации их капиталов. Результатом такой политики явилось сравнительно небольшое количество действовавших коммерческих банков. В начале XX в. в России их было 42, в то время как в странах Европы насчитывалось несколько сотен.

Более половины банковского капитала было сосредоточено в Петербурге. Именно в этом городе были образованы очень крупные банки, например Международный банк, Азовско-Донской. В Москве преобладали средние, а в провинции — мелкие банки.

Основными операциями коммерческих банков были учет векселей, выдача ссуд под залог ценных бумаг, имущества, товаров, земли, а также привлечение средств во вклады и ведение текущих счетов. Следует отметить, что кредиты, выдаваемые коммерческими банками, были, как правило, более «дорогими». Так, средний учетный процент коммерческих банков в конце XIX в. составлял 7—8%, а Госбанка — 5,5—6%.

Наряду с государственным и коммерческими банками в финансово-кредитную систему России входили и другие структуры: учреждения малого кредита, организации частного банкирского промысла, сберегательные кассы.

Сеть учреждений малого кредита была достаточно разветвленной. Она включала следующие основные звенья: общества взаимного кредита, кредитные и ссудо-сберегательные товарищества, земские кассы, городские банки и другие учреждения. Все они действовали на основании учрежденных правительством уставов, строго определявших их деятельность и порядок ведения отчетности. Они были обязаны информировать правительство о результатах своей годовой деятельности.

Учреждения малого кредита выдавали краткосрочные кредиты мелким торговцам, промышленникам. Средний размер кредита, предоставляемого в конце XIX в. членам кредитных обществ, равнялся 77 руб.

В 1912 г. 60% капиталов учреждений малого кредита составляли местные вклады и ссуды, около 10% — вклады казны, оставшиеся 30% — собственно ресурсы самих учреждений.

В конце XIX в. в финансово-кредитной системе России значительную роль играли предприятия частного банкирского промысла. К ним относились банкирские дома (банкирские конторы) и меняльные лавки.

До 90-х годов XIX в. в России не было специального законодательства для учреждений банкирского промысла. Их владельцы получали как купцы гильдейские свидетельства на право ведения кре-

дитных и финансовых операций. Законодательство 1895 г. упорядочило работу этих звеньев. Оно было направлено против финансовых нарушений, которых было много. Так, меняльным лавкам запрещалось проводить операции краткосрочного кредита, а также по обмену валюты. За ними закреплялось право размена денежных знаков и оплаты купонов ценных бумаг, вышедших в тираж. Министерству финансов разрешалось проводить ревизию любого банкирского заведения без особого на то разрешения владельца.

В начале XX в. многие учреждения частного банкирского промысла разорились и стали банкротами. Однако их численность по-прежнему оставалась значительной. По данным министерства финансов в 1910 г. в России было 287 банкирских контор (домов), 88 меняльных лавок. Большинство из них находилось в столице и других крупных городах.

В разветвленной финансово-кредитной системе России с конца XIX в. возрастала роль сберегательных касс. За 15 лет — с 1895 по 1910 г. — количество сберкасс удвоилось, а годовые вклады увеличились в 4 раза. Чистый доход сбережений населения также возрастал. Увеличилось количество вкладчиков.

Рост числа банков, учреждений малого кредита, сберкасс в конце XIX — начале XX вв. свидетельствовал о том, что в развитии финансово-кредитных отношений в России наметился определенный прогресс, хотя потребности страны в них еще не удовлетворялись полностью. Кредитно-финансовая система нуждалась в дальнейшем совершенствовании и развитии.

3. Появление бумажных денег.

Денежная реформа 1839—1843 гг. (Канкрин Е.Ф.)

Состояние экономики, финансов, денежного обращения наиболее полно проявляется в бюджете. В послепетровский период развития экономики России государственный бюджет постоянно сводился с дефицитом. Это объяснялось быстро растущими расходами казны: военными, связанными с содержанием армии, растущего аппарата управления, царского двора, поддержкой дворянского землевладения. Налоги, собираемые в основном с крестьянского населения, доходы от внешней торговли и другие источники доходных поступлений не способны были перекрыть расходы государства. Чтобы увеличить доходы казны и ликвидировать дефицит бюджета, правительство Екатерины II впервые прибегло к получению государственных займов (первый заем был получен в Амстердаме на сумму 7,5 млн. гульденов), и был осуществлен выпуск бумажных денег-ассигнаций (1769 г.).

Еще одна причина выпуска ассигнаций — неудобство в использовании серебряной и медной монеты при крупных торговых оборотах. Ассигнации были выпущены достоинством 100, 75, 50 и 25 руб. Ассигнации обеспечивались серебряной и медной монетой, находившейся в распоряжении ассигнационных банков. Первоначально ассигнации свободно разменивались на монеты. В связи с ростом расходов бюджета правительство постоянно прибегало к эмиссии ассигнаций, в результате произошло их обесценивание. Размен был прекращен. К концу века ассигнационный рубль обесценился на треть, он упал до 68 коп. серебром.

Правительство пыталось укрепить ассигнационный рубль, устанавливая принудительный его курс, однако уровень его не удавалось повысить. Население отказывалось использовать ассигнации и предпочитало серебряную и медную монету.

Рост государственных займов в 30-е годы XIX в., а также расширение внешнего товарооборота и его активность создали условия для притока золота и серебра в страну из-за границы. Объемы дорогого металла увеличивались также за счет его добычи внутри страны. Достаточные запасы серебра, накопленные в стране, обеспечили возможность проведения денежной реформы (1839—1843 гг.), установившей систему серебряного монометаллизма. Она получила название «реформы Канкрин», по имени министра финансов, проводившего ее. В качестве основной денежной единицы был введен серебряный рубль. Он был приравнен к 3 руб. 50 коп. ассигнаций. Таким образом, ассигнационный рубль продолжал обесцениваться. Ассигнациям отводилась вспомогательная роль. С 1841 г. стали выпускаться новые денежные знаки — государственные кредитные билеты 50-рублевого достоинства, которые обращались параллельно с серебряными рублями и разменивались на серебряные монеты. С 1843 г. начался обмен ассигнаций на государственные кредитные билеты, который продолжался до 1852 г.

Денежная система, созданная реформой 1839—1843 г., оказалась неустойчивой, так как отсутствовали условия для нормального ее функционирования. В ходе Крымской войны и после ее окончания правительство не раз прибегало к эмиссии для покрытия дефицита бюджета. В результате курс кредитного рубля постоянно снижался по сравнению с курсом серебряного рубля. Ввиду этого свободный обмен был отменен. Огромный дефицит бюджета, рост инфляции, а также отсутствие радикальных мер по оздоровлению финансовой системы привели к тому, что система денежного обращения к середине 50-х годов XIX в. оказалась в глубоком кризисе.

России потребовалось еще более 50 лет для создания устойчивой денежной системы, основанной на золоте.

4. Подготовка и проведение денежной реформы 1895—1897 гг. (Витте С.Ю.)

Капитализация экономики России и промышленный подъем России, начавшийся в конце XIX в., требовали существенных изменений в области финансов, денежного обращения и кредита.

После некоторых предварительных мероприятий в 1895—1897 гг. была проведена денежная реформа, установившая систему золотого монометаллизма. В основу денежного обращения было положено золото. Золотой рубль содержал 0,774235 г. чистого золота. Выпуск золотых монет был не ограничен. Они были следующего достоинства: 15 руб. — империял, 10 руб. — червонец, 7 руб. 50 коп. — полумпериял и 5 руб. Вспомогательная роль отводилась серебряным монетам. В отличие от золотых монет их выпуск строго ограничивался. Он не должен был превышать суммы 3 руб. на каждого жителя страны. Также выпускалась медная монета мелкого достоинства.

Однако такая денежная система требовала больших запасов золота при проведении реформы и в дальнейшем для сохранения стабильности курса рубля. К 1895 г. — началу проведения реформы — Государственный банк России накопил 1095 млн. руб. золотом. Эта сумма позволяла обеспечить золотое покрытие кредитных билетов, находившихся в то время в обращении. Основными источниками поступления золота в страну были государственные займы, экспорт сельскохозяйственной продукции и добыча российского золота. Кроме того, владельцы золотых слитков могли свободно предоставить их государственным органам для чеканки монет.

Денежное обращение кроме монетной системы включало также бумажные деньги. Кредитные билеты выпускались в строго ограниченном размере, обусловленном потребностями денежного обращения и наличием золота. При этом стоимость золотого запаса, обеспечивавшего кредитные билеты, должна была быть не менее половины общей суммы выпущенных в обращение кредитных билетов. Кредитные билеты, выпускавшиеся в обращение сверх установленной нормы, обеспечивались золотом в соотношении 1 : 1. В период проведения реформы государственному банку предоставлялось право выпускать кредитные билеты, не покрытые золотом, в размере не более 300 млн. руб. Банкноты, выпускаемые банком, могли свободно обмениваться на золотые монеты без ограничения. Кредитные билеты выпускались следующего достоинства: 500, 100, 25, 10, 5, 3 и 1 руб. При этом фактически была проведена девальвация рубля. Кредитный рубль был приравнен к 66,3 коп. золотом, что соответствовало установившемуся в то время курсу. Реформа, таким образом, способствовала уменьшению государственного долга на треть.

В первые годы после реформы удельный вес золотых монет в структуре денежного обращения значительно повышался, а бумажных денег снижался. В дальнейшем эти соотношения менялись в сторону увеличения бумажных денег. Однако до 1914 г. удалось сохранить систему золотого монометаллизма и важнейший принцип — обмен бумажных денег на золото.

Введение новой денежной системы не повлияло на изменение существующих цен, оно лишь закрепило соотношение кредитных рублей к золотым монетам. Переход к золотому стандарту и создание устойчивой денежной системы способствовали подъему экономики России: расширилась инвестиционная деятельность, усилился приток в народное хозяйство иностранных капиталов, активизировалось развитие промышленности, торговли и других отраслей. Однако главное требование реформы — почти 100%-ное покрытие выпуска кредитных билетов золотом, ограничивало эмиссионную деятельность Госбанка и делало денежную систему крайне жесткой. Получалось, что эмиссия зависела только от наличия золота, а не определялась экономическими потребностями страны: если запасы золота в стране уменьшались, то должен был сокращаться и выпуск бумажных денег.

5. Состояние бюджета в конце XIX — начале XX вв.

Основные доходы бюджета

В пореформенный период, после отмены крепостного права, состояние российских финансов было очень тяжелым. Огромный дефицит бюджета покрывался в основном иностранными и внутренними займами, а также выпуском бумажных денег. С конца 80-х годов XIX в. бюджет стал сводиться без дефицита.

В начале XX в. в связи с русско-японской войной и поражением в ней бюджет вновь оказался в тяжелом положении. Предполагалось для погашения дефицита бюджета осуществить большую эмиссию кредитных билетов. Правительство воздержалось от исполнения такого решения, и уже в 1907 г. началось медленное улучшение состояния российских финансов. После выполнения бюджетов с небольшим дефицитом в 1907 и 1908 гг. все последующие бюджеты, по официальным данным, были бездефицитными. Правительство придавало состоянию бюджета важное значение. Бюджетная политика состояла в ликвидации дефицита, создании прочной финансовой основы для реализации важнейших задач капиталистического развития России.

Государственный бюджет России состоял из двух разделов: обыкновенного и чрезвычайного. Каждый из них включал определенные

статьи доходов и расходов, после чего сводились данные по общему суммарному бюджету.

За разными бюджетами правительство старалось спрятать некоторые виды государственных расходов, раздробить их на более мелкие, выдавать за экстренные и т.д. Это касалось прежде всего военных затрат, расходов на содержание аппарата управления, которые постепенно росли. Поэтому бездефицитность российского государственного бюджета во многом была обманчивой. В основном она касалась обыкновенного бюджета. Вместе с тем дефицитность по суммарному бюджету все-таки существовала.

Большие доходы обыкновенного бюджета обеспечивались через налоги (прямые и косвенные).

Налоги платили различные социальные слои населения. Но тяжесть налогового бремени была неодинаковой. Значительную долю по прямым налогам платило крестьянство. Крестьяне платили выкупные платежи, государственный поземельный налог. Эти платежи поступали в доходы госбюджета. В местный бюджет шли земские налоги. Выплаты зависели от средней доходности земли.

Выкупные платежи ввиду их постоянного недобора были снижены в 1882 г., а затем, после 1906 г., отменены. Отмена выкупных платежей лишила казну ежегодных поступлений в сумме более 90 млн. руб. Они были компенсированы повышением ставок многих налогов, в том числе поземельного и промыслового.

Помещики платили государственный поземельный и земские налоги. Ставка была такая же, как и на крестьянские земли.

Промышленники и торговцы платили в госбюджет промысловый налог (промналог). Он был установлен в 1898 г. и состоял из двух частей: основного (патентного) и дополнительного. При определении величины основного налога учитывались многие факторы, но основными были полученная сумма прибыли и величина основного капитала. Размер налога колебался от 500 до 1500 руб. для промышленных предприятий и от 12 до 500 руб. — для торговцев. Дополнительный налог различался для акционерных и частных предприятий.

В среднем промналог до 1906 г. составлял 22,2% от полученной в промышленности прибыли. Затем ставка была повышена в среднем до 30%.

Помимо промналога промышленники и торговцы платили земские налоги.

Величина прямого налога, установленного на денежные капиталы, была незначительной. Поэтому в доходах государственного бюджета этот налог не играл существенной роли.

Политика правительства была направлена на усиление косвенного налогообложения. Косвенные налоги выступали прежде всего

в виде акцизов. Их доля в доходах бюджета 1913 г. доходила до 47%, в то время как прямые налоги составляли 8%. Акцизы были установлены на такие виды товаров, как сахар, табак, водка, вино, керосин, спички, бумага, дрожжи и т.д. Поскольку эта продукция являлась для малообеспеченных слоев населения товарами первой необходимости, то рост цен на нее в первую очередь отражался на их материальном положении.

Повышение заработной платы не позволяло нейтрализовать рост цен на указанные товары.

Так, зарплата фабрично-заводских рабочих возросла в 1901—1907 гг. на 20%, тогда как косвенные налоги возросли за этот период на 57%. С 1907 по 1913 г. эти показатели соответственно были равны 5 и 32%.

Первым по величине налогом в системе акцизного обложения был "питейный" налог, установленный на вино-водочную продукцию и дававший более 25% доходов бюджета 1913 г. За ним следовал другой косвенный налог — таможенные пошлины.

Большие доходы казна получала от экспорта продукции, прежде всего зерновых, а также от деятельности государственного сектора. По официальной российской статистике тех лет, доходы госсектора имели устойчивую тенденцию роста. В 1900 г. валовой доход государственного хозяйства к общей сумме государственных доходов составлял 31%, в 1913 г. — 34%.

Доходы по чрезвычайному бюджету состояли в основном из займовых средств (внутренних и внешних), а также поступлений от выпуска кредитных билетов.

6. Основные направления расходования бюджетных средств в конце XIX — начале XX вв.

Государственные расходы обыкновенного бюджета группировались по министерствам и главным управлениям, имеющимся тогда в России. В самостоятельные статьи расходов были вынесены платежи по государственным долгам, затраты на содержание императорского дома, высших государственных учреждений, Синода. Платежи по внутреннему и внешнему государственным долгам не были разделены. Такая группировка позволяла прятать некоторые непроеизводительные расходы, например военные. Но даже несмотря на это, доля прямых военных расходов, проходивших в основном по Военному и Морскому министерствам, постоянно росла. Так, в 1900 г. от общей суммы расходов она составляла 25,6%, а в 1913 г. — 28,5%. Постоянно росли и затраты, связанные с содержанием аппарата управления, проходившие в основном по Министерству внутрен-

них дел, Министерству Юстиции, высшим государственным учреждениям и Синоду.

Доля непроеизводительных расходов в бюджете постоянно увеличивалась. В 1913 г. она составляла 59% всей расходной части бюджета.

К производительным расходам относились казенные затраты, направляемые на развитие государственного и частного секторов экономики, социальной сферы (медицины, образования, культуры и т.д.). Самой крупной статьей среди расходов на развитие социальной сферы были расходы на просвещение. В 1913 г. они выросли по сравнению с 1900 г. в 2,4 раза, но в то же время составляли всего 4,3% расходов бюджета.

Россия имела большой государственный долг, который значительно вырос в начале XX в. Так, за период с 1881 по 1900 г. государственный долг вырос с 4,9 млрд. до 7,9 млрд. руб. (в том числе внешний долг — 3,9 млрд. руб.), в то время как с 1900 по 1914 г. он вырос более значительно — с 7,9 млрд. до 12,7 млрд. руб. (в том числе внешний долг — 5,4 млрд. руб.). Соответственно росли и расходы бюджета по его обслуживанию.

В расходную часть чрезвычайного бюджета включались следующие виды расходов: погашение займов; средства, ассигнуемые на сооружение и выкуп железных дорог, портов; всевозможные чрезвычайные расходы, в том числе связанные с перевооружением армии, ликвидацией последствий войны и неурожаев и др.

7. Финансы и бюджет в годы первой мировой войны

В годы первой мировой войны резко увеличилась потребность государства в финансовых ресурсах. Поступления же в бюджет сократились, в частности уменьшился таможенный доход, поступления от государственного сектора. В 1914 г. было принято решение о запрете продажи алкогольных напитков. В результате реализации только этого решения казна потеряла огромную сумму. Государственный бюджет стал сводиться с дефицитом.

Правительство пыталось компенсировать недополученные средства путем выпуска внутренних долгосрочных государственных займов, краткосрочных обязательств, получения внешних займов, а также эмиссии бумажных денег.

Госбанк получил право выпускать кредитные рубли, не покрываемые золотом. Наводнение рынка бумажными деньгами, не обеспеченными золотом, приводило к тому, что золотое содержание рубля снижалось, количество золота в обращении уменьшилось. Был отменен обмен бумажных денег на золото. Нарушение принципов

денежного обращения, а также сокращение производства потребительских товаров вели к росту инфляции и цен.

Уже в августе 1914 г. правительство прибегало к внутреннему займу, разместив билеты государственного казначейства на сумму 25 млн. руб. Резко увеличился объем внешнего заимствования. Займы увеличивали государственный долг России. К октябрю 1917 г. он достиг 60 млрд., в том числе внешний долг — 16 млрд. руб. На уплату процентов нужно было ежегодно расходовать до 3 млрд. руб., что почти равнялось всем доходам предвоенного государственного бюджета.

Временное правительство, пришедшее к власти, продолжало эмиссионную политику. Оно выпустило за 8 месяцев своего правления больше денег, чем царское правительство за все годы войны. Население с недоверием относилось к выпущенным Временным правительством деньгам. Поэтому еще в 1916 г. стали исчезать из денежного обращения золотые и серебряные монеты, а в 1917 г. и бумажные деньги, выпущенные при царском правительстве. Население использовало их в качестве сбережения и сокровища. Несмотря на то что деньги печатались огромными тиражами, денежной массы все равно не хватало. Цены к этому времени поднялись во много раз. Рост цен стал обгонять количество выпускаемых денег.

К октябрю 1917 г. российские финансы оказались в крайне тяжелом положении. Равновесие государственного бюджета было окончательно нарушено. Необходимо было разработать кардинальные меры по оздоровлению финансовой системы. Однако новые революционные преобразования в октябре 1917 г. резко изменили принципы финансово-бюджетного планирования.

РАЗДЕЛ 3. УСИЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИКУ ВЕДУЩИХ СТРАН МИРА И РОССИИ (1917 — 1941 гг.)

Тема 3.1. Экономические кризисы и повышение регулирующей роли государства в экономике ведущих стран мира

1. Влияние первой мировой войны на экономику ведущих стран мира

В начале XX в. борьба между империалистическими державами за передел мировых сфер влияния достигла своего апогея и привела к первой мировой войне (1914—1918 гг.). В ней приняло участие 34 из 56 существовавших тогда на планете суверенных государств. Непосредственно в военных действиях участвовало 80 млн. солдат и офицеров.

Война радикально изменила экономику воюющих стран. Народное хозяйство этих стран было переориентировано на производство необходимой фронту, армии военной продукции.

Впервые на этой войне были использованы новые виды военной техники: самолеты, дальнобойная артиллерия, танки, подводные лодки. Также впервые было применено оружие массового поражения — отравляющие вещества. За четыре года войны было изготовлено и использовано в военных действиях 30 млн. винтовок, 1 млн. пулеметов, 150 тыс. орудий, 10 тыс. танков. Такого размаха производства военной продукции мир еще не знал. Военные расходы воюющих государств увеличились более чем в 20 раз, превысив в 12 раз золотой запас европейских стран. По оценке экономистов, на израсходованные в войну средства можно было бы в 6 раз повысить доходы рабочих всего мира.

Первая мировая война подорвала хозяйства европейских стран. Бесплезно были растрочены финансовые, сырьевые ресурсы, труд.

Со стороны Антанты на войну работало 40 тыс. предприятий с 13 млн. занятых на них. Германский блок располагал 10 тыс. предприятий и 6 млн. занятых. Значительные территории во Франции, Германии, Австрии, России подверглись разграблению и разрушению. Война уничтожила на треть национальное богатство стран Европы.

Но самая тяжелая жертва в первой мировой войне — это потеря миллионов людей. За годы войны погибло более 10 млн. человек, еще 10 млн. умерли от голода и эпидемий, 20 млн. человек были ранены и травмированы.

И только две страны вышли из войны более сильными и окрепшими, увеличившими свое богатство: Япония (на 25%) и США (на 40%). В связи с этим были закреплены те изменения в мировом хозяйстве, которые начали формироваться до войны. Англия была оттеснена США, которые прочно заняли первое место. Отныне бывшая колония Англии США превратились в неоспоримого лидера капиталистического мира.

Последствия войны сказались также в расколе мира на две социально-экономические системы и установлении в России социалистического строя и новой системы хозяйствования (октябрь 1917 г.).

2. Экономика США после первой мировой войны (1918—1929 гг.)

США вступили в первую мировую войну в апреле 1917 г., но на их территории боевые действия не велись.

До этого, находясь в нейтралитете, США поставляли обеим группировкам оружие и другую военную технику. За годы войны экспорт американской продукции вырос в 1,5 раза. США также стали крупнейшим кредитором западных стран, так как их расходы во время войны резко увеличились и требовали дополнительных финансовых ресурсов.

Экспорт продукции и кредиты превратили США в главного обладателя мирового запаса золота: после войны около половины его было сосредоточено в этой стране.

Благоприятные экономические условия складывались для США и после войны, так как разоренным войной странам Западной Европы для восстановления своих экономик вновь понадобились американские продукция и кредиты.

В 1920 г. население США, составлявшее 6% населения мира, производило более половины мировой промышленной продукции, в том числе 85% автомобилей, 66% нефтепродуктов, более половины чугуна и стали.

В самом начале 20-х годов США были охвачены непродолжительным кризисом, затронувшим в основном промышленное про-

изводство. Кризис был следствием непропорционального развития отраслей промышленности. За годы войны максимальное развитие получили военные производства и те отрасли тяжелой промышленности, которые были тесно связаны с ними (выплавка металла, производство нефтепродуктов и др.). Высокий темп их роста обеспечивался во многом благодаря сокращению производства в гражданских отраслях, что порождало дефицит многих товаров.

Кроме того, произошло сокращение объема военных заказов, что, в свою очередь, также вызвало необходимость изменения структуры промышленного производства в сторону увеличения мирной продукции. В процессе устранения диспропорций в развитии промышленного производства была осуществлена конверсия военного производства. Проведенные мероприятия дали важный импульс дальнейшему подъему американской экономики.

В течение почти восьми лет после кризиса в США наблюдался экономический рост. Этот период получил название эпохи «процветания» (процветания). Особенно высокими темпами развивались новые отрасли: авиационная, радиоэлектронная, автомобильная и связанные с ней резиновая, химическая промышленность, производство бензина. В то же время в старых отраслях — угольная, текстильная, судостроение — наблюдался застой, сопровождавшийся недогрузкой производственных мощностей и безработицей.

Но правительство на эти негативные моменты не реагировало. США были охвачены эйфорией процветания. Также были не замечены: возрастающий избыток товарной массы при относительной узости внутреннего рынка; усиление неравномерности в распределении доходов и недостаточная инвестиционная активность большей части населения.

3. Мировой экономический кризис (1929—1933 гг.) и его последствия в США

Мировой экономический кризис, названный Великой депрессией, начался в США в октябре 1929 г. на Нью-Йоркской фондовой бирже в связи с резким падением курса акций. Кризис быстро распространился с биржевой сферы на банковскую, затем на промышленную, аграрную и т.д.

По своей сути это был кризис перепроизводства. Рост производства, имевший место в США почти в течение восьми лет, выразился в значительном увеличении выпуска продукции, поступавшей на рынок. Но условия реализации были таковы, что рынок не поспевал за расширенным производством. Он не в состоянии был поглотить огромную, постоянно увеличивающуюся массу товаров. Избыточный товарный запас стал сигналом сокращения производ-

ства, за которым как цепная реакция последовали снижение объема кредитных операций, резкое падение курса акций, банкротство банков и страховых компаний, разорение предпринимателей и закрытие предприятий, уменьшение численности занятых и т.д.

За четыре года кризиса промышленное производство в США сократилось по сравнению с 1929 г. на 46%. Наиболее пострадала автомобильная отрасль, где производство сократилось на 81% (в 5 раз), производство чугуна, стали также уменьшилось почти на 80% (в 4 раза). Сбор пшеницы снизился на 36%, кукурузы — на 45%. Сокращение объемов промышленного и сельскохозяйственного производства повлекло за собой снижение американского экспорта.

В период кризиса обанкротились около 6 тыс. банков (почти четверть от общего количества), 135 тыс. фирм, созданных в разных отраслях народного хозяйства, 1 млн. фермерских хозяйств (20% общего их числа).

В стране разразилась небывалая безработица. В начале 1933 г. насчитывалось около 17 млн. безработных, что составляло треть работоспособного населения. Одновременно почти вдвое снизилась заработная плата рабочих.

Тысячи семей, оставаясь без работы, были выброшены на улицу. Окраины городов заполнялись "гуверовскими городками" (по имени президента Герберта Гувера), которые представляли собой трущобы, выстроенные из старых материалов. Резко возросла преступность. Участились самоубийства. Начались невиданные в истории США акции гражданского неповиновения: походы на Вашингтон, пикетирование госучреждений.

Меры, которые принимало правительство президента Гувера, не изменяли к лучшему экономическую ситуацию. Кризис продолжал разрастаться, ставя под сомнение существовавшую в США теорию и практику американского индивидуализма — невмешательства государства в экономику, способности рыночной экономики к саморегулированию и устранению возникавших экономических проблем.

4. "Новый курс" Ф. Рузвельта

В разгар кризиса победу на президентских выборах в 1932 г. одержал Ф. Рузвельт (1882—1945 гг.). К этому времени экономическое положение страны было чрезвычайным. От нового президента требовалось найти кардинальные меры, обеспечивавшие выход экономики из кризиса.

Программа Ф. Рузвельта получила название "Новый курс". Ее принципиальное отличие от предшествующих антикризисных мер состояло в том, что она базировалась на активном участии государ-

ства в экономике. Теоретической базой "Нового курса" стало учение английского экономиста Д. Кейнса (1883—1946 гг.) о необходимости вмешательства государства в экономику в целях стимулирования инвестиций и смягчения кризисов.

Основные направления "Нового курса" были таковы.

1. Оздоровление банковской и финансовой систем. В марте 1933 г. были закрыты все банки, что позволило прекратить обмен банкнот на золото. В этот период было изъято золото из обращения и проведена девальвация доллара, его золотое содержание снизилось на 41%. Благодаря девальвации доллара уменьшилась задолженность монополий правительству, усилились экспортные возможности страны.

Банки вновь были открыты, но не все, а наиболее крепкие. Около 40% старых банков было ликвидировано. Действующим банкам был предоставлен кредит, активизировавший их деятельность. Кроме того, государство ввело страхование вкладов, что способствовало предотвращению банкротств и повышению доверия вкладчиков.

2. Восстановление промышленности. В июне 1933 г. был принят закон о восстановлении национальной промышленности. Предпринимателям всех отраслей предлагалось добровольно объединяться в союзы (на них не распространялось действие антитрестовского законодательства). Промышленность была разделена на 17 групп. Предприниматели каждой группы разрабатывали и принимали "кодексы честной конкуренции". В соответствии с разработанными правилами предприятия, входящие в одну отрасль, должны были строго соблюдать установленные объемы производства, оплату труда, продолжительность рабочей недели. Между предприятиями распределялись рынки сбыта. Всего было принято 750 кодексов, действия которых распространялись на 99% промышленности и торговли.

3. Организация общественных работ. Целью реализации этого направления было создание новых рабочих мест и устранение безработицы. Рабочие места создавались в сфере муниципального хозяйства, строительства дорог, мостов, аэропортов и т.д. Всего на общественных работах к началу 1934 г. было занято 5 млн. человек, численность молодежи, работавшей в трудовых лагерях, составляла 250 тыс. человек. Источником финансирования организации и проведения общественных работ являлись предусмотренные законом о восстановлении промышленности специальные налоги, взимаемые с промышленных и торговых предприятий.

4. Восстановление сельского хозяйства. Весной 1933 г. был принят закон о регулировании сельского хозяйства. Для преодоления кризиса перепроизводства и устранения аукционных продаж фермерских хозяйств государство:

скупало земли у фермеров и оставляло их неиспользованными;

выплачивало премии за сокращение поголовья скота, сельскохозяйственной продукции, тем самым старалось привести в соответствие объемы производства и возможности сбыта;

списало часть фермерской задолженности, которая к началу 1932 г. достигла 12 млрд. долл.;

предоставило фермерам кредиты на сумму более 2 млрд. долл. Для этого была произведена эмиссия казначейских билетов на сумму 3 млрд. долл.

5. Совершенствование социальных отношений. В 1935 г. был принят Закон о трудовых отношениях, вошедший в историю как Закон Вагнера (по имени его автора — сенатора Р. Вагнера). В соответствии с ним рабочим разрешалось создавать профсоюзы, запрещалось преследовать профсоюзных деятелей, а администрации — вмешиваться во внутренние дела профсоюзных организаций. Годом позже был принят закон о социальном обеспечении, согласно которому вводились пенсии по старости (с 65 лет) и пособия по безработице. Пенсионные фонды формировались за счет отчислений с прибыли предприятий и заработной платы их работников. Спустя два года был принят закон, регламентирующий продолжительность рабочей недели (44 ч), запрещавший детский труд и определявший пределы максимальной и минимальной оплаты труда на предприятиях федерального уровня.

Реализация “Нового курса” Ф. Рузвельта позволила остановить падение экономики и начать ее медленное восстановление. Основным инструментом этого курса являлся государственный бюджет, за счет которого осуществлялось финансирование расширенного производства и социальных программ.

Но в 1937 г. начался новый кризис. Начало второй мировой войны и перестройка экономики на военное производство обеспечили выход из него.

5. Экономическое развитие Германии после первой мировой войны.

Основные условия Версальского договора

Экономическое положение Германии среди стран, принимавших участие в войне, было самым тяжелым. Объем промышленного производства составлял в 1918 г. только 57% уровня 1913 г.

За годы войны не было обновления основных фондов в разных отраслях народного хозяйства, что привело к падению производительности труда и сокращению объемов производства. Снижение более чем в 2 раза объемов сельскохозяйственного производства привело к голоду, который начался в Германии в 1916 г. Больше всего от него страдали рабочие, которые не могли купить продук-

цию по высоким спекулятивным ценам на “черном рынке”, так как их зарплата была снижена на треть. В то же время рабочий день был удлинен до 12—14 ч.

Огромные разрушения производительных сил и людские потери, а также рост числа безработных привели к тому, что национальный доход в 1918—1919 гг. составлял только 50% уровня 1913 г. Неизбежным последствием войны стало разрушение финансовой системы. Огромные налоги, которые платило население, не могли покрыть всех расходов, поэтому выпускались внутренние займы и правительство прибегало к государственному кредиту. В итоге государственный долг страны по сравнению с довоенным периодом увеличился в 32 раза.

Правительство также не раз прибегало к бумажной эмиссии, что вызывало усиление инфляционных процессов и неимоверный рост цен, который в день доходил до 50% (в 1923 г. была проведена денежная реформа, значительно снизившая уровень инфляции).

Крайне тяжелое экономическое положение Германии усугублялось необходимостью выполнения условий Версальского договора, который был подписан 26 июня 1919 г. Основные положения Версальского договора сводились для Германии: к репарационным выплатам (т.е. возмещению странам-победительницам их военного ущерба), территориальным потерям и оккупации отдельных районов страны, а также сокращению армии и военного производства.

Объем репарации, установленной для Германии, определялся в 132 млрд. золотых марок, в том числе на ближайшие два года приходилось 20 млрд. Поскольку обессилевшая Германия такую денежную сумму выплатить была не в состоянии, то допускались различные формы репарационных выплат: платежи в золоте и товарах, поставки материально-сырьевых ресурсов, оборудования, скота и т.д.

У Германии были отобраны колонии общей площадью 3 млн. кв. км с населением 13 млн. человек. Они были переданы странам-победительницам, прежде всего Англии, затем Франции, Бельгии, Японии и др. Германия потеряла 12% своей довоенной территории в Европе. В 1923 г. франко-бельгийские войска оккупировали Рурскую область Германии, которая имела хорошо развитую угольно-металлургическую базу. Оккупация позволяла свободно вывозить уголь, металл с территории Германии.

В соответствии с договором предусматривалось разоружение Германии: военно-морской флот был уничтожен, военная авиация — запрещена. Сухопутная армия была сокращена до 100 тыс. человек, резко уменьшен офицерский корпус. Запрещалось выпускать технологически сложную военную продукцию: танки, броневики, самолеты.

Выполнение тяжелейших условий Версальского договора подорвало на некоторое время военную мощь Германии.

6. Восстановление экономики Германии. Репарационные планы Ч. Дауэса и О. Юнга

Версальский мирный договор наказывал Германию. Но страны-победительницы не хотели ее полного уничтожения. Они опасались острых социальных противоречий, которые имели место в Германии, а следовательно, возможности появления новых революционных событий в этой стране. Кроме того, существовала реальная опасность сближения Германии с СССР и проникновения социализма в страны Западной Европы.

В этих условиях США пришли на помощь Германии. Они предложили план Дауэса (по имени руководителя Международного комитета экспертов, американского банкира Ч. Дауэса). План (1924—1929 гг.) включал следующие основные направления:

США и Англия (в меньшей степени) предоставляли Германии кредиты для восстановления промышленности;

полученные от восстановления промышленности доходы Германия должна была направлять на уплату репараций Англии и Франции;

Франция и Англия, получив репарационные платежи, оплачивали ими военные долги США;

Объем ежегодных выплат Германии репарационных платежей сокращался, он устанавливался в размере 1—1,75 млрд. золотых марок.

Планом также определялись и другие источники репарационных выплат:

поступления за счет роста косвенных налогов, установленных на предметы массового спроса, отчисления с доходов немецких железных дорог.

План предусматривал контроль за использованием указанных средств.

За время действия плана Дауэса Германия получила иностранных инвестиций на сумму почти около 21 млрд. золотых марок, а выплатила репарационных платежей на сумму 10,2 млрд. Поступление иностранных капиталов в промышленность значительно оживило экономику Германии. К концу 20-х годов Германия по росту производства вышла на первое место в Европе и второе место в мире (после США).

В июне 1929 г. план Дауэса был заменен на план Юнга (назван по имени американского банкира О. Юнга, возглавлявшего разработку плана). В соответствии с ним общий объем репараций сни-

жался до 114 млрд. золотых марок и сужалось число источников, из которых выплачивались репарации. Основными из них были государственный бюджет и доходы железных дорог. Таким образом, промышленность освобождалась от выплат репарационных платежей, что давало ей дополнительные средства для развития. Практически все ограничения в развитии промышленности были сняты.

Но плану Юнга не суждено было осуществиться, так как начинался мировой экономический кризис. В 1931 г. план О. Юнга перестал действовать.

7. Мировой экономический кризис (1929—1933 гг.) в Германии

Мировой экономический кризис серьезно затронул экономику Германии. Это было связано прежде всего с тем, что ее экономика целиком зависела от иностранных вложений, которые с 1929 г. стали резко снижаться, а в 1932 г. в связи с отменой плана Юнга вообще перестали поступать. Именно в этом году кризис достиг своей кульминации.

Промышленное производство сократилось на 40%, внешняя торговля — на 60% (в 2,5 раза). Без работы оказалось 8,5 млн. человек, что составляло около половины всех занятых в народном хозяйстве. Лишь 20% из них получали пособие по безработице. Вновь обесценилась немецкая марка. Произошел крах ряда банков. Началось разорение крестьянских хозяйств. Многие из них были проданы.

В годы кризиса обострились социальные противоречия, тем более, что антикризисные меры, которые принимало правительство, проводились за счет простого народа: урезалась зарплата, ликвидировались пособия по безработице.

Население окончательно было разочаровано в демократических методах управления государством, а растущая его ностальгия по былому величию Германской империи способствовала тому, что в обществе все явственнее слышались голоса о передаче власти "партии сильной руки". На выборах в рейхстаг национал-социалистическая партия, возглавляемая Гитлером, собрала самый массовый электорат.

Но приход фашистов к власти был профинансирован крупнейшими промышленниками, входящими в группу монополистической буржуазии. Ее руководители искали новую силу в стране, на которую можно было опереться. Они опасались социальных обострений в своей стране, а также угрозы распространения коммунизма. Их внимание все больше привлекало фашистское движение.

8. Экономическая политика фашистской Германии

Главным содержанием экономической политики фашизма стала милитаризация экономики. Военные расходы за период 1933—1939 гг. увеличились в 10 раз и составили 15—16 млрд. марок в год, или 75% всех доходов государственного бюджета. Основной упор делался на развитие военных производств и отраслей тяжелой промышленности. Эти предприятия снабжались в первую очередь кредитами, обеспечивались всеми необходимыми ресурсами. Поэтому военное производство росло пропорционально тем затратам, которые на него отпускались. Так, за период 1932—1938 гг. оно выросло в 10 раз. В то же время в невоенных отраслях наблюдался резкий спад производства: был установлен прямой запрет на инвестиции в бумажную, шерстяную, хлопчатобумажную и другие отрасли промышленности.

Поскольку для выпуска военной продукции необходимо стратегическое сырье (цветные металлы, алюминий, каучук, нефть и др.), запасов которого в Германии не было, правительство решало проблему обеспеченности производства двумя путями:

расширением экспорта для получения валюты, направляемой на закупку необходимого сырья, и сокращением импорта всех других видов продукции. Реализация этого направления нашла отражение в плане Я. Шахта (по имени директора Рейхсбанка). В нем указывались меры, с помощью которых предлагалось осуществлять регламентацию внешнеторговой деятельности (предоставление определенных льгот промышленникам-экспортерам, централизованное определение объемов импорта, переход к клиринговой системе взаимных расчетов и др.);

организацией производств синтетических материалов, которые соответствовали бы природным аналогам.

Создание военных производств и их интенсивное развитие потребовали концентрации огромных средств и ресурсов в руках государства и сращивания государственного аппарата с крупнейшими представителями финансово-монополистических групп. Был сформирован мощный аппарат управления для государственного регулирования экономики, основные методы воздействия которого приобретали характер административного диктата и жесткого контроля за исполнением решений, принятых государственно-монополистическим капиталом. Так, установленные законы о принудительном картелировании и создании семи главных имперских групп (промышленная, энергетическая, ремесленная, торговая, банковская, страховая, транспортная) позволили установить жесткий контроль государства в союзе с крупнейшими монополистическими группами над $\frac{2}{3}$ промышленного потенциала страны.

Под контроль государства было поставлено и сельское хозяйство. Сельскохозяйственная продукция должна была сдаваться по установленным ценам. Крестьяне должны были производить то, что диктовало государство. Каждый крестьянин объявлялся "солдатом фронта питания". Крупные частные хозяйства объявлялись неотчуждаемыми и становились "наследственными дворами". Они передавались по наследству старшему сыну, что стимулировало развитие только крупных крестьянских хозяйств.

Постепенно устанавливался государственный контроль над трудом. Вводились различные трудовые повинности. В 1935 г. повинность была введена только для девушек и юношей (18—25 лет), а с 1938 г. трудовая повинность стала всеобщей.

В целях мобилизации рабочей силы стал проводиться ее учет. Рабочим было запрещено менять свои рабочие места. Был удлинен рабочий день, он доходил до 12—14 ч. Система принудительного труда получала законодательное оформление. Были распущены профсоюзы, стачки и забастовки запрещались.

В 1935 г. был принят закон об обороне империи и введена всеобщая воинская повинность.

Усиление роли государства в экономике вызывало расширение государственного сектора и государственного хозяйства. Сначала его формирование шло за счет конфискованного имущества евреев и других репрессированных, нелояльных к режиму предпринимателей. Затем создавались государственные предприятия, финансируемые из госбюджета. Одновременно росла доля государства в смешанной форме собственности, с крупным монополистическим капиталом.

Рост контроля государства над экономикой, приведший к созданию тоталитарной системы управления, позволил Германии осуществить разработку и реализацию нескольких 4-летних планов. В них централизованно определялись ассортимент, объемы выпускаемой продукции, устанавливались цены.

Благодаря полному подчинению всех сфер народного хозяйства страны фашистскому режиму удалось несколько оживить экономику, но это касалось прежде всего отраслей военного производства и тяжелой промышленности. За счет их развития также была сокращена безработица. Но при этом углубились народнохозяйственные диспропорции, сократился объем внутреннего рынка, постоянно растущие военные расходы расшатывали финансовую систему. Продолжение политики милитаризации экономики загоняло страну в хозяйственный тупик. Поэтому только развязывание войны могло на какое-то время отодвинуть от Германии хозяйственную катастрофу.

9. Экономическое развитие Англии после первой мировой войны

Англия была одной из стран-победительниц и вследствие этого получала репарации, которые частично возмещали экономический ущерб, причиненный ей войной. Англии отошла большая доля колоний побежденных стран, что значительно увеличивало ее колониальную империю. Следовательно, Англия по-прежнему могла строить свою экономическую политику, ориентируясь на колонии: приобретать отсюда необходимое сырье, продовольствие, сбывать продукцию и за счет неэквивалентного обмена получать прибыли.

Но в то же время потери Англии от войны были значительны и трудно восполнимы. Основная часть ее флота была потоплена. Она превратилась в страну-должника. Главный ее кредитор — США — становился и главным внешнеторговым конкурентом. США своей более конкурентоспособной продукцией все сильнее оттесняли Англию с мировых рынков. Кроме того, английский экспорт затруднялся в связи с ростом протекционистских мер, принимаемых правительствами разных стран, а также увеличением собственного производства в колониях.

Развитие английского экспорта также осложнялось из-за принятых правительством в 1925 г. мер по укреплению национальной валюты. Стоимость фунта стерлингов была поднята до довоенного золотого паритета. Курс фунта по отношению к другим валютам значительно вырос. Промышленникам-экспортерам увеличение курса английской валюты было невыгодно. Английские товары стали продаваться на обесцененную иностранную валюту. Доля экспорта Англии стала снижаться, в то же время доля импорта росла, так как она вынуждена была завозить разнообразные виды сырья, продовольствие, которые не всегда могли быть получены из колоний. В связи с этим увеличился пассив внешнеторгового баланса.

Экономика Англии после войны оказалась в депрессивном состоянии. Она была единственной страной, не сумевшей восстановить свое хозяйство к середине 20-х годов. Его подъему мешала устаревшая структура промышленного производства, ориентированная на традиционные для Англии отрасли промышленности — угольную, судостроение, металлургическую, текстильную, техническое оснащение которых базировалось на устаревшем оборудовании. Предприятия новых отраслей — химической, автомобильной, электротехнической создавались в Англии, но объемы их производства были невысоки. В общем выпуске промышленной продукции их доля не достигала 10%. Эта продукция была защищена высокими таможенными пошлинами и в основном сбывалась внутри страны.

10. Особенности мирового экономического кризиса (1929—1933 гг.) в Англии. План по национальной экономии Дж. Мэя

Кризис начался в Англии позже, чем в других странах. Его воздействие на экономику стало проявляться в 1930 г., но оно было слабее, чем в США, Германии. Кризис прежде всего тяжело ударил по "старым" отраслям промышленности, которые и до его наступления были в упадке. В условиях разразившегося кризиса падение производства в них было значительно ниже среднего уровня. Если общий объем производства в промышленности за годы кризиса сократился на 20%, то в этих отраслях он упал более чем в 2 раза. Соответственно и уровень безработицы был выше, чем в среднем по промышленности. Продолжал сокращаться объем экспорта Англии, пассив внешнеторгового баланса возрастал.

Весной 1931 г. была создана специальная комиссия по национальной экономии под руководством банкира Дж. Мэя. Изучив экономическое положение страны, комиссия предложила рекомендации выхода из кризиса, основным инструментом преодоления которого должен был стать бездефицитный бюджет. С целью создания равновесного бюджета предлагались меры по устранению его дефицита.

В августе 1931 г. было сформировано новое английское национальное правительство, в котором, в отличие от прежнего лейбористского, ключевые посты были заняты консерваторами. В сентябре 1931 г. новому правительству американскими и французскими банкирами был предоставлен заем в 80 млн. ф. ст. Имея такой объем кредитных средств, правительство приступило к реализации плана экономии бюджетных средств и созданию бездефицитного бюджета, предлагаемого комиссией Дж. Мэя.

Бюджетное равновесие обеспечивалось как за счет увеличения доходов, так и за счет сокращения расходов.

Рост доходов осуществлялся:

- повышением прямых и косвенных налогов;
 - увеличением отчислений населения на социальное страхование.
- Сокращение расходов обеспечивалось:
- уменьшением окладов государственных служащих и учителей;
 - сокращением выплат по социальному страхованию;
 - снижением расходов на имевшуюся программу общественных работ;

понижением на 10% пособий по безработице;

введением закона "проверки нужды", означавшего запрет на выдачу пособий тем безработным, которые могли находиться на иждивении семьи.

Принятые меры в первую очередь ухудшили и без того тяжелое экономическое положение рабочих и неимущих слоев населения. Но в то же время был получен определенный стабилизирующий эффект. Бюджет стал сбалансирован, небольшой его дефицит был только в 1932 и в 1933 гг.

Кроме политики экономии правительство приняло ряд мер, направленных на восстановление престижа английского фунта и перелом неблагоприятной ситуации, складывавшейся во внешне-торговой деятельности Англии с 1925 г.:

был отменен золотой стандарт фунта и была проведена его девальвация на 30%. Повысились цены внутри страны, но вместе с тем благодаря девальвации усилились экспортные возможности;

были усилены меры протекционистского характера, в том числе повышены таможенные пошлины на ввозимую иностранную продукцию. Это дало возможность английской промышленности развиваться спокойно, не опасаясь внешнего давления и соперничества, а сокращение импорта способствовало повышению активности торгового баланса, притоку валюты в страну. Постепенно начались стабилизация цен внутри страны и восстановление устойчивости фунта. Опасность финансового кризиса осталась позади.

В 1934 г. вновь был достигнут докризисный уровень производства, что способствовало ослаблению политики экономии: были восстановлены сокращенные в 1931 г. пособия по безработице, часть урезанной зарплаты, отменен закон о "проверке нуждемости".

11. Экономика Франции в послевоенный период (1918—1935 гг.)

Франция в годы войны понесла большие людские и материальные потери. Большая часть ее территории с хорошо развитой промышленностью была оккупирована Германией. Франции пришлось перебазировать промышленное производство в новые регионы, недостаточно обеспеченные сырьевыми и материальными ресурсами. Недостаток сырья, рабочей силы содействовали рационализации производства в отраслях военной и тяжелой промышленности, повышению его технического уровня.

Ввиду оккупации территории и мобилизации значительной части крестьянского населения в армию было подорвано сельское хозяйство. Импорт продукции увеличивался.

Финансовая система также испытывала сложности: значительно вырос государственный долг Франции, она потеряла свой капитал, вложенный в экономику России. Росли цены, происходило обесценивание франка. Начался отток капитала из страны.

Итоги войны для Франции — разрушение мирной промышленности, спад производства в сельском хозяйстве, рост цен, ухудшение положения трудящихся, утрата позиции мирового кредитора.

По Версальскому мирному договору Франция вернула себе промышленно развитые области (Эльзас и Лотарингию), получила германские репарации и значительно увеличила за счет колоний Германию свою колониальную империю (колониальная империя Франции в 20 раз превышала ее собственную территорию). Это частично компенсировало потери Франции и способствовало подъему ее экономики. Темпы экономического развития Франции в 20-е годы были самыми высокими в Европе. За период 1920—1929 гг. промышленное производство увеличилось на 77%. Но развитие промышленности было неравномерным. Подъем наблюдался в группе "А", что было связано с дальнейшим развитием военного производства и новых отраслей промышленности, а в отраслях группы "Б" наблюдался застой. Он во многом был вызван аналогичным состоянием сельского хозяйства. За период 1913—1938 гг. увеличение сельскохозяйственного производства составило лишь 10% (в среднем 0,4% в год). По-прежнему парцеллярное хозяйство оставалось одной из основных структур аграрного сектора, оно не позволяло использовать технику и интенсифицировать сельскохозяйственное производство.

Мировой экономический кризис начался во Франции в то же время, что и в Англии, — в 1930 г. Причины отсрочки начала кризиса в обеих странах были схожими: поступление германских репараций, наличие колониальной империи, развитие новых отраслей промышленности и оживление военного производства.

Кризис отбросил экономику Франции к довоенному уровню. Он тяжело затронул все отрасли народного хозяйства и имел затяжной характер. В 1935 г. начался медленный подъем экономики, но достичь уровня 1929 г. она не смогла.

Поиск выхода из кризиса проходил в острой борьбе между политическими партиями, предлагавшими свои варианты антикризисных программ. Две левые партии — социалистическая и коммунистическая — объединились в единый народный фронт, после чего в него вошли и другие организации левых антифашистских сил. В июне 1936 г. было создано правительство Народного фронта, которое стало реализовывать свою антикризисную программу.

12. Программа Народного фронта

Программа Народного фронта была социально ориентированной и направлена на удовлетворение первоочередных нужд широких слоев населения. Она включала меры по: национализации военной промышленности и Французского банка, регулированию за-

купочных цен на сельскохозяйственную продукцию, введению системы прогрессивного налогообложения, осуществлению социальных преобразований и др.

Проведение в жизнь этих мероприятий потребовало больших затрат. Правительство Народного фронта вскоре столкнулось с проблемой нарастающего дефицита бюджета. Для его сокращения оно пошло на девальвацию франка, что, в свою очередь, вызвало инфляцию и рост цен. Кроме того, принятая политика способствовала усилению оттока капитала из страны, процессу сокращения производства. Народный фронт столкнулся также с сильным противодействием реализации своей программы со стороны монополистического капитала и крупной французской буржуазии.

Сложности и неудачи в исполнении принятого курса усилили противоречия в самом Народном фронте и привели его к расколу. Правительство постепенно стало отходить от программы, а в 1938 г. оно окончательно отказалось от политики Народного фронта.

Непоследовательность в проведении программных мероприятий не позволила Франции стабилизировать экономику. Вплоть до конца 30-х годов она была неустойчивой и подвержена кризисным явлениям. Подготовка к войне способствовала увеличению государственных расходов. Основным источником их покрытия был рост налогов, что отрицательно сказывалось на покупательной способности населения.

Однако все же удалось провести ряд мер, направленных на реформирование экономики в интересах широких слоев общества:

был установлен государственный контроль над Французским банком и проведена частичная национализация военной промышленности. Государство участвовало в создании Национального общества железных дорог, где его доля капитала была преобладающей, а также в организации Национального зернового бюро, закупавшего продукцию у крестьян по твердым ценам, но учитывающим интересы производителей. Это вело к сужению сферы деятельности перекупщиков, спекулянтов;

были внесены изменения в налоговую систему (облегчалось налогообложение мелких и средних предприятий и повышались налоговые ставки с крупных доходов). Усиление контроля государства над крупным капиталом, расширение государственного сектора и развитие госпредпринимательства ослабляли власть монополий;

был принят ряд законов, преобразующих социальную сферу: о 40-часовой рабочей неделе, об оплачиваемых отпусках, коллективных договорах. Также были повышены зарплаты и пенсии, расширен фронт общественных работ для безработных. Это способствовало снятию социальной напряженности и закладывало основы даль-

нейшего реформирования экономических отношений без применения крайних форм социального противостояния.

13. Общая характеристика антикризисных экономических программ ведущих стран мира

Ведущие капиталистические страны, несмотря на схожесть проблем, с которыми они столкнулись во время кризиса, использовали разные модели выхода из него. На их выбор влияла существовавшая в каждой стране в период кризиса комбинация политических, экономических, социальных, исторических и других факторов. Результат антикризисных преобразований во многом зависел от умения правительства каждой из стран осмыслить эти факторы, увидеть взаимосвязи и наметить механизм, устраняющий их негативное влияние. Однако при всем разнообразии моделей выхода из кризиса можно отметить главное: кризис дал мощный толчок процессу активного вмешательства государства в экономику и становлению различных систем регулируемого капитализма.

Анализ антикризисных программ позволяет выделить в них два основных направления.

1. Либерально-реформистское. Оно базировалось на системе рыночных отношений и сочетало меры антикризисного регулирования экономики с социальными преобразованиями. Значительно была повышена роль государственного бюджета, он являлся основным инструментом принятого в США, Англии курса выхода из кризиса. С помощью его средств осуществлялось финансирование производства и социальных программ.

К этому направлению можно отнести и модель выхода из кризиса Франции. Но в этой стране усиление государственного вмешательства в экономику, развитие госсектора и активное использование финансовых рычагов было связано прежде всего с решением социальных программ, выработкой плана действий, направленных на удовлетворение нужд широких слоев населения.

2. Создание тоталитарно-диктаторского государства стало результатом реализации модели выхода из кризиса в Германии. Усиление государственного регулирования экономики было направлено на создание жесткой централизованной системы управления, усиление милитаризации экономики, огосударствление рабочей силы, использование государственного бюджета и финансовых рычагов регулирования для полного контроля над экономикой.

Однако, несмотря на реализацию удачных или менее удачных антикризисных программ, ведущие капиталистические страны в последующие годы не смогли избежать резкого падения производ-

ства. Оживление экономики в конце 30-х годов сопряжено в этих странах с увеличением военных расходов, развитием военного производства и подготовкой к новой войне.

Тема 3.2. Становление системы хозяйствования в советской России.

Политика военного коммунизма (1917—1921 гг.)

1. Национализация собственности.

Основные объекты национализации

Придя к власти, большевики провозгласили построение новой социалистической модели хозяйствования, которая в отличие от предыдущей, капиталистической, должна была привести общество к социальной справедливости. Продвигаться к социалистическому типу экономики поначалу намеревались постепенно, взяв за основу преобразование отношений собственности в направлении сокращения частнокапиталистической экономики и расширения государственного сектора. Сразу же с образованием советского государства в его собственность перешли: земные недра, государственные земли, водоемы, лесные массивы, а также капиталистические казенные предприятия, созданные в разных отраслях народного хозяйства.

Отчуждение имущества и средств производства у частных лиц и превращение их в собственность пролетарского государства осуществлялись в процессе национализации. Национализация могла проводиться двумя методами: безвозмездное отчуждение собственности, т.е. конфискация, и отчуждение собственности за выкуп. Советское правительство проводило национализацию методом конфискации, хотя первоначально также рассматривался вопрос об использовании и другого метода — выкупа. Но он не стал применяться. На саботаж капиталистов власть ответила массовой экспроприацией частной собственности.

Национализация собственности в народном хозяйстве требовала проведения определенных подготовительных работ, прежде всего создания управленческих кадров из рабочих, способных возглавить государственные предприятия. Ввиду этого 14 ноября 1917 г. ВЦИК принял постановление о введении рабочего контроля на предприятиях промышленных, транспортных, торговых и др., остающихся в руках капиталистов.

Рабочему контролю предоставлялись широкие права по надзору за производством, он активно вмешивался в хозяйственный про-

цесс с целью более рациональной его организации. Кроме того, важнейшими направлениями деятельности рабочего контроля стала борьба с саботажем, недопущение остановки предприятий и подготовка их к национализации.

Введение рабочего контроля было встречено многими капиталистами крайне негативно. Началась массовая остановка предприятий. Хаос и неразбериха на предприятиях усиливались также в связи с непрофессионализмом, некомпетентностью рабочих контролеров. В этой ситуации власть стала отказываться от их деятельности. В декабре 1917 г. был создан Высший Совет народного хозяйства (ВСНХ). Это был высший центральный орган по управлению народным хозяйством, главным образом — промышленностью. Одновременно в различных регионах страны стали создаваться местные органы управления — советы народного хозяйства (совнархозы). Создание этой системы органов позволило активизировать национализацию путем безвозмездного отчуждения собственности.

Первыми объектами национализации были земля и банковская система. Затем были национализированы транспорт (железные дороги, речной и морской флот), а также средства связи. Проведение национализации в этих отраслях облегчалось тем, что большая доля их собственности принадлежала государству. Но несмотря на это, процесс проходил сложно, так как администрация и инженерный персонал бойкотировали советскую власть, ведя с ней открытую борьбу.

В апреле 1918 г. был издан декрет о национализации внешней торговли. По мнению В.И. Ленина, только монополия внешней торговли могла защитить российскую экономику от экономической интервенции развитых капиталистических стран.

Незадолго до этого решения были изданы декреты, в соответствии с которыми в государственную собственность переходило недвижимое имущество городской торговли.

Важнейшим объектом национализации стала промышленность. Огосударствление промышленности осуществлялось в течение нескольких лет.

2. Национализация земли

Формирование новой хозяйственной системы, основой которой являлась государственная форма собственности, началось с аграрного сектора экономики. Декрет «О земле» — первый советский декрет, направленный на разрушение частной собственности. Согласно ему вся земля национализировалась и переходила в собственность пролетарского государства. Аренда, залог земли запрещались. Земли помещиков, монастырей конфисковывались.

Крестьянам безвозмездно передавалось 150 млн. га земли. Они были освобождены от платежей за аренду земли, был аннулирован их долг банкам.

Декрет провозглашал уравнильное распределение земли между крестьянами или по трудовой норме (наделение земель по количеству работников в семье), или по потребительской норме (наделение земель по числу едоков в семье).

Дальнейший этап социалистического переустройства деревни — это создание коллективных хозяйств. Уже в декрете "О земле" было записано, что разделу не подлежат высококультурные хозяйства помещиков: сады, питомники, оранжереи. На их основе должны были создаваться коллективные хозяйства. Это направление было подкреплено декретом "О социализации земли", вышедшим в январе 1918 г. При распределении земли, говорилось в нем, предпочтение должно отдаваться коллективным хозяйствам, а не единоличным. В нем были приведены возможные формы сельскохозяйственных коллективных хозяйств: коммуны, товарищества, сельские общества.

Конфискация помещичьих, монастырских земель в европейской части России и их основное перераспределение проходили с конца 1917 г. по начало 1919 г. В результате количество земли, приходящейся на одну крестьянскую семью, в среднем увеличилось на 60%.

Уравнильное распределение земли не достигало главной цели — всеобщего крестьянского равенства. Но крестьяне продолжали находиться в плену своих представлений о возможности справедливого, равного раздела земли. Поэтому начались частые ее переделы. Беднота требовала включения в передел не только конфискованных земель, но и земель отрубных и хуторских хозяйств. Советская власть их поддерживала, так как считала, что единоличное крестьянское хозяйство является менее прогрессивной формой организации сельскохозяйственного производства, оно будет мешать образованию коллективных хозяйств и может являться базой для возникновения в будущем капиталистических отношений.

В результате зажиточные крестьяне стали отказываться сдавать хлеб государству. Положение с продовольствием резко обострилось.

Большевики попытались получить хлеб путем налаживания товарообмена между городом и деревней, но встретили сопротивление со стороны кулаков. Кроме того, промышленных товаров для обмена было недостаточно. Тогда началась политика жесткого государственного давления на кулака. В мае 1918 г. была объявлена продовольственная диктатура, т.е. принудительное изъятие хлебных запасов. Для этого специально были организованы продовольственные отряды из рабочих и солдат, которые опирались на комитеты

деревенской бедноты, образованные в июне 1918 г. У зажиточных крестьян не только изымался хлеб, но и конфисковывались земли, после чего позиции этого слоя крестьян оказались сильно подорванными. В результате был нанесен удар по сельскохозяйственному производству, поскольку именно эта группа крестьян обеспечивала основную долю товарного хлеба. Действиями властей были недовольны и середняки, которые также являлись производителями товарного хлеба.

3. Национализация банковской системы и промышленных предприятий

Национализации банковской системы придавалось большое значение. Она рассматривалась как важнейший шаг на пути национализации промышленных и других предприятий. Овладение банками началось в ходе вооруженного восстания. 25 октября 1917 г. был захвачен Государственный банк. 14 декабря 1917 г. вышел декрет, объявлявший банковское дело государственной монополией. В соответствии с ним все коммерческие банки ликвидировались, их активы и пассивы передавались Государственному банку, который был переименован в Народный банк. Отдельными декретами были ликвидированы другие кредитные учреждения: общества взаимного кредита, городские кредитные общества, организации частного банковского промысла и т.д. Декретом от 21 января 1918 г. правительство аннулировало государственные займы (внешние и внутренние), а следовательно, все гарантии по займам, данные царским и Временным правительством. Физические и юридические лица должны были сдать советскому государству принадлежащие им или находящиеся у них государственные ценные бумаги. Исключения были сделаны для граждан, владеющих ценными бумагами на сумму не более 10 тыс. руб., а также для потребительских кооперативов, касс взаимопомощи, рабочих страховых касс и некоторых других структур.

Национализация промышленности осуществлялась в несколько этапов. В этой отрасли, так же как и в других, шло открытое противостояние промышленников, администрации с советской властью. Но процесс национализации осложнялся еще и тем, что промышленность требовала большего времени для проведения национализации и изрядного количества управленческих кадров, способных возглавить государственные предприятия.

На первом этапе (с октября 1917 г. до весны 1918 г.) национализация проходила стихийно. В первую очередь она проводилась в ответ на саботаж капиталистов, и решения в основном принимали рабочие комитеты.

Второй этап (с весны 1918 г. до июня 1918 г.) уже был регламентирован. Национализация проводилась под руководством ВСНХ. От национализации отдельных предприятий государство перешло к национализации целых отраслей.

В первую очередь были национализированы нефтяная и сахарная промышленность. В нефтяной отрасли действовали монополистические объединения — тресты с хорошо отлаженным аппаратом управления, который предполагалось использовать при организации советского государственного управления. Национализация сахарной промышленности вытекала непосредственно из реализации декрета "О земле", так как она находилась преимущественно в руках помещичьих хозяйств, которым принадлежали посевы сахарной свеклы.

28 июня 1918 г. вышел декрет о национализации крупной промышленности, ознаменовавший собой третий этап национализации промышленных предприятий. В соответствии с этим декретом национализировались предприятия с капиталом свыше 500 руб.

Заключительный этап национализации связан с выходом декрета от 29 ноября 1920 г. По этому декрету национализировались небольшие предприятия с числом рабочих свыше 5 человек при наличии механического двигателя и свыше 10 человек без механического двигателя. Они объявлялись государственными предприятиями.

Национализация мелких предприятий, как правило, объяснялась тем, что массой небольших частных предприятий трудно управлять, а следовательно, существовала реальная возможность появления анархии в общественном производстве и развития частнособственнических отношений. Однако решающую роль в национализации мелких предприятий сыграло стремление новой власти установить полный контроль над экономикой, частью которой они были.

В результате национализации земли, земных недр, водоемов, лесов, промышленности, банков, торговых и других предприятий все решающие позиции народного хозяйства оказались в руках советского государства, что позволяло ему осуществлять дальнейшие социалистические преобразования экономики.

4. Экономика в годы гражданской войны. Политика "военного коммунизма"

Проведение экономических преобразований, а тем более таких радикальных, направленных на построение новой социалистической модели хозяйствования, требовало мирного времени. Однако добиться в тот момент спокойствия как на внешних границах, так и внутри страны было трудно. Страны Антанты проигнорировали большевистский Декрет о мире. Откликнулась на него лишь Герма-

ния. Подписанный 3 марта 1918 г. мирный договор был унижительным для России, но позволял большевикам сохранить политическую власть и получить небольшую передышку.

С июня 1918 г. в России шла крупномасштабная гражданская война параллельно с иностранной интервенцией. Она во многом была вызвана жесткими действиями большевиков, борьбой с "экспроприаторами", организацией принудительных хлебозаготовок, заключением Брестского мира. Военный вопрос приобрел решающее значение для судьбы советской власти, положение которой с началом гражданской войны стало критическим еще и по причине разрастающейся экономической разрухи в стране.

Многие промышленные районы были в руках интервентов, которые проводили политику грабежа. Война отрезала Украину, Сибирь, Урал, Кавказ. Эти районы давали 90% добываемого в стране каменного угля, почти всю нефть, 85% железной руды.

Из-за резкого падения объемов производства добывающих отраслей произошел глубокий спад в металлургии и машиностроении. Попытка замены нефтяного топлива и угля дровами и торфом проблему обеспеченности предприятий топливом не решила. Зато большая часть работоспособного населения в деревне и городе призвана была участвовать в выполнении дровяной повинности, включающей заготовку, погрузку, подвоз к железной дороге и выгрузку дров.

Большие трудности переживал транспорт. Из 70 тыс. верст железных дорог в европейской части России только 15 тыс. оставались неразрушенными. Железнодорожный подвижной состав вышел из строя, не хватало паровозов, вагонов.

Поэтому жесткие меры по удержанию власти в стране перенеслись также и в сферу экономики. В этих условиях советское государство стало проводить политику на овладение и подчинение себе всех имеющихся в стране ресурсов (трудовых, материальных, финансовых, производственных) с целью их использования в интересах обороны. Позднее эти чрезвычайные меры были названы политикой "военного коммунизма".

Долгое время "военный коммунизм" рассматривался исключительно в контексте с гражданской войной и иностранной интервенцией. Безусловно, военная обстановка обуславливала применение более жестких методов управления по сравнению с мирным временем. Однако "военный коммунизм" наряду с мерами, продиктованными военным временем, включал меры по построению коммунистических отношений в том виде, как их понимали большевики.

А они считали, что поскольку частная собственность и рынок взаимосвязаны, то при переходе к социализму необходимо ликви-

дировать как частную собственность, так и рынок с его атрибутами: конкуренцией, деньгами, торговлей, социальной дифференциацией населения и т.п. Место рынка как регулятора хозяйственной жизни должен был занять новый планово-распределительный механизм, способный осуществлять жесткое централизованное управление за общественным производством и распределением создаваемого им продукта. Для этого нужно было все взять "на учет и контроль" и направить на разрушение рынка чрезвычайные меры. С их помощью осуществлялась насильственная перестройка существующих социально-экономических отношений в направлении создания безрыночной модели хозяйствования:

в результате национализации формировался социалистический сектор экономики, основанный на государственной форме собственности, а следовательно, конкуренция ей со стороны других форм собственности устранялась;

введение системы планирования народного хозяйства сужало зону действия рыночных отношений и вело к их свертыванию;

установление системы нормированного распределения материальных благ делало ненужными деньги и ликвидировало торговлю и т.д.

5. "Военный коммунизм" в сельском хозяйстве и в промышленности

Важнейшей из числа введенных "военным коммунизмом" чрезвычайных мер была продразверстка (январь 1919 г.). Она представляла собой систему заготовок сельскохозяйственной продукции для государственных нужд, которая основывалась на изъятии у крестьян "товарных излишков" сверх необходимого прожиточного минимума.

Продразверстка распространялась на многие виды сельскохозяйственной продукции: зерно, фураж, мясо, картофель, молоко, мед, яйца и т.д. Практически при определении излишков за основу принимались государственные потребности для обеспечения нужд армии и рабочих, занятых на оборонных предприятиях. Рассчитав необходимый объем сельскохозяйственной продукции, государственные органы распределяли эту величину по губерниям и далее — по деревням, крестьянским дворам. И только после того как вся деревня выполняла соответствующие поставки, местная власть выдавала квитанции на приобретение промышленных товаров (которых в наличии не было из-за резкого сокращения объемов промышленного производства) или оплачивала их по твердым ценам девальвированными рублями. При определении размера и сдачи крестьянами продукции по продразверстке должен был учитываться клас-

совый принцип, т.е. с бедных ничего не брать, с середняка — умеренно, с кулака — много.

Однако при определении на сельском сходе размера "излишков", собираемых с крестьянских дворов, сохранялся уравнилельный принцип: продразверстка распределялась равномерно по едокам или по количеству работников. Кроме того, планы по продразверстке выполнялись только на треть. Поэтому государство усилило изъятие не только "излишков", но и необходимого для самих крестьян продукта. Зачастую это осуществлялось и по отношению к беднякам и мелким маломощным хозяйствам.

Продразверстка восстановила против большевиков все крестьянское население и нанесла большой урон сельскохозяйственному производству. В период "военного коммунизма" продолжалось сокращение посевных площадей, еще начавшееся в годы первой мировой войны. Крестьянские хозяйства старались производить продукцию только для себя, своего внутреннего потребления. Фактически применяемые меры "военного коммунизма" в сельском хозяйстве содействовали возврату крестьянского хозяйства обратно к натуральному. Изменялась структура посевных площадей. В условиях разрастающейся разрухи и голода крестьяне стали выращивать в основном продовольственные культуры, а среди них предпочтение отдавалось менее сложным и трудоемким. Ввиду этого уменьшились посевы пшеницы, они заменялись рожью, гречихой, просом. Снизилась посевы технических культур до уровня потребности лишь самого крестьянского хозяйства.

Потери понесло и животноводство. Чтобы не сдавать мясо по продразверстке, крестьяне стали резать скот. Они также стали переориентироваться с содержания крупного рогатого скота на разведение коз, так как их мясо по продразверстке не изымалось.

В промышленности продолжалась политика национализации. Она уже включала национализацию не только крупной и средней промышленности, но мелких, даже кустарных предприятий. Национализация продолжалась несмотря на то, что многие из государственных предприятий прекращали работу, так как не были обеспечены необходимым сырьем, материалами, не хватало финансовых средств и трудовых ресурсов. В условиях свертывания товарно-денежных отношений и подрыва рынка управление промышленностью становилось все более централизованным и приобретало принудительный характер. Предприятия каждой отрасли подчинялись своему отраслевому главку, который являлся структурным подразделением ВСНХ. С ростом числа главков (с конца 1918 г. до середины 1920 г. их количество выросло с 20 до 52) росла и численность аппарата управления, и по мере его увеличения усиливалась принудительная

сила управления. Такая жесткая линейная система управления, сформированная в этот период, получила название "главизм".

Хозяйственная самостоятельность предприятий была ограничена до минимума. Экономические связи между предприятием и государством, ранее опосредованные системой стоимостного учета, были заменены безденежными отношениями, жестко регулируемые государственными органами. Сырье, материалы, оборудование предприятие получало от государства бесплатно. После выполнения установленной ему производственной программы предприятие бесплатно сдавало произведенную продукцию государству, которое являлось монополистом в распределении продуктов потребителям.

Была отменена плата национализированных предприятий за коммунальные и транспортные услуги. Экономические показатели, такие, как прибыль, рентабельность производства, себестоимость продукции, характеризующие эффективность деятельности предприятия, не имели теперь никакого значения и в расчет не принимались.

Несмотря на обилие органов управления, экономическая разруха в стране усиливалась. И объяснить ее только вооруженной борьбой становилось все сложнее. В этих условиях большевистское руководство предприняло более решительные действия по урегулированию экономической жизни страны. Одной из главных задач стала разработка единого государственного перспективного плана восстановления и развития народного хозяйства Советской республики (ГОЭЛРО), который был утвержден в 1920 г. В плане намечались восстановление довоенной энергетики и ее развитие, а также ввод в действие различных промышленных предприятий, создание транспортной сети. Этот план отражал взгляд большевиков на экономику, и он не выходил за пределы идеологии "военного коммунизма": социализм и рынок были несовместимы, социалистическое хозяйство было неотделимо от централизованного распределения ресурсов.

6. Свертывание товарно-денежных отношений и натурализация хозяйственной жизни в годы "военного коммунизма"

Ведение войны требовало больших государственных расходов. Они увеличивались также по мере роста расходов на поддержание национализированных предприятий, содержание разросшегося аппарата управления. Между тем доходы бюджета резко сократились. Были отменены налоги. Большевики считали, что основная их функция —

политическая, и связывали ее только с конфискацией имущества у буржуазии. Таможенные пошлины в условиях отсутствия внешней торговли не собирались. Об иностранных займах не могло быть и речи. Государственный сектор экономики, приносящий большие доходы в царский бюджет, был национализирован советским государством, и в нем проходили те же процессы, что и во всем народном хозяйстве страны, — хаос и разруха. Поэтому единственным источником покрытия дефицита бюджета стала денежная эмиссия. Деньги печатались в огромных количествах. Единственно, что ограничивало их выпуск, так это нехватка краски и бумаги. Денег было выпущено так много, что они фактически перестали служить средством учета и контроля за соотношением труда и потребления. Ввиду этого денежные функции стали выполнять особо дефицитные товары — хлеб, соль, керосин, спички и т.д.

В результате огромной эмиссии денежных знаков начался безудержный рост цен, который во много раз обгонял темп выпуска денег и приводил к тому, что при все увеличивающейся по номиналу денежной массы ее реальная ценность стремительно уменьшалась. Так, к 1 июля 1921 г. реальная ценность денежной массы, исчисляемой в триллионах рублей, составляла 29,0 млн. руб., что равнялось $\frac{1}{70}$ денежной массы, находящейся в обращении до войны. Но большевики боролись не с эмиссией и инфляцией, которую она вызывала, а с деньгами. Эмиссию они рассматривали как положительный результат проводимых ими преобразований, направленных на вытеснение денег из обращения и способствующих обесцениванию денежных накоплений у буржуазии. О серьезности большевиков в решении вопроса об отказе денег говорил и тот факт, что в Советской России разрабатывалась система замены денежных знаков трудовыми единицами — "тредами". Она включала правила перевода сложного труда в простой и методику соизмерения всех благ и услуг в тредах.

Ненужность и отмена денег вели к упразднению кредитной системы. Народный банк был превращен в центральную расчетную кассу, на счетах которой фиксировалось не только движение денежных средств, но и материальных ценностей внутри государственного сектора экономики. Банковское кредитование, таким образом, было заменено централизованным государственным финансированием и материально-техническим снабжением.

Система товарно-денежных отношений заменялась распределительной системой. Рабочим и служащим вместо заработной платы выдавались пайки, почти всем одинаковые, без учета их квалификации и профессионального уровня. Это закладывало, по мнению большевиков, основы социальной справедливости. Отменялась плата за пользование жильем, транспортом, коммунальными и другими

услугами. В это время стали процветать "черный рынок" и "мешочничество". Власть пыталась бороться с нелегальным рынком, каралась частная торговля хлебом. Но с другой стороны, она осознавала, что суровая борьба с "мешочниками" и "спекулянтами" грозила населению города голодом. Несмотря на разверстку, государство не могло обеспечить значительную часть своих граждан продовольствием, достаточным хотя бы для поддержания жизненных сил. Горожане удовлетворяли большую часть своих потребностей в продуктах питания за счет нелегальной торговли.

Продовольственная продукция "черного рынка" представляла собой скрытую от государственных органов продукцию крестьянского труда. Крестьяне прибегали к различным ухищрениям, чтобы не показывать истинный объем собранной продукции: указывали меньший размер посевных площадей, не отражали арендные земли, неверно указывали состав семьи (количество едоков, включая в него и отсутствующих членов семьи) и т.д. Несовершенство учета, имевшее место в те годы, способствовало обману и сокрытию продукции, а очень часто и воровству.

Услугами "черного рынка" пользовались и национализированные предприятия, им самим приходилось брать на себя функции снабжения необходимыми ресурсами, так как государственные органы не могли охватить централизованным снабжением все более нарастающую их массу. Они обменивали часть своей неучтенной продукции на необходимое сырье, материалы, продукты для рабочих и т.д.

Таким образом, несмотря на меры подавления рынка в годы "военного коммунизма", он продолжал существовать. По расчетам экономистов, доля нелегальной торговли, т.е. частного капитала, составляла не менее 50% в общем торговом обороте страны.

7. Государственный контроль за трудовыми ресурсами в годы "военного коммунизма"

Трудовые ресурсы, как и другие виды ресурсов общественного производства (сырье и материалы, финансовые средства, основные фонды), в соответствии с идеологией большевиков должны находиться в руках государства и под его контролем. Поэтому важнейшим элементом политики "военного коммунизма" явились трудовые повинности.

В первые месяцы советской власти к трудовым повинностям привлекались только представители буржуазии, причем их в основном использовали на физических работах, не учитывая культурный и образовательный уровень. Вскоре принцип принудительного труда

приобрел всеобщий характер. Он стал распространяться на все работоспособное население от 16 до 55 лет и должен был быть обязательным для всех граждан.

Наблюдалась постепенная милитаризация труда.

Во-первых, это проявлялось в приоритетном выпуске военной продукции, гражданская продукция почти не производилась; во-вторых, — в жесточайшем контроле и военной организации самого процесса труда. Стирались границы между военной службой и работой в гражданской сфере. Несколько армейских подразделений было преобразовано в трудовые армии. Они должны были ремонтировать железные дороги, заготавливать дрова, выполнять строительные работы и т.д. Из гражданского населения, рабочих и крестьян также создавались трудовые армии, которые приближались по типу к воинским частям. Крестьяне и рабочие в таких армиях назывались "солдатами труда", и если они уклонялись от трудовой повинности, то считались дезертирами, которых могли наказать по законам военного времени. Для них организовывались исправительно-трудовые лагеря. Но принудительный труд даже на "благо служения народу" оказался совсем непроизводительным. Многие "солдаты труда" дезертировали. К концу 1921 г. трудовые армии были распущены.

В результате чрезвычайных мер, принятых советским правительством, удалось сконцентрировать имеющиеся ресурсы. Однако страна оказалась в глубочайшем экономическом кризисе.

Стремительное ухудшение экономического положения страны особенно стало проявляться с конца 1920 г. Российское крестьянство все настойчивее выражало нежелание мириться с губительной для всякой хозяйственной инициативы экономической политикой большевиков. В разных концах страны стали вспыхивать крестьянские волнения. Недовольство политикой правительства передалось армии. В городах также нарастала волна массовых забастовок и демонстраций рабочих. В этих условиях перед правительством встала острая задача смены экономического курса.

Тема 3.3. Восстановление экономики СССР. Новая экономическая политика (1921—1927 гг.)

1. Новая экономическая политика в сельском хозяйстве

Х съезд партии (март 1921 г.) принял решение о замене продразверстки натуральным продовольственным налогом (продналог), что положило начало новой экономической политике. Но нэп как система регулируемой рыночной экономики складывалась постепенно. На протяжении 1921—1925 гг. шло поэтапное воссоздание элементов рынка. Оно проходило в острой борьбе с защитниками идеологии “военного коммунизма”, считавшими неизбежными его установки для построения социалистической модели хозяйствования.

Введенный продналог уплачивался с 18 продуктов сельского хозяйства (хлеб, маслосемена, мясо, шерсть, мед и т.п.). Множественность продуктов, облагаемых налогом, мешала специализации хозяйств. Поэтому 18 марта 1922 г. был издан Закон о едином натуральном налоге, исчислявшемся в хлебных единицах. Но крестьяне могли выплачивать его и другими продуктами по установленному переводному коэффициенту.

Размер налога исчислялся по количеству в хозяйстве пашни и сенокоса, а также по количеству продуктивного скота и средней для района урожайности. Кроме натуралога за период 1921—1922 гг., крестьяне еще платили и другие налоги: трудгужналог, подворно-денежный, единовременный на восстановление сельского хозяйства (общегосударственный) и местные налоги, устанавливаемые губернскими и уездными исполкомами. Из-за множественности налогов их правильный сбор осложнялся, а сама налоговая система была сложной и нерациональной. Ввиду этого 10 мая 1923 г. был введен единый сельскохозяйственный налог, заменивший и унифицировавший многие налоги, которые крестьяне платили ранее. Часть натурального обложения заменялась денежной формой, что способствовало расширению внутреннего товарооборота. В 1924—1925 гг. были приняты новые Положения о сборе сельскохозяйственного налога, закреплявшие его сбор только в денежной форме.

В период нэпа практически каждый год система сбора сельскохозяйственного налога уточнялась, дополнялась, претерпевала изменения. Однако при этом наблюдались следующие характерные особенности: размер продналога был существенно меньше размера продразверстки (в среднем в 2 раза); основная тяжесть при его выплате возлагалась на зажиточных крестьян; продукцию, оставшуюся

после выплаты сельхозналога, крестьяне могли продавать на рынке по свободным ценам.

Были также разрешены аренда земли, использование наемного труда, различные формы сельскохозяйственной кооперации. Получили развитие непроизводственные кооперативы и простейшие формы производственной кооперации: коммуны, артели, товарищества, которые объединяли в основном бедняков и часть середняков. В период нэпа государство продолжало поощрять создание колхозов и совхозов, однако они по-прежнему были очень слабыми и не вносили существенного вклада в производство продукции.

Нэп создал у крестьян стимул к увеличению производства хлеба и другой сельскохозяйственной продукции, повышению урожайности. В 1925 г. был достигнут довоенный объем сельскохозяйственного производства в растениеводстве. В животноводстве был превышен уровень 1916 г. по поголовью крупного рогатого скота. Основную роль в восстановлении сельскохозяйственного производства сыграло индивидуальное крестьянское хозяйство.

2. Восстановление торговли

Развитие товарно-денежных отношений, характеризующих нэп, ярче всего проявилось в становлении и развитии торговли. После неудачной попытки ее ликвидирования в годы “военного коммунизма” В.И. Ленин стал называть торговлю основным звеном начального этапа нэпа. В то время только с помощью торговли могла быть налажена связь между городом и деревней, различными хозяйственными укладами. Кроме того, торговля служила важным источником накопления средств, необходимых для подъема промышленного производства и других отраслей. И, наконец, она обеспечивала потребности населения в соответствующих видах продукции.

В торговле в годы нэпа было сформировано три сектора: государственный, кооперативный и частный. Государство занимало основные позиции в оптовой торговле. До 77% товарооборота в 1922—1923 гг. принадлежало государственным организациям, 8% — кооперации, 15% — частному капиталу. В розничной торговле преимущество было за частным торговцем, его доля в этот же период составляла 78%. Государство, допустив частника в торговлю, в то же время старалось его деятельность ограничить.

Механизм для этого использовался разный: повышение налоговых ставок, установление высокого учетного процента за пользование кредитом, жесткий государственный контроль за ценами, создание государственных структур, конкурирующих с частником и др.

Нужные результаты достигались: в конце 1927 г. в розничной торговле доля частного торговца составляла уже только 36,9%.

Вытеснение частника из оптовой торговли — одна из основных задач синдикатов. Они представляли собой добровольные объединения трестов для осуществления оптового сбыта их продукции. Начав с объединения трестов, производящих предметы потребления, к концу 1922 г. синдикаты сплавляли уже большую часть трестированной промышленности разных отраслей. Выполняя в первую очередь сбытовые и снабженческие функции трестов, они также изучали спрос на их продукцию, регулировали торговые операции, заготавливали сырье и фактически начинали управлять производственной деятельностью трестов. Синдикаты устанавливали им задания по выпуску продукции, финансировали наиболее нужные производства, планировали специализацию трестов. Завоевывая рынки, они начинали диктовать цены. Например, Всероссийский текстильный синдикат сосредотачивал в своих руках свыше 80% хлопчатобумажных изделий и значительную часть производства других отраслей текстильной промышленности. Вследствие этого оптовые цены на текстильные товары всецело определялись условиями производства в этой отрасли и политикой синдиката.

Важной проблемой в области ценообразования в период нэпа было установление оптимального соотношения между оптовыми и розничными ценами (ликвидация разрыва между ними). Поскольку оптовые цены во многом определялись синдикатами, они были более устойчивыми, и амплитуда их колебания по всей стране была незначительна. Это позволяло резко суживать возможности спекулятивной наживы на разнице в ценах со стороны частных оптовиков.

Основные трудности возникали при регулировании розничных цен в связи с большим удельным весом частной розничной торговли. Кроме того, от уровня розничных цен зависели напрямую реальная заработная плата рабочих и благосостояние крестьян. На ряд товаров, в которых наблюдался недостаток, государство устанавливало экилетные цены. Они были обязательными для всех категорий торгующих, в том числе и для частника. Что касается товаров, которые были в избытке, то в этом случае воздействие на поведение частных торговцев осуществлялось путем усиления розничного сбыта этих товаров через сеть государственно-кооперативных магазинов.

В это время в стране создавалась важная для оптовой торговли структура — товарная биржа. В 1921 г. в Саратове была открыта первая биржа, в 1923 г. их было уже 70, а в 1926 г. — 114. Биржами была проведена большая работа по объединению отдельных локальных рынков и созданию единого всероссийского рынка. Наряду с биржами крупную оптовую торговлю осуществляли ярмарки и аукционы.

В годы нэпа восстановление внешней торговли происходило с большим трудом. Внешнеторговый оборот СССР в 1927—1928 гг. составлял лишь 44% уровня 1913 г. Частный капитал не допускался во внешнюю торговлю. Монополия на внешнюю торговлю по-прежнему оставалась прерогативой государства. И все же определенные изменения, свидетельствующие о некоторой ее либерализации, произошли. Заключались международные торговые соглашения и создавались смешанные акционерные общества, учредителями которых были советское государство и иностранные предприниматели. Смешанные общества создавались для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за границу и ввоза в СССР необходимых товаров. Сырьевой экспорт-импорт был одной из наиболее развитых сфер деятельности смешанных обществ.

3. Восстановление промышленности

Восстановление промышленности проходило медленнее, чем сельского хозяйства и торговли. В 1925 г. общий объем промышленного производства составлял 75% уровня 1913 г. Показатели 1913 г. превзошли только легкая и пищевая промышленность, а также производство электроэнергии. Трудности в развитии промышленности требовали принятия более радикальных мер по ее подъему и использованию рыночного механизма, и прежде всего — создания промышленных предприятий, разнообразных форм собственности.

Социалистический, обобществленный сектор промышленности был представлен государственными и кооперативными предприятиями. Вся крупная промышленность по-прежнему оставалась в руках государства и рассматривалась как главная экономическая опора власти, основа обороноспособности страны. Деятельность этих предприятий определялась государственным хозяйственным планом. Кооперативные промышленные предприятия образовывались в отраслях группы "Б", и к 1928 г. они производили 13% валовой промышленной продукции.

Доля государственного сектора начала снижаться в начале 20-х годов за счет сданных в аренду и концессии государственных предприятий, а также создания новых частных предприятий. Как правило, в аренду сдавались мелкие или средние предприятия, которые либо вообще бездействовали, либо были загружены не полностью. Среди арендованных государственных предприятий более 50% составляли предприятия пищевой и кожевенной промышленности, 33% — деревообрабатывающей и химической, 13% — силикатной и текстильной. На арендованных государственных предприятиях производилось к середине 20-х годов 3% валовой продукции промышленности.

В годы нэпа произошло оживление частного бизнеса. Были упрощены процедуры открытия частных предприятий. В соответствии с новым декретом любой гражданин России мог открыть собственное кустарное или промышленное производство и нанимать рабочих числом не более 20. В промышленности частный предприниматель был допущен к производству товаров народного потребления и бытовых услуг. К середине 20-х годов на долю частного сектора приходилось около 25% производства промышленной продукции.

Доля в промышленности концессионных предприятий, т.е. действовавших на основе договора между советским государством и иностранными фирмами, была невелика. Она составляла в середине 20-х годов 1% в промышленном производстве страны. Хотя в отдельных отраслях промышленности их удельный вес был значителен: в добыче свинца и серебра — 62%, золота — более 20, в производстве одежды и галантерейных товаров — 22%.

С иностранными фирмами, прежде всего Германии, США, Англии, заключались также договоры о технической помощи и консультациях. В связи с этим в этот период в советскую Россию прибыло большое количество иностранных специалистов, а также рабочих для восстановления разрушенных отраслей промышленности. В свою очередь, из СССР на стажировку в западные промышленные страны отправлялись советские инженеры и техники.

Таким образом, в промышленности наряду с социалистическим сектором экономики функционировал капиталистический, включающий частные предприятия и государственный капитализм — в форме арендных предприятий и концессий.

Советскому правительству предпочтительнее было развивать госкапитализм, чем частное предпринимательство. Механизм хозяйствования арендных и концессионных предприятий обуславливался советским законодательством и находился под контролем государства. После окончания срока аренды или концессии эти предприятия вновь становились государственными.

Однако частная-промышленность развивалась быстро и в короткий срок смогла обеспечить выпуск необходимых населению товаров народного потребления и бытовых услуг.

Государственный сектор в промышленности по-прежнему оставался главным в экономике, но принципы управления им стали резко меняться. Экономическая ситуация в стране складывалась таким образом, что государство не могло больше обеспечивать всеми необходимыми ресурсами предприятия. В этих условиях государство стало снимать свои предприятия с государственной дотации и переводить их на принципы хозяйственного (коммерческого) расчета.

Перевод предприятий на хозрасчет вызвал перестройку системы управления государственными предприятиями. На передний план

вышли хозрасчетные тресты, формирование которых началось с августа 1921 г. К концу 1922 г. в тресты было уже объединено 90% промышленных государственных предприятий. В трест входили предприятия одной отрасли, расположенной на определенной территории. Образование трестов усилило конкуренцию не только между государственным и частным сектором, но и внутри государственного сектора между отдельными трестами. Конкуренция между ними побуждала их наращивать производство и снижать цены.

Одновременно встал вопрос о характере взаимоотношений ВСНХ с хозрасчетными трестами и о степени независимости последних. Данный вопрос не получил четкого решения. С одной стороны, официально провозглашалась самостоятельность трестов, а с другой стороны, именно ВСНХ рассматривал и утверждал планы трестов, имел непосредственное право вмешиваться в их деятельность.

В промышленности была восстановлена денежная оплата труда. Трудовые мобилизации были отменены и заменены свободным наймом рабочей силы. Нэп привел к появлению рынка труда, причем уже осенью 1921 г. предложение труда превышало спрос на него. Перед государством встала проблема трудоустройства безработных. Предприятия стали обеспечиваться рабочей силой через биржи труда, которые вели регистрацию рабочей силы.

4. Восстановление денежной системы

Огромное значение для восстановления экономики нэпа имели стабилизация рубля и создание прочной денежной системы, способной обслуживать хозяйственный процесс, формировать устойчивые стимулы для расширенного воспроизводства и обеспечивать повышение трудовой и предпринимательской активности населения. В период 1922—1924 гг. в стране была проведена денежная реформа. Для упрощения денежного учета и для изъятия из обращения слишком большого количества денег, выпущенных в годы «военного коммунизма», было проведено несколько деноминаций. Во время первой деноминации 1 рубль, выпущенный в 1922 г. и получивший название совзнака, приравнивался к 10 тыс. прежних рублей. Во время второй деноминации 1 рубль, выпущенный в 1923 г., приравнивался к 100 руб. образца 1922 г. или к 1 млн. руб., ходивших в обращении до 1922 г. В конце 1922 г. были выпущены новые денежные знаки — червонцы. Это были банковские билеты Государственного банка РСФСР номиналом 10 руб. Банкноты имели золотое содержание. Червонец приравнивался к дореволюционной золотой 10-рублевой монете, т.е. был равен 7,7 г чистого золота. На тот период новые банковские билеты на 25% обеспечивались золотом, а остальная часть — краткосрочными векселями и легко реа-

лизуемыми товарами, а также другими драгоценными металлами и иностранной валютой. Ввиду этого в ходе подготовительных работ Госбанк начал скупать драгоценные металлы и устойчивую иностранную валюту с целью создания их резерва. Червонец являлся практически конвертируемой валютой, он мог свободно обмениваться на иностранную валюту по твердому курсу, определявшемуся на фондовых биржах, свободно ввозился и вывозился за границу.

Выпущенные банковские билеты — червонцы — удовлетворяли потребности экономики того времени в устойчивых денежных средствах. Они предназначались прежде всего для краткосрочного кредитования промышленности и торговли.

Параллельно с червонцем вплоть до 1924 г. продолжали обращаться и падающие в цене совзнаки выпуска 1922 и 1923 гг. Таким образом, в стране действовала система параллельного обращения двух денежных знаков: твердых золотых червонцев и неустойчивых совзнаков. Сферы обращения червонца и совзнака были разделены. Червонец обслуживал денежный оборот в городе, в деревне хождение имели совзнаки. В связи с этим денежные накопления крестьян стали резко обесцениваться, крестьяне отказывались продавать продукцию за совзнаки. Возникла реальная опасность изоляции деревни от города.

Учитывая эти обстоятельства, правительство перешло к заключительному этапу реформ. Был осуществлен переход к единой устойчивой валюте. Были выпущены казначейские билеты достоинством 1, 3, 5 руб., обеспеченные золотом, а также серебряная и медная монета. В 1924 г. был проведен обязательный обмен старых денег, совзнаков, на новые по следующему курсу: 1 руб. государственных казначейских билетов приравнивался к 50 тыс. руб. образца 1923 г. или 50 млрд. руб. образца до деноминации.

Денежная реформа 1922—1924 гг. имела ряд положительных результатов:

- обеспечила восстановление единой денежной системы страны;
- устранила опасность внедрения в денежное обращение более устойчивых валют иностранных государств;

- укрепила экономические взаимосвязи между городом и деревней;

- создала условия для широкого использования стоимостных рычагов (цена, кредит, налоги) и развития торговли;

- укрепила связи с мировой экономикой, имея конвертируемую валюту; теперь Россия могла свободно осуществлять внешнеторговую деятельность.

Особенностью денежной реформы 1922—1924 гг. было то, что она проводилась без использования внешних займов.

5. Восстановление кредитной системы

Переход к нэпу, развитие товарных отношений и денежного обращения вызвали необходимость восстановления банковской системы.

Постановлением ВЦИК от 3 октября и СНК от 10 октября 1921 г. был учрежден Государственный банк (Госбанк). Его основные функции были следующие:

- мобилизация денежных средств в целях создания источников кредитования восстанавливающейся экономики;

- предоставление коммерческих кредитов кооперации, промышленным, торговым предприятиям и другим организациям.

Поначалу, в связи со сложным финансовым состоянием и неразвитостью кредитно-денежной системы, Госбанк выполнял также функции, ранее несвойственные Центральному банку. Например, Госбанк принимал на комиссию товары государственных и кооперативных организаций, мог осуществлять в дальнейшем их реализацию, принимал активное участие в заготовке и сбыте хлеба и т.д.

В период с 1922 по 1925 г. в стране сформировалась разветвленная сеть банковских учреждений. Среди них важное место заняли акционерные банки, осуществлявшие кредитование отдельных отраслей народного хозяйства:

- государственной промышленности, транспорта, внутренней и внешней торговли — Торгово-промышленный банк (Промбанк);

- сельскохозяйственной кооперации и единоличного крестьянства — Центральный сельхозбанк;

- местных государственных предприятий, жилищной кооперации и частных домовладельцев — Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства (Цекомбанк);

- электрохозяйства в стране — Электробанк и др.

Развитие потребительской кооперации в годы нэпа обусловило создание системы кооперативных банков, низовой кредитной структуры которой являлись кредитные товарищества, предоставлявшие ссуды своим членам на закупку рабочего скота, сельскохозяйственного инвентаря, минеральных удобрений и т.д. В губерниях были образованы общества сельскохозяйственного кредита, являвшиеся местными сельскохозяйственными коммерческими банками.

Для кредитования частной промышленности и частной торговли, городских кооперированных ремесленников и кустарей создавались общества взаимного кредита.

В этот период также был образован смешанный, с участием шведского капитала, Российский коммерческий банк. Он был создан с участием иностранного шведского капитала и предназначался для кредитования внешней торговли. Однако деятельность

этого банка не получила развития. В 1924 г. акции шведских держателей были выкуплены советским государством.

В 1922 г. для обслуживания населения были созданы сберкассы. Вклады населения страховались от обесценения. Они выплачивались по курсу золотого рубля, установленного на день выплаты.

Несмотря на то что в банковскую сферу входило достаточно большое количество звеньев (в 1926 г. действовало более 60 банков) и акционерами банков наряду с государством были кооперативы, частные лица, синдикаты, иностранные предприниматели, государство в лице Наркомфина и Госбанка жестко контролировало банковскую систему. В этой работе оно руководствовалось директивами и планами правительства. После 1927 г. стали резко меняться принципы кредитной политики, которые все больше возвращались к идеологии кредитного планирования периода "военного коммунизма".

6. Восстановление налоговой системы и бюджет страны в годы нэпа

Возврат к рыночной экономике в годы нэпа предполагал формирование новой налоговой системы. Первым шагом в этом направлении был переход от натурального к денежному обложению крестьян. И хотя этот процесс осуществлялся в течение нескольких лет, он завершился в 1925 г. установлением единого сельскохозяйственного налога, уплачиваемого в денежной форме.

С ненационализированных промышленных и торговых предприятий стал взиматься промысловый налог. Он был введен 26 июля 1921 г. Промысловый налог состоял из двух частей — патентного сбора и уравнительного — и взимался с предприятий по их обороту. В общем этот налог копировал дореволюционный, но с тем существенным отличием, что он рассчитывался не с прибыли, а с оборота. К обложению не привлекались государственные и кооперативные предприятия. В период нэпа система промыслового налога постоянно уточнялась, государство вносило в нее изменения и дополнения.

Подходный налог с населения был введен в 1922 г. Он был построен по типу подоходно-поимущественного обложения с прогрессивно растущими ставками в зависимости от суммы дохода.

Законом от 20 июля 1923 г. впервые был введен подоходный налог для государственных предприятий, кооперации и концессий (в размере 8% от чистой прибыли).

В 1922 г. был разработан Устав о гербовом сборе, определявший перечень документов, которые облагались налогом при их оформлении.

Задача восстановления доходности государственного бюджета определяла политику правительства в области акцизного обложения. Начиная с 1921 г. были установлены акцизные ставки на целый ряд товаров, подразделявшихся на предметы массового спроса и первой необходимости (пищевые продукты, одежда, обувь и т.д.) и так называемое излишнее потребление (спиртные напитки, табачные изделия, парфюмерно-косметические изделия). Акцизные поступления давали более 20% всех доходов бюджета 1925—1926 гг. Другой косвенный налог — таможенные пошлины — в годы нэпа не играл существенной роли в доходах бюджета, его поступления составляли всего 3%.

Центральные органы управления определяли также систему местных налогов: налог со строений, с грузов, биржевых сделок, золотопромышленных предприятий. Другие местные налоги согласно законодательству могли устанавливать сами союзные республики.

Сбор налогов являлся важнейшим источником доходов государственного бюджета. Доля налогов в доходах бюджета 1925—1926 гг. составляла более 50%, что способствовало его бездефицитному исполнению.

К чрезвычайным источникам доходов бюджета относились займы и эмиссия денег. На первых этапах стабилизации финансовой системы государство не раз прибегало к выпуску внутренних займов: первый хлебный заем — 1922 г., второй хлебный заем — 1923 г., сахарный заем — 1923 г., 8%-ный внутренний заем — 1924 г. и т.д.

Облигации выпущенных займов, несмотря на меры по поддержке их курса со стороны Госбанка, имели низкую котировку на рынке ценных бумаг.

Эмиссия денег была значительно увеличена в конце нэпа в связи с правительственным курсом форсированного развития промышленности.

7. Основные противоречия хозяйственной модели нэпа. Отказ от нэпа

В период нэпа было восстановлено народное хозяйство страны. Был достигнут уровень развития экономики 1913 г. Большевики прибегли к использованию командных высот в экономике — крупной и средней промышленности, транспорта, внешней торговли, банков. Через налоговую, кредитную, ценовую, тарифную политику правительство контролировало все сферы экономической жизни страны.

По мнению Ленина, нэп представлял единственно возможную, реальную дорогу к социализму после быстрого слома всех рыночных структур в период гражданской войны и политики "военного коммунизма". Однако многие в руководстве страны, особенно после смерти Ленина, считали, что нэп — не "навсегда", так как он являлся "отступлением назад" к капитализму. А это означало, что советское государство, если сочтет нужным, всегда может отказаться от этой модели хозяйствования. Поэтому, несмотря на небольшой срок существования нэпа, механизм его воздействия на экономику резко менялся. На первом этапе нэпа (1921—1925 гг.) шло формирование и развитие рыночных методов, на втором этапе (1925—1927 гг.), наоборот, шел обратный процесс — свертывание рынка, отказ от концепции рыночной экономики.

Наряду с идеологическими причинами отказа от нэпа (несовместимость нэпа с представлениями большевиков о социализме) существовала очень важная экономическая причина: невозможность, используя хозяйственную модель нэпа, решить проблему быстрого накопления финансовых средств для интенсивного развития крупной промышленности, прежде всего тяжелых отраслей. Иначе говоря, в 1925 г. была поставлена задача возобновления индустриализации, начатой еще в дореволюционное время и прерванной первой мировой войной и революцией 1917 г. Именно потребности индустриализации стали доминировать при формировании концепции экономической политики. Индустриализация, осуществляемая достаточно быстро, давала СССР шанс стать экономически сильным государством.

Огромные средства, необходимые для ее проведения, реально могло дать только сельское хозяйство. Государство и в годы нэпа не раз прибегало к механизму перекачки средств из сельского хозяйства, используя для этого методы налоговой, ценовой политики. На практике результаты не всегда были ожидаемыми. Так, в 1923 г., когда промышленность только начала восстанавливаться и ее объем достиг 40% довоенного уровня, в стране возник кризис перепроизводства промышленной продукции. Трудности сбыта были связаны с неоправданным ростом монопольных цен, устанавливаемых трестами и синдикатами на промышленную продукцию. Это было очень невыгодно крестьянам, так как путем неэквивалентного товарного обмена между городом и деревней средства изымались из сельского хозяйства. В ответ на это крестьяне стали задерживать сдачу хлеба по продналогу. Государство пошло на уступки, произошли некоторые изменения в ценовой политике на сельскохозяйственную продукцию. После 1926 г. обстановка в деревне вновь осложнилась, это было связано с организацией невыгодных для крестьян хлебозаготовок. Крестьяне не хотели продавать государству хлеб по низким

ценам, тем более широко получил развитие частный хлебный рынок, на котором цены были значительно выше. Правительство осознало, что до тех пор, пока существует частная торговля, нельзя принудить торговать по ценам "в соответствии с планом". Поэтому было принято решение об ужесточении частной торговли, а затем ее запрещении.

Стали закрываться рынки в сельской местности, применяться меры экспроприации зерна у зажиточных крестьян, конфисковаться хлебные излишки у середняков. Вместо выдачи реальных денег за хлеб крестьянам их стали принудительно подписывать на займы и т.д.

Следствием политики ограничения кулачества и нажима на середняка явилось сокращение товарности сельскохозяйственного производства, так как именно эти группы крестьян давали основную долю товарного хлеба, а следовательно, экспорта и получения необходимой для индустриализации валюты.

В городах усилилась безработица. Из деревни переезжало избыточное население.

Заработная плата рабочих была невелика. Она номинально достигла в 1927 г. уровня зарплаты 1913 г. Но за этот период индекс цен в среднем вырос в 2 раза. Ввиду этого реальная заработная плата рабочих стала в 2 раза меньше, чем в 1913 г. Рабочих уже не удовлетворяло существующее положение дел в экономике. Получалось, что у крестьян есть хлеб, но они не везут его в город и не делятся им с рабочими, а в городе "жируют" нэпманцы. Все сильнее стали звучать требования о смене экономического курса правительства.

Идеология рыночной экономики стала постепенно заменяться чрезвычайными мерами времен "военного коммунизма" и в других сферах экономики. Начиная с 1927 г., подверглась существенной реорганизации кредитная система. В соответствии с изданными декретами функции Госбанка значительно расширились по контролю за деятельностью других банков. Свободные кассовые резервы банков должны были помещаться на текущие счета Госбанка, а следовательно, он монополично решал вопрос о предоставлении кредитов. Существующая до этого на протяжении нескольких лет конкуренция между банками, а также кредитование организаций одновременно в нескольких банках стали строго регламентироваться Госбанком.

Вновь банковская система стала приближаться к "центральной бухгалтерии коммунистического общества".

Огромное достижение нэпа — формирование устойчивой денежной системы, установление твердой валюты — червонца — постепенно стало обесцениваться. Для поддержания курса червонца на внутреннем рынке Госбанк должен был вводить в обращение золо-

то и валюту. Но страна их получала в основном в результате продажи зерна. Но как только положительное сальдо торгового баланса сменилось отрицательным, денежная система стала неустойчивой. Теряя золотой запас и не имея возможности получить его извне, Госбанк уже в начале 1927 г. отказался от обмена советских денег на иностранную валюту. Это означало отказ от котировки советских рублей за рубежом. Червонец превратился во внутреннюю валюту.

Тема 3.4. Формирование планово-распределительной экономики в СССР (1928—1941 гг.)

1. Переход к административным методам хозяйствования

Создание новой экономической системы, основанной на преимущественно административных методах, заняло чуть больше 10 лет и происходило поэтапно. Начальный этап был связан с принятием пакета постановлений партии и правительства: "О мерах по упорядочению управления производством и установлению единоначалия", "О реорганизации управления промышленностью", "О кредитной реформе", "О налоговой реформе" и др. Предусмотренная в них реорганизация управления коренным образом меняла систему хозяйствования. Формально предусматривались углубление экономических методов управления, развитие хозяйственных отношений на всех уровнях (объединение, предприятие, цех, участок, бригада). Реальной же сущностью был переход к жестко централизованной системе планирования и управления, резкому ограничению товарно-денежных и расширению организационно-распределительных отношений. Все звенья воспроизводства, его участники, все задания, ресурсы для их выполнения, нормы оплаты труда и т.д. становились объектом прямого централизованного регламентирования.

Существует распространенное мнение, что в сложившихся тогда условиях, когда необходимо было в кратчайшие сроки создать технико-экономический фундамент социализма — оборонный комплекс страны, следовало на определенный срок отдать предпочтение административным методам. В подтверждение правильности выбранной линии приводятся факты, характеризующие положительные сдвиги в главном направлении. В частности, в период 1930—1932 гг. из 1500 строящихся предприятий был сделан упор на ускоренное развитие 50—60 ударных объектов, которые получили по-

ловину всех выделенных средств, благодаря чему удалось ввести их в строй с превышением заданий пятилетки.

Вместе с тем следует обратить внимание на тот факт, что только первые два года фактические показатели соответствовали плановым и лишь некоторые превышали их. Это были годы, когда еще действовала прежняя система, характерная для нэпа, резервы которой были велики. Но с началом жесткого администрирования, в основе которого часто лежали волюнтаристские начала, происходила ломка всей системы управления, планирования, снабжения. Требования ежегодно увеличивать производство на 32, 45, 47% и т.д. оказывались нереальными.

На рубеже 1929—1930 гг. в промышленности создавались крупные объединения, наделенные правом решать все проблемы в области производства, сбыта и снабжения. Закрывались товарные биржи и ярмарки. Государство переходило к централизованному распределению принадлежавших ему средств производства, а также предметов потребления (введение карточек).

Серьезно встал вопрос об "организации планового продуктообмена между городом и деревней". Речь шла о заключении договоров, с помощью которых (без участия денег) деревня поставляет городу сельскохозяйственные продукты, а государство снабжает крестьян средствами производства и предметами потребления.

В печати появились статьи об отмирании денег, о переходе от торговли к прямому безденежному распределению продуктов. Само существование карточек трактовалось не как вынужденная временная мера, а как ступень на пути к социализму, более высокой стадии развития экономики.

Формально предприятия получили финансовую самостоятельность — принцип хозрасчета. В то же время планирование становилось директивным и чрезмерно детализированным. Центральные органы начали устанавливать цены, регулировать предложение и спрос через систему государственных контрактов. Методика планирования в этом случае должна была опираться не на денежные, а на натуральные потоки и материальные балансы. Это потребовало создания специальной системы органов Госснаба. Управление большинством отраслей промышленности было возложено на Комиссариат тяжелой промышленности.

Одновременно менялась система финансирования предприятий. С 1931 г. был запрещен коммерческий кредит. Позднее начала действовать система ссуд и кредитов государственного банка (Госбанка), в который слились все банки, финансирующие различные виды экономической деятельности. Другим источником финансирования были прямые бюджетные субсидии. Они стали играть ключевую роль в финансировании чистых капитальных вложений и функциониро-

вании предприятий, так как из-за установленных государством цен предприятия оказывались убыточными.

Цель этих преобразований состояла в обеспечении лучшего контроля за финансовыми потоками. Однако на деле контроль оказался слабым, а нарушение функционирования финансового механизма стало распространенным явлением. Планирование быстро теряло характер прогноза на средне- и долгосрочную перспективу, становясь годовым и даже квартальным. Для управления отдельными отраслями с 1931 по 1941 г. было создано 32 новых министерства (комиссариата).

Следующим шагом было появление особых планов (внутри пятилетних и годовых) и фиксирование списка приоритетов, установленных для определенных видов продукции и предприятий, управляемых особыми комитетами, например Военно-промышленная комиссия или специальные комитеты при ЦК партии. Такой порядок обеспечивал хорошую работу в военной сфере, но расстраивал систему планирования в целом.

Таким образом, методы хозяйственного руководства становились достаточно схожи с теми, которые использовались в годы "военного коммунизма".

2. Объективная необходимость индустриализации народного хозяйства

Нарастание центростремительных тенденций, т.е. усиление роли государственного аппарата в регулировании хозяйственной деятельности, было связано с принятием курса на индустриализацию всех отраслей. К 1926 г. промышленность была в основном восстановлена до уровня 1913 г. На довоенном уровне оставалась и технология, и организация производства. Особенно заметно это было на фоне мировой промышленности, механизации труда, новых технологий переработки ресурсов. Промышленность СССР отставала от среднемирового уровня по крайней мере на 15 лет. Старые технологии не обеспечивали требуемых темпов развития, необходима была модернизация производства.

Закономерную необходимость индустриального преобразования экономики России еще в первые годы советской власти убедительно выразил глава правительства В.И. Ленин, констатируя, что без спасения тяжелой промышленности, без ее восстановления мы не сможем построить никакой промышленности, а без нее мы вообще погибнем как самостоятельная страна.

В осуществлении индустриализации народного хозяйства большевистское правительство не было пионером. Необходимость ее проведения понимало, а потому и последовательно осуществляло

царское правительство. Особенно заметно этот процесс проявлялся в период 1890—1914 гг., когда многократно возрастали добыча каменного угля, нефти, производство чугуна, стали, а также машин и оборудования.

Актуальность решения проблемы индустриализации понимали и большевики. Ленин выразил это понимание известным лозунгом: "Коммунизм есть Советская власть плюс электрификация всей страны". Приняв на вооружение учение К. Маркса об исторической неизбежности смены стихийной рыночной экономики плановой, в 1920 г. был подготовлен перспективный план электрификации страны (ГОЭЛРО). Этот план был утопией, так как не учитывал в полной мере затрат, связанных с его воплощением в жизнь. Требовались ежегодные затраты в размере 1 трлн. золотых рублей на ближайшие 10—15 лет, привлечение значительных иностранных инвестиций. План предусматривал первоочередное развитие промышленности, в частности машиностроения, металлургии, химии, производства строительных материалов, строительство 30 крупных электростанций. При этом речь шла не просто об электрификации народного хозяйства, а о переводе экономики на интенсивный путь развития, обеспечении города и деревни современными орудиями труда. Особое значение придавалось повышению производительности труда и использованию квалифицированной рабочей силы: при росте численности работающих на 17% предполагался рост производства в 2 раза. Этапность проведения индустриализации предусматривала разработку наряду с генеральным долгосрочным планом также пятилетних и ежегодных планов.

Генеральный план оказался неудачным, он так и не был завершен. Дальнейшее развитие получила идея пятилетнего плана.

Еще до XIV съезда ВКП(б), официально провозгласившего курс на индустриализацию с преимущественным развитием тяжелой промышленности, в стране велись дискуссии по этому вопросу. Одни считали, что нельзя забегать вперед в развитии производства средств производства. (Примером тому служили возникшие в 1924 г. проблемы в экономике, связанные с несоответствием темпов развития тяжелой и легкой промышленности.) Некоторые руководители настаивали на соблюдении в развитии промышленности осторожности и сдержанности. По мнению других, правильным представлялся курс на дальнейшее интенсивное развертывание промышленного производства. Для этого предлагалось весь рост доходов бюджета использовать на увеличение производственной базы.

На XIV съезде ВКП(б) (декабрь 1925 г.) была принята резолюция, поручившая Центральному комитету "вести экономическое строительство под таким углом зрения, чтобы СССР из страны, ввозящей машины и оборудование, превратил в страну, произво-

дящую машины и оборудование". Такая политика выражала коренные интересы народа всей страны. Однако необходимо было решение вопроса о методах, темпах, источниках финансирования индустриализации.

3. Проблемы подготовки плана индустриализации

Первая попытка разработать пятилетний план была предпринята в 1926 г. Он затрагивал в основном государственную промышленность. Не все хозяйственно-партийные деятели хорошо понимали, что индустриализация страны не обособленное направление в экономической политике, развитие не только промышленности, но и транспорта, связи, сельского хозяйства, науки, просвещения и др. План не нашел широкой поддержки среди высшего руководства.

Не было единообразия взглядов на темпы индустриализации. Одни предлагали "стремиться обеспечить максимальный темп" (Л.Д. Троцкий, Л.Б. Каменев). Другие возражали, высказывая опасения, что "мы можем сломать себе шею...", что рабочие еще не подготовлены к индустриализации, рекомендуя отказаться от методов судорожных скачков. На стадии обсуждения плана И.В. Сталин, в частности, предлагал "считаться с ресурсами государства", "знать меру" в налоговой политике в деревне.

Важной задачей при составлении плана была увязка развития советской промышленности с мировым хозяйством. Вольное или невольное стремление ряда руководителей к экономической самоизоляции Советского Союза во имя ложной экономической независимости страны вызывало резкую критику. Сторонники равнения на мировой рынок высказывались за расширение связей, использование достижений мирового хозяйства.

Борьба политических группировок за власть оттесняла вопрос о перспективах развития экономики на второй план. Лидеры осуждали друг друга за отрицание возможности построения социализма в одной стране, за "неверие и хныканье", за утверждение, что можно строить социализм и на нищенской технической базе, за предлагаемые "черепашьи темпы", за неверие в победу социалистического строительства и т.д. Внутрипартийная борьба выливалась в споры о темпах и масштабах индустриализации, методах получения средств для сооружения предприятий.

Мнения лидеров при обсуждении плана индустриализации в 1926 г. стали прямо противоположными спустя 2 года. Критикуя позицию Троцкого, Сталин говорил, что индустриализация должна базироваться на постепенном подъеме благосостояния деревни, что не

считаться с наличными средствами значит впадать в авантюризм, что преувеличенный промышленный план — это план, составленный не по средствам, в отрыве от финансовых и других возможностей. Однако спустя два года Сталин и его окружение отказались от своих прежних предложений. А.И. Микоян, также критикуя позицию Л.Д. Троцкого, убеждал, что в первые годы диктатуры пролетариата "нужно строить такие предприятия, которые дают ближайший, скорейший экономический и политический эффект", и выступал против дорогостоящих проектов, в частности строительства Днепротэса.

Выдвигая лозунги решительного продвижения вперед, некоторые лидеры партии активно отстаивали нэп, союз рабочих и крестьян, предостерегали против "нетерпения", "сверхчеловеческих прыжков" в развитии народного хозяйства, призывали к соизмерению наличных ресурсов с потребностями индустриализации. При этом как одну из важнейших особенностей социалистического метода индустриализации выделяли неперенный рост благосостояния всех слоев трудящихся.

В дискуссии о подготовке плана индустриализации ключевым был вопрос об источниках средств для его осуществления. Опыт индустриализации других стран, а также дореволюционной России показал уже апробированный путь: рост товарности сельского хозяйства — развитие легкой промышленности — подъем тяжелой промышленности. Это был путь длительного, но сбалансированного развития экономики.

Другой путь — ускоренной индустриализации базировался на перераспределении доходов между отраслями и группами населения, ограничении потребления.

Советское правительство не могло пойти по первому длительному пути развития села и легкой промышленности. Доктрина "коммунистического острова в капиталистическом окружении" требовала быстрого вооружения пролетарского государства для войны за мировой коммунизм. Поэтому был избран второй путь.

4. Источники финансирования индустриализации в СССР

Программа широкомасштабной индустриализации была не по средствам для государственного бюджета, так как поступления составляли не более 5 млрд. руб. в год. С началом индустриализации внутрипромышленные накопления оказались намного меньше запланированных, так как бурное развитие получили отрасли тяжелой промышленности, ставшие нерентабельными в первый же год пятилетки. Это вполне объяснимо, так как резко (внепланово) рас-

ширился фронт работ, в производство были вовлечены миллионы крестьян, не имеющих квалификации.

Получение иностранных займов было невозможно из-за отказа советского правительства платить по царским долгам. Поэтому речь могла идти только о еще неиспользованных внутренних ресурсах.

Одним из главных источников накопления средств для индустриализации стало перераспределение доходов населения в пользу государства. Перекачка средств шла по различным каналам.

В июле 1928 г. на пленуме ЦК Сталин сформулировал идею "дани" с крестьянства посредством так называемого "добавочного налога". Он стал взиматься через систему монополично завышенных цен на промышленные товары и искусственно заниженных цен на закупаемую государством у крестьян сельскохозяйственную продукцию. "Перекачка средств" представлялась как вынужденная мера для сохранения высоких темпов индустриализации. В последующем она была возведена в систему и на долгие годы стала основой хозяйственного строительства в СССР.

С целью экономии средств государство сдерживало рост заработной платы рабочих и служащих. Это позволяло из того же фонда зарплаты оплачивать труд работников, занимающих новые места.

Дополнительным источником средств индустриализации были внутренние государственные займы, размещавшиеся среди как городского, так и сельского населения. Они начали выпускаться с 1926 г., постепенно превратившись из добровольных в обязательные. Норма подписки на заем составляла среднемесячную заработную плату в течение года.

Крупным источником дохода бюджета стала продажа водки. Еще недавно правительство заверяло, что алкоголь, с помощью которого царский бюджет имел полумиллионный доход, не получит в Советской России широкого распространения. Теперь мнение изменилось. В частности, Сталин стал говорить, что наивно думать, будто социализм можно построить в белых перчатках, нужно отбросить ложный стыд и открыто пойти на максимальное увеличение производства водки. И это было сделано.

В качестве источника средств для промышленного строительства использовалась денежная эмиссия. С 1930 г. денежная масса, находившаяся в обращении, увеличивалась более чем в 2 раза по сравнению со стоимостным объемом продукции, производимой отраслями промышленности группы "Б".

Для получения валюты экстраординарными мерами осуществлялся экспорт зерна. Однако, несмотря на то, что принимались самые решительные меры по увеличению продажи зерна за рубеж, валютная выручка оказывалась значительно меньше, чем от продажи нефтепродуктов, лесоматериалов, пушнины, льна. Наибольшую

выручку от вывоза хлеба удалось получить в 1930 г. — 883 млн. руб. (продажа нефтепродуктов и лесоматериалов дала более 1430 млн. руб.). В последующие годы мировые цены на зерно упали. Поэтому значительный объем экспорта хлеба в 1932—1933 гг. составил лишь 369 млн. руб. В то же время в СССР от голода умирали люди. Продажа пушнины позволила выручить гораздо больше средств, чем продажа хлеба.

Правительство и в дальнейшем продолжало такую политику изыскания ресурсов, так как зерно изымалось у крестьян по баснословно низкой цене, а увеличение экспорта нефтепродуктов или других прибыльных товаров требовало дополнительных расходов и усилий.

Изыскание средств для индустриализации происходило посредством существенных изменений в финансовой системе. Все накопления изымались в госбюджет. Для предприятий вместо 86 видов платежей, существовавших ранее, установили всего два: отчисления от прибыли и налог с оборота, которые лишали их всех накоплений. В сочетании с другими мерами это позволило правительству иметь огромные средства для нового строительства, бесплатного предоставления предприятиям фондов, поддержания нерентабельных предприятий и даже планово убыточных отраслей.

5. Причины и этапы коллективизации

Лозунг "военного коммунизма" — сделать всех равными (бедняков подтянуть до середняков, а середнякам не давать возможности экономически расти) в условиях нэпа вошел в острое противоречие с объективными законами экономического развития. Попытка "уравниловки" тормозила экономический прогресс. Насильственное изменение структуры и пропорций высокотоварных хозяйств отрицательно сказывалось на результатах сельскохозяйственного производства, а следовательно, на развитии индустрии.

Ученый-аграрник Н.Д. Кондратьев, выступая в поддержку "крепкого" хозяина, отмечал, что богатеющий мужик является фигурой творческой, под кулаком не следует понимать всякого, кто может продавать, беднота потому ничего не продает, что у нее нет ничего.

"Кулацкую" опасность сгущали представители так называемой "новой оппозиции" в партии, расценивая разрешение аренды земли, льготные условия найма рабочей силы "как уступку кулаку".

Откуда появились кулаки в конце 20-х годов и какую опасность они представляли?

После революционных преобразований в деревне бедняки и середняки, составлявшие 96% общего числа крестьян, имели в пользовании 94,5% всей земли, а у 4%, причисленных к кулакам, было

5,5%, что свидетельствовало о примерном равенстве всех слоев крестьянства в пользовании землей. В середине 20-х годов 67% всех арендующих хозяйств были середняцкими и лишь 13% приходилось на долю "высшей группы". Наибольшее количество наемных работников (батраков) также использовалось в середняцких хозяйствах (75%). Таким образом, в системе земельных отношений угроза от кулака никак не исходила, крупной сельской буржуазии в его лице не было. Были крестьяне, пользующиеся большими земельными участками и применявшие наемный труд.

Догматическое представление о социализме как о бесклассовом безрыночном обществе не сочеталось с требующей товарно-денежных отношений и хозяйственной свободы аграрной сферой. Поэтому научные идеи и конкретные предложения экономистов-аграрников, связанные с развитием кооперативной системы в сельском хозяйстве, были отклонены. Стержнем государственной и партийной политики стал тезис об обострении классовой борьбы по мере продвижения к социализму. Этим прикрывалась по сути идея перекачки средств из деревни для выполнения непомерно раздутых планов индустриализации.

С целью увеличения государственных заготовок хлеба посредством разверстки его сдачи по хозяйствам была ограничена, а затем запрещена свободная торговля хлебом, на станциях устанавливались заградительные отряды, которые конфисковывали зерно. Были разработаны "признаки определения кулацких хозяйств", по которым осуществлялся нажим на зажиточных крестьян, изъятие излишков.

Однако чрезвычайные меры не принесли ожидаемых результатов. Экспортные возможности страны не увеличились, а удельный вес кулацкой группы сократился до 3%. Стало ясно, что нужны более радикальные меры в отработке механизма "перекачки" средств из деревни.

В ноябре 1929 г. (начало "года великого перелома") была поставлена задача проведения сплошной коллективизации в короткие сроки по намеченному плану.

Было установлено, что в трех важнейших зерновых районах — на Северном Кавказе, Нижней и Средней Волге — коллективизация завершилась в 1930 г., а в других — на Украине, в Центрально-Черноземной области, в Сибири, на Урале, в Казахстане — к весне 1932 г. Для остальных районов темпы коллективизации не устанавливались.

Форсированная коллективизация означала фактически развертывание раскулачивания, т.е. насильственную конфискацию хозяйственного имущества и построек. В соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) "О мерах по ликвидации кулацких хозяйств в районах

сплошной коллективизации" предлагалось отменить аренду земли, запретить применение наемного труда, конфисковать у кулаков средства производства и скот, семенные запасы. Средства производства и имущество передавались в фонды колхозов в качестве взносов за бедняков, вклады кулаков в кооперацию поступали в фонды коллективизации бедноты. Контрреволюционно настроенные кулаки арестовывались, а их семьи высылались в северные и отдаленные районы страны. Туда же высылались и зажиточные крестьянские семьи.

Устанавливались конкретные цифры ликвидации и выселения кулацких хозяйств. Раскулачивание становилось главным средством коллективизации и основным методом его ускорения. Звучали призывы "всемерно поднимать и разжигать классовую ненависть к кулачеству", к которому причисляли зачастую середняков и даже бедняков, не желающих вступать в колхозы.

В расширении раскулачивания в известной мере была заинтересована часть бедняцко-батрацких масс, так как конфискованное имущество передавалось в колхоз либо делилось между ними.

Крестьянский протест против насилия выражался в массовых выступлениях, забое скота, уничтожении инвентаря. Разрушались производительные силы сельского хозяйства, нарушалась агрикультура, утрачивался производственный опыт, снижалось качество сельскохозяйственных работ.

О масштабах борьбы за темпы коллективизации публиковались специальные сводки. Размах обобществления иногда принимал трагикомические формы. Нарастало волнение среди крестьян. Для ослабления напряженности было принято специальное постановление, предусматривающее выправление сложившегося положения. Очень быстро прилив крестьян в колхозы сменился отливом. К октябрю 1930 г. в колхозах оставалось не более 21% крестьянских хозяйств.

Методы административного давления были заменены на экономические. Ужесточился налоговый пресс на единоличников. Были введены налоговые льготы для колхозов и колхозников. Так называемые кулацкие хозяйства облагались налогом в индивидуальном порядке. Повышались нормы обложения неземледельческих доходов единоличников. В результате единоличник должен был выплачивать налог, более чем в 10 раз превышающий налог колхозника.

К середине 1931 г. было коллективизировано 52,7% крестьянских хозяйств, в 1933 г. — 65,5, а к концу 30-х годов в колхозы было объединено 96,9% крестьянских дворов.

6. Система хозяйствования и налоги в аграрном секторе в 30-е годы

В эпоху "великого перелома" была ликвидирована вся кооперативная система в аграрной сфере народного хозяйства. Под лозунгом сплошной коллективизации была реализована государственная антикооперативная политика.

Все управление колхозами перешло к государственным органам в центре и на местах. Свернул свою деятельность Всесоюзный совет колхозов. Отменялись съезды и конференции колхозников. Таким образом, слабые ростки демократического кооперативного движения, которые зародились в годы нэпа, были уничтожены.

На смену экономическим методам пришли методы администрирования. Сверху диктовались государственные задания. Вся хозяйственная жизнь в колхозах строго регламентировалась, вплоть до "ежедневной чистки лошадей, своевременной расчистки копыт". По каждому виду сельскохозяйственной продукции существовали специальные заготовительные учреждения: заготзерно, заготяйцо, заготплодоовощ, заготпенькоконопля и т.д. Отчеты были от квартальных до пятидневных.

С 1933 г. была отменена существовавшая договорная система заготовок зерновых культур и установлены как для колхозов, так и для единоличных хозяйств твердые обязательства по сдаче государству зерна, мяса, молока, картофеля и т.д. по установленным ценам. Не выполнившие задание подвергались денежным штрафам.

Обязательная сдача продукции по низким ценам не обеспечивала нормальное воспроизводство, оплату труда, формирование семенных и фуражных фондов.

Превращение колхозов в специфический механизм для присвоения государством результатов труда крестьян шло и по другим направлениям. Были огосударствлены машинно-тракторные станции (МТС), которые первоначально создавались на паях средств государства, колхозов и средств населения. У колхозов изъяли имевшиеся тракторы и сложные сельхозмашины. Колхозы были лишены возможности покупать машины, создавать собственную индустриальную базу.

Оплата труда носила не прямую форму денежных и натуральных расчетов, а весьма опосредованную, которую называли трудоднем ("палочкой"). Конкретный труд отрывался от его конечных результатов. Итоги работы в колхозе оценивались по количеству отработанных дней в году, а оплата производилась в основном натурой (зерном). Обязательными поставками сельскохозяйственных продуктов государству облагались посевы приусадебных участков колхозников, пришкольные участки, хозяйства детских домов. Всевозмож-

ные налоги являлись основным каналом выкачивания средств из деревни. Их количество и размеры из года в год росли. Помимо сельскохозяйственного налога с колхозников и единоличников существовали такие налоги, как культжилсбор, единовременный налог с единоличника, обязательное страхование строений, животных, посевов. Каналами изъятия средств у крестьян были добровольно-принудительные займы.

Наряду с денежными выплатами колхозники и единоличники облагались и натуральным налогом, например обязательными поставками мяса или птицы независимо от того, имела ли эта продукция в хозяйствах. Не выполнившие в срок обязательства по поставкам подвергались денежным штрафам в размере рыночной стоимости мяса или птицы.

Так, на рубеже 30—40-х годов окончательно сформировалась жестко централизованная командно-административная система в аграрном секторе.

7. Последствия политики насильственной коллективизации

В годы сплошной коллективизации сильно пострадало животноводство. Численность лошадей в стране уменьшилась более чем в 2 раза, коров — на 45%, овец и коз — в 3 раза. Валовая продукция сельского хозяйства в 1936—1940 гг. оставалась на уровне 1924—1928 гг., а средняя урожайность снизилась. Производство мяса и сала в 1940 г. составило 4,7 млн. т, тогда как в 1913 г. — 5,0 млн. т. Осталось на прежнем уровне производство яиц и других продуктов. В дальнейшем на восстановление поголовья крупного рогатого скота потребовался 31 год, свиней — 25 лет, овец — 29 лет. Одной из причин значительного сокращения производства молока и мяса был массовый забой скота в крестьянских хозяйствах, вызванный указанием об его обобществлении.

Отказ от принципов добровольности при проведении сплошной коллективизации не имел достаточных экономических мотивов, а, напротив, привел к ощутимым экономическим потерям, ослабив сельское хозяйство.

По ряду показателей колхозы значительно отставали от соответствующих показателей личных подворных хозяйств крестьян. Например, в 1940 г. удельный вес колхозов и совхозов в производстве мяса составлял 28%, молока — 23, яиц — 6, картофеля — 35, овощей — 52 и т.д., хотя в пользовании общественных хозяйств находилось 99,1% всей посевной площади.

В результате насильственной коллективизации сельское хозяйство лишилось миллионов работников, знающих свое дело. Только

за 1930 — 1932 гг. деревню покинули 9,5 млн. человек. Из-за нехватки рабочей силы имелись случаи ликвидации колхозов. Поэтому не случайно в декабре 1932 г. была введена паспортная система, которая привязала крестьян к постоянному месту жительства. Сельским жителям паспорта не выдавались. Поэтому они не могли покинуть колхоз и уйти в город.

Проведением коллективизации под лозунгом “ликвидация кулачества как класса” по сути была объявлена война крестьянскому хозяйству. Миллионы трудолюбивых, умелых, преданных своей земле людей были репрессированы. В ходе “раскрестьянивания” были нарушены вековые нравственные и психологические устои крестьянской жизни, частнособственническая психология. Подмена экономических отношений принудительным механизмом породила равнодушные к сельскому труду, спад трудовой активности и дисциплины.

Созданные колхозы были лишены права распоряжаться своими производственными фондами, денежными средствами, стеснены в выборе каналов реализации своей продукции, задавлены высоким уровнем обязательных государственных поставок.

Была ли альтернатива “сплошной коллективизации”? Безусловно. Ею могло стать продолжение курса на добровольное кооперирование с использованием индивидуально-семейных форм организации труда, арендного подряда и др.

8. Первая пятилетка 1928/1929 — 1932/1933 гг. и итоги ее выполнения

Первый пятилетний план был подготовлен в нескольких вариантах, каждый из которых содержал более высокие показатели по сравнению с предыдущим. Первоначально составленный “минимальный” план позднее был назван Сталиным “враждебным”. Другой вариант плана — “оптимальный” — имел более высокие показатели развития и уже в ходе выполнения первого года также был изменен в сторону увеличения производства по отдельным отраслям. Был выдвинут лозунг: “Пятилетку — в 4 года”.

В окончательном варианте прирост промышленного производства должен был составить 136%, производительности труда — 110, снижение себестоимости — 35%. Показатели постоянно изменялись в сторону повышения в ходе его выполнения. Кроме того, начало хозяйственного года было перенесено с 1 октября на 1 января, т.е. отчетным годом стал не октябрь 1933 г., а декабрь 1932 г.

Успехи первого года пятилетки породили представление о новых возможностях, а потому показатели среднегодового прироста промышленности в размере 21,4% были увеличены до 36—45%. Фактические же показатели оказались на уровне 14,7% во втором году

и 5,5% — к окончанию пятилетки. Поскольку о выполнении плана отрапортовали раньше, показатели последнего года при подведении итогов не учитывались.

Фактический срыв второй половины пятилетки произошел в связи с авантюрной политикой правительства, сверхнапряженностью заданий и отсутствием необходимых резервов для устранения возникающих диспропорций.

Стихийно формировалось соотношение массы денег и массы товаров. Фактические темпы роста производительности труда оказались в 2,5 раза ниже, а численность рабочих и служащих — в 1,5 раза выше запланированной, в результате чего фонд зарплаты вырос в 4 раза. Производство товаров народного потребления, напротив, росло медленнее, чем намечалось. Следствием стали быстрый рост розничных цен, товарный голод, снижение покупательной способности рубля.

В развитии сельского хозяйства основной упор делался не на показатели производства продукции, а на уровень коллективизации. План предусматривал объединить около 20% хозяйств. Однако это задание было перекрыто уже в первый год, а к концу пятилетки в важнейших сельскохозяйственных районах коллективизация была в основном завершена. Что же касается объемов производства сельскохозяйственной продукции, то, несмотря на планируемый прирост, фактические объемные показатели снизились.

Сбор зерна и свеклы за пятилетие составил лишь 60% к плану, поголовье скота сократилось почти в 2 раза вместо его роста на 20%, а свиней и овец — более чем в 2 раза. Резко сократилось производство молока, мяса, яиц, шерсти. Такие “победы” в значительной степени были связаны с массовой коллективизацией сельского хозяйства.

За годы первой пятилетки было построено 1500 заводов и фабрик, крупнейшие из которых: Сталинградский тракторный, Горьковский и Московский автомобильные заводы, Уралмаш. Были пущены в строй первая очередь Урало-Кузнецкого комбината, Днепрогэс. Появились новые отрасли, связанные с производством пластмасс, искусственного каучука и других искусственных материалов. Возникли новые промышленные регионы — Казахстан, Сибирь, Средняя Азия. Рост производства в отраслях тяжелой промышленности по отдельным видам продукции превзошел плановый, но в целом оказался несколько ниже намеченного.

По всем историческим меркам был достигнут блестящий результат. Подобных темпов индустриализации не знали ни Англия, ни Франция, ни Германия, несмотря на использование для своего развития внешних источников — ограбление колоний, займы, кон-

трибуции. Достижения СССР были ошеломляющими на фоне Великой депрессии в капиталистическом мире (1929—1933 гг.).

Вместе с тем производство товаров народного потребления было значительно ниже предусмотренного (план был выполнен лишь на 70%). Производительность труда вместо запланированного прироста снизилась на 8%. Инфляция составила 300%, цены на некоторые промышленные товары выросли в несколько раз. Огромные капитальные вложения резко увеличили объем незавершенного строительства и вызвали нехватку материальных ресурсов. Покупательная способность населения снизилась на 40%.

9. Особенности второй пятилетки (1933—1937 гг.)

Основная политическая задача второй пятилетки — окончательная ликвидация капиталистических элементов. Экономическая задача состояла в завершении реконструкции народного хозяйства, коллективизации и механизации сельского хозяйства.

Основное внимание уделялось развитию машиностроения и энергетики. Среднегодовой прирост промышленной продукции предусматривался в размере 16,5%, что было значительно ниже показателей первой пятилетки и более соответствовало реальным возможностям.

Ставилась также задача значительного повышения уровня потребления населением материальных благ за счет роста доходов и снижения розничных цен.

В ходе реализации плана положение в промышленности постепенно ухудшалось, поэтому на первое место выдвигались различные способы мобилизации масс. Одним из них было возникшее в 1935 г. стахановское движение как способ повышения производительности и интенсивности труда.

Другим способом мобилизации масс для новыхстроек были развернувшиеся политические репрессии. Они представлялись как борьба с саботажем в народном хозяйстве и армии, но фактически являлись источником дешевой рабочей силы.

Во второй половине 1937 г. стал очевидным кризис в экономике, связанный с перенакоплением. Возрастал объем незавершенного строительства, падали уровень жизни, производительность труда.

В то же время в отдельных отраслях были достигнуты определенные положительные результаты. Резко возрастали объемы производства в энергетике и металлургии. Были освоены новые производства — специальных сплавов, синтетического каучука. В 1935 г.

было открыто движение на первой линии Московского метрополитена.

В сельском хозяйстве успехи были гораздо скромнее. Производство зерна, а также поголовье скота не достигли уровня 1913 г.

В 1934—1937 гг. был отмечен рост зарплаты рабочих и служащих. Были отменены карточки, однако цены на товары поднялись по сравнению с 1929 г. в 5,4 раза.

По общему объему промышленного производства СССР вышел на второе место в мире.

10. Третья пятилетка (1937—1942 гг.)

Одной из основных задач третьей пятилетки (1937—1942 гг.) было повышение военно-экономического потенциала, укрепление обороноспособности. Промышленное производство планировалось увеличить на 92%, в том числе форсировать военную промышленность, расширять промышленную базу на востоке страны, включая освоение башкирской нефти — “второго Баку”.

Другая важная задача — подъем сельского хозяйства, в частности увеличение производства продукции в 1,5 раза. Был выдвинут лозунг: “Догнать и перегнать развитые капиталистические страны по производству на душу населения”. Предусматривалось за пятилетие увеличить производство сельскохозяйственной продукции на 52%, а промышленной — на 92%.

Несмотря на завершение строительства предприятий-гигантов — Магнитогорского комбината, “Запорожсталь”, “Азовсталь”, каскада волжских ГЭС, Усть-Каменогорской ГЭС, — страна испытывала острый недостаток стали, электроэнергии. Медленно росла производительность труда, не хватало квалифицированных кадров, не было заинтересованности в производительном труде. Поэтому правительство принимало меры по ужесточению дисциплины. Так началась борьба с “летунами”, предприятия переходили на восьмичасовой рабочий день, семидневную рабочую неделю и т.д.

Фактически прирост промышленности в предвоенные годы составлял 3—4% в год. Развитие сельского хозяйства не соответствовало плановым цифрам. В то же время форсированными темпами росло производство военной продукции. Военный бюджет увеличился в 7 раз.

11. Уровень жизни населения в 30-е годы

Немалый прогресс в области просвещения, здравоохранения, социального обеспечения сочетался со снижением покупательной способности населения, ухудшением питания, жилищным кризисом. Хотя в течение 30-х годов происходило повышение зарплат, рост дороговизны обгонял увеличение оплаты труда. В годы первой пятилетки инфляция значительно нарушила устойчивость рубля. Разрыв между денежной массой и товарным обеспечением вылился в острый товарный голод, вынудивший ввести карточную систему распределения с 1928 по 1934 г.

Рост цен, хотя и в меньшей степени, наблюдался и в годы второй пятилетки. В целом за 1928—1940 гг. цены выросли в 6—7 раз. Темпы роста заработной платы были значительно ниже. В результате, в конце 30-х годов рабочие могли оплатить примерно то же количество товаров, что и в конце 20-х годов. Однако номинальный рост заработной платы позволял руководителям партии говорить о росте материального благосостояния трудящихся.

Большую часть трудового населения страны составляли колхозники. Оплата их труда в общественном хозяйстве имела номинальный характер. В 1940 г. у колхозников, не пропустивших ни одного рабочего дня в течение года, денежная оплата не превышала 5 руб., а с добавлением натуроплаты — 10 руб. в месяц. Личное подсобное хозяйство давало колхозникам большую часть дохода, которая превышала размер оплаты по трудодням примерно на 20—30%.

Таким образом, к 1940 г. у колхозников трудовой доход составлял, по официальным данным, примерно 20 руб., а у рабочих — 30—35 руб. в месяц (не считая доходов от подсобного хозяйства рабочих). В менее удачные годы доходы колхозников были еще ниже.

Анализ структуры потребления показывает, что в годы индустриализации постоянно увеличивался удельный вес продовольственных товаров. Исторический национальный и международный опыт показывает, что подобный сдвиг связан с обеднением населения. По некоторым душевым показателям произошли значительные изменения в потреблении. Так, душевое потребление мяса снизилось с 29 кг в 1913 г. до 15—20 кг в 1940 г., а среднегодовое потребление картофеля увеличилось почти в 2 раза.

Не справляясь со снабжением населения, особенно в первые годы индустриализации, государство призывало предприятия искать источники самообеспечения: вести самозаготовки, заключать договоры с колхозами, заводить собственные огороды, свинарники, молочные фермы, столовые. Для проведения сельхозработ в собственных хозяйствах мобилизовывались рабочие с заводов. Решение вопросов снабжения отнимало массу рабочего времени, уве-

личивало число организаторов снабжения, лихорадило производство.

Несмотря на разнообразие государственных мер, связанных со снабжением рабочих продовольствием, срывы поставок были хроническим явлением. Правительству не удалось в первой половине 30-х годов восстановить уровень питания конца 20-х годов. Поэтому важную роль в питании рабочих играл рынок, где приобреталось 80% мяса и яиц, 70% сыра и творога, 60% рыбы.

Нехватка жизненно необходимых товаров ухудшала физическое здоровье народа, что отражалось на средней продолжительности жизни.

Другой материальной составляющей благосостояния являются жилищные условия. Подавляющая часть деревни обитала в жилищах, лишенных простейших коммунальных удобств. Однако проблема жилья здесь не стояла так остро, как в городах, так как многие покидали село. За 1928—1940 гг. население городов увеличилось более чем в 2 раза. Жилищное строительство шло медленно. В результате к 1940 г. размер полезной площади на городского жителя сократился в 1,5 раза по сравнению с серединой 20-х годов. Более половины населения городов не имело изолированных жилищ. Значительная часть городских жителей проживала в бараках и в землянках. Такое обострение жилищной проблемы было следствием принятой стратегии развития и поворотом к форсированной индустриализации. Первоначальные директивы, связанные с ростом благосостояния и жилищным строительством, отошли на второй план.

Ограничивая потребление, страна получала дополнительные возможности мобилизации средств для всемерного роста индустриальной и оборонной мощи.

12. Итоги предвоенного десятилетия

К концу 30-х годов в стране была создана мощная промышленность с высоким (близким к мировому) техническим уровнем производства. Однако уровень организации производства был существенно ниже общемирового.

Советские статистические данные дают картину бурного экономического подъема в этот период. Чистый продукт увеличился с 1928 по 1940 г. в 5 раз. Его рост не вызывает сомнений, однако темпы не соответствуют действительности. Имели место сознательная фальсификация результатов, воздействие повышения цен, а также значительная трансформация структуры в направлении увеличения производства более дорогостоящей продукции. Эти факторы порождали искусственное завышение темпов роста.

Современная оценка темпов роста значительно скромнее. Допускается, что за период 1928—1940 гг. национальный доход удвоился. При этом темпы значительно различались по периодам.

Так, первые годы были экономическим провалом из-за негативного воздействия коллективизации, а также в силу возникших глубоких диспропорций в промышленности. В ряде отраслей произошло даже падение производства. Замедлился темп роста и после 1937 г., что было вызвано чистками, переводом ряда предприятий на военные рельсы, избытком инвестиций, выразившимся в росте незавершенного строительства и увеличении производственных запасов. Увеличение производственных запасов на предприятиях происходило одновременно с нарастанием дефицита в экономике и в обществе в целом.

Рост советской экономики сопровождался усилением несбалансированности, особенно в тяжелой промышленности. При этом зафиксированные объемы производства были в одних отраслях гораздо выше плановых, а в других — значительно ниже. Значительные отклонения наблюдались также и по таким важным показателям, как занятость населения, зарплата, инвестиции. Это означало, что существовали значительные макроэкономические и технические диспропорции. Некоторые отрасли, играющие ключевую роль в технологических цепочках (химическая, производство цветных металлов, даже машиностроительная), значительно отставали от плана. Эти диспропорции препятствовали рациональному использованию производственных мощностей.

Серьезная проблема возникла в области производительности труда. По современной оценке ряда специалистов, прирост производительности труда составлял за период индустриализации около 3% в год. Если учесть, что произошло значительное увеличение продолжительности рабочего дня и количества рабочих дней в году, то можно сделать вывод, что за 1928—1939 гг. прирост производительности труда составлял не более 1—2% в год. При этом следует иметь в виду, что предприятия оснащались новейшей для того времени техникой и технологией. Возникла сильная напряженность в организации труда. Начатая кампания по борьбе за повышение производительности труда (движение “ударников”, “стахановцев”) вносила больше дезорганизации в производство, чем пользы.

Индустриализация породила серьезные проблемы, связанные с развитием сельского хозяйства. В начале 30-х годов наблюдалось катастрофическое падение сельскохозяйственного производства (как зерновых, так и поголовья скота), что привело к страшному голоду, ограничению потребления населения на всем протяжении этого периода. Снижение уровня потребления имело отрицательные последствия для производительности труда как по причинам физи-

ческого истощения работников (часто работники падали в голодный обморок прямо в цехе), так и в связи со снижением стимулов к росту производительности труда (введение карточной системы).

Характерной особенностью периода индустриализации было значительное снижение доли фонда потребления в национальном доходе с 80% в 1927 г. до 55—50% в отдельные годы. В результате уровень жизни рабочих был приближен к уровню 1913 г.

Подводя итоги 30-х годов, можно сделать следующие выводы:

была создана мощная, не зависящая от импорта тяжелая промышленность, появились новые отрасли экономики, начался массовый выпуск автомобилей, тракторов, комбайнов, синтетического каучука и др.;

высокие темпы развития получило военное производство, вернулось производство танков, самолетов, орудий и т.д.;

сельскому хозяйству был нанесен тяжелый удар, объемы производства снизились;

уровень жизни населения оставался крайне низким;

заметной стала разбалансированность, возникли серьезные диспропорции в народном хозяйстве;

модель индустриализации опиралась на экстенсивное развитие, факторы эффективности производства не действовали;

образовалась социально-экономическая система государственного социализма, основанная на полном огосударствлении производства и ликвидации частной собственности.

РАЗДЕЛ 4. МОДЕРНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ. ВСТУПЛЕНИЕ В ЭПОХУ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА (40—90-е годы)

Тема 4.1. Экономика ведущих зарубежных стран и основные направления ее реформирования

1. Экономика Великобритании в период 1946—1979 гг.

Великобритания вышла из второй мировой войны с ослабленной экономикой и расстроеными финансами, потеряв 25% национального богатства.

Еще более ослабил экономику распад колониальной империи (независимость получили Индия, Бирма, Цейлон и др.).

Основой экономической политики государства по восстановлению хозяйства, и в том числе промышленности, стало сокращение избыточного спроса в стране, уменьшение импорта, максимальное увеличение экспорта, стимулирование вложений капитала. В результате таких жестких мер к 1949 г. был превзойден довоенный уровень производства в большинстве отраслей (кроме автомобильной, угольной, текстильной).

Одновременно с восстановлением промышленности решалась задача максимального увеличения экспорта и снижения импорта. Этому способствовала девальвация фунта стерлингов в 1949 г., которая увеличила экспортные возможности страны.

Другим важным мероприятием правительства было снижение цен на сырье, топливо, электроэнергию, транспортные тарифы для компаний-экспортеров. Это стало возможным после проведения за выкуп национализации ряда отраслей и отдельных предприятий. Национализировались электростанции, внутренний транспорт, некоторые предприятия угольной и газовой промышленности. Бывшие владельцы получали облигации с гарантированным доходом (3,2%). Расходы государства по выкупу осуществлялись за счет на-

логоплательщиков. В результате такой политики размеры производства на экспорт увеличивались, но внутри страны ощущалась нехватка товаров, что вело к росту цен на них.

Важной государственной задачей послевоенного периода была поддержка сельского хозяйства. Для уменьшения размера импорта продуктов была принята специальная четырехлетняя программа увеличения сельскохозяйственного производства. Она предусматривала предоставление субсидий фермерам на мероприятия, связанные с ростом урожайности, повышением продуктивности скота, сохранением стабильными цен на сельскохозяйственную продукцию. В результате в 50-е годы английское сельское хозяйство стало самым механизированным в мире.

Для оздоровления финансовой системы правительство проводило политику "суровой экономии": замораживалась заработная плата, увеличивались налоги, сокращались затраты на социальные нужды.

Для увеличения размера накопления капитала и обновления производства посредством налоговых льгот проводилась политика ускоренной амортизации.

В 50—60-е годы продолжалось активное государственное вмешательство в экономику как экономическими, так и административными методами. Большое распространение наряду с национализацией предприятий получила практика создания государственных частных компаний, особенно в автомобильном и сталелитейном производстве.

В связи с кризисом платежного баланса в 60-е годы английское правительство обратилось к индикативному планированию. План экономического развития, составленный на 1965—1970 гг., предусматривал: увеличение ВВП на 25%, повышение уровня жизни. Предполагалось ограничительное регулирование цен, прибылей, дивидендов. Однако добиться желаемых результатов не удалось. Поэтому в дальнейшем правительство отказалось от государственного планирования.

В 1973 г. в стране наступил энергетический кризис. Он сопровождался ростом цен на нефть и другие сырьевые ресурсы, усилением инфляции, ухудшением торгового баланса. Вступление Великобритании в ЕЭС обострило конкуренцию со стороны ее членов. Однако кризис был значительно сглажен открытием и освоением нефти и газа в Северном море.

Для преодоления кризиса в 1974 г. была предпринята попытка использования на практике кейнсианских рекомендаций дефицитного финансирования. Дефицит бюджета покрывался выпуском правительственных облигаций и векселей, что привело к увеличению денежной массы.

С 1975 г. экономический курс правительства начал изменяться. Стимулировалось развитие передовых отраслей, отменялся контроль за вывозом капитала, предусматривалась долгосрочная антиинфляционная политика.

В целом период с 1950 по 1980 г. был достаточно успешным для развития промышленности, производство выросло в 3 раза. Этому способствовали следующие факторы:

активные действия правительства по регулированию и стимулированию экономического роста;

фундаментальное обновление отраслей после войны, сопровождавшееся структурной перестройкой промышленности, переливом капиталов в прогрессивные отрасли;

сокращение вывоза капитала из страны в связи с распадом колониальной системы, что увеличивало вложения в собственную экономику;

открытие крупных месторождений нефти в Северном море, что создало возможность самообеспечения нефтепродуктами в условиях энергетического кризиса.

2. Экономика Великобритании (80—90-е годы). Реформы М. Тэтчер

В 1979—1981 гг. наступил экономический кризис, который был сравним с кризисом 1929—1933 гг. Новое правительство во главе с М. Тэтчер приступило к реформам, в основу которых был заложен принцип экономического либерализма. Проводимые реформы затронули различные сферы экономики и осуществлялись по нескольким направлениям.

В системе денежного обращения правительство придерживалось монетаристской концепции, т.е. жесткого ограничения денежной массы в обращении.

Бюджетно-налоговая политика была основана на относительном (по отношению к ВВП) сокращении государственных расходов. Налоговая система реформировалась в направлении поощрения предпринимательства, а также изменения налогообложения по группам населения. Предусматривалось снижение ставок подоходного налога и увеличение косвенных налогов (в частности, НДС).

Изменялись формы предоставления финансовой помощи бизнесу. Основной упор был сделан на ускоренное развитие новых прогрессивных отраслей — микроэлектронику, волоконную оптику, производство роботов. Значительно ужесточились критерии предоставления предприятиям финансовой помощи. Правительство отказалось от прямого субсидирования предприятий, но расширя-

ло финансирование мероприятий по внедрению новой техники и технологий.

Важным шагом в реализации принципа экономического либерализма была денационализация. Приватизировались доходные предприятия, а позднее и целые отрасли, считавшиеся естественными монополиями (телефонная связь, газодобыча, снабжение, почта). К началу 1988 г. было распродано 30% государственного предпринимательского сектора. Доходность приватизированных предприятий возросла в 3—7 раз.

Денационализация сопровождалась дерегулированием. За годы правления М. Тэтчер был упразднен контроль над ценами, заработной платой и дивидендами, движением валюты. Были сняты ограничения на промышленное строительство в отдельных регионах страны и др.

Изменялась социальная политика. Она была направлена на сокращение социальных выплат, уменьшение издержек предпринимателей на рабочую силу, усиление зависимости заработной платы от размера получаемой прибыли.

Реформы затронули также внешнеэкономическую деятельность. Были отменены существовавшие в течение 40 лет ограничения на экспорт капитала, после чего он стал быстро увеличиваться. Основная часть капитала направлялась в США, Канаду, страны ЕЭС. Поощрялись также иностранные вложения. Среди импортеров капитала ведущее место занимали американские компании.

В результате реформаторской деятельности произошли значительные положительные сдвиги в экономике. Повышались темпы роста производства и уровня потребления, снизились темпы инфляции. Активно проводилась модернизация оборудования, внедрение новых технологий.

Правительство сохраняло высокие расходы на проведение научных исследований, опытно-конструкторские работы в военной области, осуществляло контроль за всеми научно-исследовательскими работами по разработке ядерного оружия.

Большое внимание уделялось сельскому хозяйству. Государственные мероприятия предусматривали стимулирование развития сельскохозяйственной науки, связанное с выведением новых пород скота, селекцией новых сортов растений. Все это отражалось на увеличении темпов роста сельскохозяйственного производства, повышении качества продукции, ее конкурентоспособности.

Таким образом, в результате активных действий правительства были достигнуты ощутимые успехи в экономике.

Начало 90-х годов было логическим продолжением экономической политики правительства 80-х годов: развивалось частное предпринимательство, проводилась активная политика в области

финансирования наукоемких производств, осуществлялась поддержка малого и среднего бизнеса. На фоне низких темпов инфляции достаточно стабильно увеличивался валовой внутренний продукт, сокращалась безработица. Значительные успехи были достигнуты в области внешней торговли.

Таким образом, экономическая политика, заложенная в 80-е годы, оказалась достаточно эффективной.

3. Экономика Франции в период 1946—1979 гг. Политика “дирижизма”

Война нанесла экономике Франции значительный экономический ущерб: на 70% сократилось промышленное производство и вдвое уменьшилась продукция сельского хозяйства, была разрушена значительная часть промышленных и гражданских сооружений, транспортная система. Страна испытывала острую нехватку оборудования, сырья, продовольствия. В результате национализации в странах Восточной Европы, а также распада колониальной империи была потеряна значительная часть заграничных капиталовложений.

Послевоенное восстановление экономики происходило достаточно быстро. Довоенный уровень производства был восстановлен уже в 1948 г. По темпам промышленного развития Франция обогнала большинство стран. Этому способствовали быстрое обновление основного капитала, устремление инвестиций из стран-колоний в национальную экономику, а также активное участие государства в решении вопросов модернизации производства, развития стратегических отраслей и проведения научных исследований.

Одним из острых вопросов послевоенного периода была национализация. В течение трех послевоенных лет были национализированы такие отрасли, как электроэнергетика, угле- и газодобыча, авиапромышленность, морское судоходство, воздушный транспорт и др., что составило около 20% производственных мощностей страны. Большинство монополий получали компенсацию и полученные средства вкладывали в наиболее передовые и рентабельные производства.

Национализация способствовала ограничению господства монополий и развитию государственного капитализма.

Серьезные результаты в первые послевоенные годы были достигнуты в социальной сфере: значительно выросла номинальная заработная плата и пенсии, была создана единая система социального страхования, введены льготы для работников сельского хозяйства, строилось дешевое жилье.

С началом действия “плана Маршалла” Франция получила от США продукты, а также крупные денежные субсидии, которые

использовались для оснащения импортным новейшим оборудованием металлургических, химических, автомобильных предприятий. Общий размер помощи США Франции составил 12 млрд. долл. Это благоприятно сказалось на развитии промышленности страны.

С середины 50-х годов особое внимание уделялось модернизации химической промышленности, развитию машиностроения, радиоэлектроники, приборостроения. Возникли новые отрасли, связанные с НТП: атомная, электронная, нефтеперерабатывающая. Значительно сократился вывоз капитала по сравнению с началом XX в. Он стал осуществляться в форме производственного, а не ссудного капитала.

Особенностью экономической стратегии 50—60-х годов было широкое использование государственного планирования. Во Франции индикативное (необязательное) планирование получило достаточно широкое развитие. Генеральным комиссариатом разрабатывались различные планы-программы, например, модернизации национализированного сектора (1947—1953 гг.), укрепления конкурентоспособности частных фирм и переход к “открытой экономике” (1958—1961 гг.), промышленной переориентации (1976—1980 гг.) и др.

Такая экономическая политика французского правительства называлась “дирижизмом”. Ее отличительными чертами были использование административных методов (контроль за ценами, эмиссия ценных бумаг, кредитной деятельностью и др.), активная предпринимательская деятельность государства, прямое государственное финансирование капиталовложений, индикативное планирование.

Положительные сдвиги происходили в 50—60-х годах в аграрном секторе. Доля занятых в сельском хозяйстве снизилась до 15%, росла товарность, активно внедрялись технические новшества, большинство сельскохозяйственных районов было электрифицировано, широко применялись техника и удобрения. Крупные капиталовложения, переход к комплексной механизации и применение системы машин позволили значительно увеличить производство сельскохозяйственных продуктов. Страна вышла на второе место в мире по экспорту зерна, молочных продуктов, вина.

Сдерживающим фактором в развитии экономики Франции были высокие темпы инфляции и рост цен. За 10 послевоенных лет цены в 25 раз превысили довоенный уровень.

Важным направлением экономической политики французского правительства было оздоровление финансовой системы. Принимались меры по возвращению “бежавших” из страны капиталов, накоплению золотовалютных запасов страны для укрепления национальной валюты. Другим важным направлением оздоровления финансовой системы было снижение бюджетных расходов за счет сокращения ассигнований на социальные нужды, отмены субси-

дий на товары ширпотреба, уменьшения дотаций убыточным национализированным предприятиям, отмены льготного режима закупок сельскохозяйственной продукции и др.

В 60-е годы значительно активизировалась внешняя торговля. Государственная политика, направленная на повышение конкурентоспособности национального производства, способствовала увеличению экспорта. Активным стал внешнеторговый баланс. Размер экспорта Франции достиг 40% торговой продукции.

В конце 60-х годов обострились проблемы, связанные с ростом цен и инфляции. С приходом к власти левого правительства была изменена валютно-финансовая политика. Была проведена девальвация франка, которая способствовала росту промышленности, обеспечила Франции преимущества в области внешней торговли. Принцип универсального национального хозяйства, заложенный прежним правительством, был заменен на поддержку наиболее конкурентоспособных отраслей, связанных с развитием НТР. Этому содействовал седьмой по счету план (1976—1980 гг.), предусматривающий промышленную переориентацию и приспособление хозяйственной структуры к условиям международной экономической интеграции.

Несмотря на снижение темпов промышленного производства более чем в 2 раза в начале 70-х годов в связи с энергетическим кризисом, экономическое положение Франции в мире оставалось стабильным.

4. Экономика Франции (80—90-е годы)

В 1980 г. Франция входила в пятерку ведущих капиталистических стран. Она была одним из лидеров по сбору пшеницы, ячменя, сахарной свеклы, производству мясо-молочных продуктов. Во внешнеторговом обороте она также занимала ведущее место, став крупным экспортером железной руды, стали, алюминия, машин и оборудования, химических продуктов, текстильных изделий. Главными статьями импорта были нефть, газ, хлопок, уголь, цветные металлы.

Несмотря на неизменный рост товарооборота в 70-х — начале 80-х годов, он оставался пассивным. Причиной тому было снижение конкурентоспособности французских товаров, а также резкое повышение мировых цен на энергоносители.

В 1981—1982 гг. значительный ущерб экономике Франции нанесло искусственное повышение курса американского доллара, которым оплачивался французский импорт. Это привело к росту торгового дефицита, неустойчивости национальной валюты и, как

следствие, росту цен на потребительском рынке, обострению социальных проблем. Для стимулирования экспорта и снижения темпа инфляции правительство девальвировало франк по отношению к европейским валютам, на некоторое время были заморожены цены и заработная плата.

Серьезным мероприятием правительства было проведение национализации в цветной металлургии, химии, электронике, электротехнике, сталелитейном производстве, авиа- и ракетостроении. Доля государственного сектора достигла 25%, а в отдельных отраслях — 80—85%. Практически полностью была национализирована банковская система.

Перестройка производственной структуры и развитие новейших технологий осуществлялись как на базе государственного, так и частного секторов. Финансирование новых проектов брали на себя национализированные банки. Эти меры позволили стабилизировать экономику, несколько увеличить темпы экономического роста (к 1985 г. до 2%).

После 1986 г. правительство правых стало менять экономическую политику. Она началась с денационализации — продажи частному сектору банков, страховых компаний, прибыльных предприятий в конкурентных отраслях. Схема реприватизации предприятий была достаточно жесткой. От 18 до 50% составляли стабильные акционеры компаний (финансовые, страховые и промышленные группы), 10% акций распространялись среди рабочих и служащих, до 20% — могло принадлежать иностранному капиталу. Остальные акции распродавались с публичных торгов.

Для усиления роли рыночного механизма был снят контроль над ценами, проводилась политика сокращения бюджетных расходов на субсидирование кризисных и стимулирование развития перспективных отраслей. Ужесточалась социальная политика, замораживалась заработная плата, отменялся административный контроль за продолжительностью рабочей недели. В то же время принимались меры по борьбе с безработицей среди молодежи, оказанию помощи безработным.

Либерализация экономики давала положительные результаты. Ежегодный прирост ВВП повысился в среднем до 3%. Однако к началу 90-х годов факторы роста исчерпали себя. Уменьшался инвестиционный спрос предприятий, замедлялся рост личного потребления населения, снижалась загрузка производственных мощностей, сокращался экспорт продукции.

Правительством была разработана программа оживления экономики, которая предусматривала расширение общественных работ, жилищное строительство. Была изменена кредитно-денежная и валютная политика. Ее основу составляло поддержание ценовой ста-

бильности — стабильность франка по отношению к европейским валютам, ограничение роста денежной массы в обращении, сдерживание роста задолженности. Принятые меры позволили к середине 90-х годов увеличить темпы роста ВВП, капиталовложений, личного потребления, значительно снизить инфляцию.

5. Восстановление экономики Германии (реформы Л. Эрхарда)

Послевоенная экономика Западной Германии находилась в плачевном состоянии. Победителями была уничтожена или демонтирована значительная часть заводов и фабрик, $\frac{2}{3}$ производственных мощностей бездействовали, из хозяйственного оборота были выведены сельскохозяйственные угодья. В 1946 г. промышленное производство составляло около $\frac{1}{3}$ от довоенного уровня, сельское хозяйство было отброшено на 30 лет назад.

Ввиду отсутствия в магазинах товаров продукты отпускались по карточкам, процветала спекуляция. Из-за сокращения жилищного фонда в результате военных действий, а также эмиграции немцев из Восточной Германии резко обострился жилищный кризис.

Финансовая система была расстроена. Количество денег в обращении за годы войны увеличилось в 5 раз. Инфляция достигала 600% по отношению к довоенному уровню.

Программа восстановления и развития германской экономики была ориентирована на формирование так называемого социального рыночного хозяйства, в котором сочетались бы свобода потребления, предпринимательства, распоряжения частным имуществом, свобода заключения договоров и т.д. с активной ролью государства в хозяйственной жизни.

Главным идеологом и архитектором экономического возрождения был профессор Л. Эрхард. В основе его реформаторской деятельности лежала концепция "социального рыночного хозяйства", которая по своим теоретическим установкам была близка к кейнсианской теории косвенного регулирования. Основными элементами теоретической модели рыночного хозяйства были:

целевая установка — высокий уровень благосостояния всех слоев населения;

путь достижения цели — свободная рыночная конкуренция и частное предпринимательство;

в создании предпосылок и условий конкуренции активная роль отводится государству.

Реформирование экономики началось в 1948 г. с упорядочения денежного хозяйства, освобождения цен, а также мероприятий по стимулированию предпринимательской деятельности.

Важной, но непопулярной была денежная реформа 1949 г., целью которой было избавление от обесцененных денег и создание твердой валюты. Взамен объявленных недействительными рейхсмарок были выпущены новые деньги. Каждый гражданин получил по 40 новых дойчмарок. Пенсии, заработная плата были выплачены в новых марках в соотношении 1 : 1. Разрешалось обменять половину сбережений и наличности в соотношении 1 : 10, а вторая половина позже обменивалась по курсу 1 : 20.

Денежные средства заводам и фабрикам были ассигнованы лишь под выплату первой заработной платы. В дальнейшем они могли полагаться только на самостоятельную коммерческую деятельность.

Значительные изменения произошли в банковской сфере. Был учрежден Эмиссионный банк немецких земель и утвержден устав, регулирующий его отношения с частными банками.

Ценовая политика строилась исходя из принципа либерализации. Однако, несмотря на то что цены были отпущены, государственный контроль за ними сохранялся. Он осуществлялся через законодательные акты, препятствующие произвольному завышению цен, выпуск каталогов рекомендуемых ("уместных") цен с учетом покупательной способности потребителей товаров.

Государство поддерживало базовые отрасли, испытывающие экономические трудности, особенно угольную, металлургическую, электроэнергетику. Инвесторам и предпринимателям предоставлялись налоговые льготы.

Основой производственной деятельности становился мелкий и средний бизнес. Политика государства была направлена на всемерное его развитие. В 1953 г. на предприятиях численностью до 500 человек уже работало более половины всех занятых.

Реформы дали положительный результат в кратчайшие сроки. В течение двух лет исчез "черный рынок", производство товаров широкого потребления увеличилось в 2 раза, почти не ощущалась инфляция, появилась устойчивая валюта. Быстро росла производительность труда, что благоприятно отражалось на росте заработной платы. К концу 1950 г. объем промышленного производства составил 114% к уровню 1936 г. Ежегодный прирост промышленного производства достиг 10—15%. Ускоренными темпами развивались машиностроение, оптика, производство электроэнергии.

6. Факторы экономического роста германской экономики (середина 50-х — 60-е годы)

К середине 50-х годов после некоторого замедления экономического роста наступил новый подъем, вызванный притоком капитала, значительным обновлением технического производства,

государственными мерами по оживлению тяжелой промышленности. В 1953—1956 гг. ежегодный прирост промышленной продукции составлял 10—15%. Германия по объему промышленного производства занимала третье место после США и Англии, а по некоторым видам промышленной продукции превосходила Англию. К началу 60-х годов по объему промышленного производства и объему экспорта она уступала только США. Экономическое развитие ФРГ в конце 50—60-х годов называют “экономическим чудом”.

Среди факторов, способствующих развитию экономики, следует выделить такие, как обновление основного капитала, интенсификация труда, высокий уровень капиталовложений, в том числе иностранных. Важное значение имело увеличение бюджетных средств на развитие гражданских отраслей за счет сокращения собственных военных расходов (до 50%), а также увеличения налогов на прибыли корпораций.

Значительны были успехи в сельском хозяйстве, где в послевоенный период произошли коренные изменения, ускорившие его развитие. В результате аграрной реформы основная часть земельных угодий стала принадлежать средним и мелким хозяйствам. Постоянно снижалась доля занятых в сельском хозяйстве, а объемы производства увеличивались. Крестьянские хозяйства были высоко механизированы и электрифицированы, что способствовало росту производительности труда и урожайности. По мере интенсификации производства мелкое крестьянское хозяйство уступало более крупному.

На протяжении 60-х годов промышленное производство развивалось достаточно успешно, хотя, как и в других странах, в этот период наблюдались колебания темпов роста.

Основными факторами, под воздействием которых формировалось и развивалось народное хозяйство в 60-е годы, явились быстрое развитие научно-технического прогресса, ориентация на внешний рынок, усиление регулирующей роли государства.

Развитие научно-технического прогресса в ФРГ до 60-х годов в значительной степени происходило на базе иностранных инвестиций и патентов. Это позволяло экономить средства на проведение научных исследований и направлять их на обновление основных фондов.

С начала 60-х годов научно-техническая политика стала меняться в направлении развития собственных исследований. Расходы на них резко возросли, а доля иностранных лицензий снизилась. Соответственно изменялась материальная база народного хозяйства. Уменьшалась доля добывающих отраслей, а также текстильной и обувной. Быстрое развитие получали химическая, нефтеперерабатывающая, автомобильная, электронная, авиационная, атомная

отрасли. Значительную долю инвестиций в эти отрасли составляли иностранные, главным образом американские, капиталы.

Модернизация технической базы способствовала значительному (за 60-е годы на 60%) росту производительности труда. Использование новейших технологий, на базе которых производилась высококачественная продукция, позволило ФРГ выйти на первое место по экспорту готовой продукции, оттеснив США.

В области государственного регулирования от обычных мер экономической политики (налоговой, кредитной) правительство перешло к практике подготовки народнохозяйственных, отраслевых и региональных плановых разработок, предусматривающих проведение научных исследований, решение транспортных проблем, контроль за ценами и т.д.

7. Экономика Германии (70—90-е годы)

В 70-е годы на базе объединения национальных фирм отдельных стран появились транснациональные корпорации, в том числе и в ФРГ. Они активно развивали различные формы кооперации с мелкими и средними предприятиями. Обострение энергосырьевой ситуации 1973—1975 гг. усилило валютные, инфляционные проблемы, а также проблемы международной торговли. С середины 70-х годов Германия стала переходить к наукоемким технологиям — информатическим, ресурсосберегающим, к биотехнологиям и т.д.

Роль малого и среднего бизнеса в экономике неуклонно возрастала. Их доля в ВВП в 80-х годах достигла 50%, а число занятых составляло около $\frac{2}{3}$ экономически активного населения.

В основе экономического роста начала 80-х годов лежали интенсивные процессы накопления, расширения экспорта, структурная перестройка. Важным элементом в структурной перестройке в ФРГ в 70-е годы стал перенос за рубеж части промышленного производства. Это были в основном малорентабельные, а также экологически вредные предприятия химической промышленности, машиностроения.

Активное вмешательство в экономику, связанное с перераспределением почти половины ВВП, субсидированием непромышленных отраслей, а также отраслей передовых технологий, породило ряд серьезных проблем. Поэтому с середины 80-х годов начала проводиться политика “дерегулирования” и усиления роли рыночных механизмов. Она предусматривала приватизацию части государственных предприятий, поощрение частных капиталовложений, освобождение от излишней государственной опеки и др. Результатом такой политики стало повышение темпов прироста ВВП (до 4,5% в

год), снижение темпов инфляции (до 1% в год), снижение уровня безработицы (до 7%).

Большое значение для развития экономики и сохранения ведущей роли ФРГ в Западной Европе имело установление свободной торговли промышленными товарами и образование Европейской валютной системы. Быстрая смена ассортимента, появление новых товаров, в том числе наукоемких, способствовали значительному росту экспорта.

Стабильно развивалось сельское хозяйство. Благодаря новым удобрениям, высокоурожайным сортам растений и породам животных, механизации и т.д., при сокращении сельскохозяйственных земель, численности занятых увеличивалось производство продукции.

В начале 90-х годов наблюдался спад экономического развития, выразившийся в снижении прироста ВВП в целом и в таких отраслях, как автомобильная, машиностроение, электротехническая промышленность. Обострилась проблема на рынке труда. Важнейшими негативными факторами оказались: потеря рынков в Восточной Европе и бывшем СССР; ухудшение конкурентоспособности национальных товаров; замедление темпов экономического роста в мировом масштабе. Особенно следует выделить создание единого немецкого государства. Трансформация хозяйства Восточной Германии — введение частной собственности, денационализация предприятий — отразилась на обеих частях страны, но особенно на ее восточной части: сокращался объем промышленного производства, увеличивался торговый дефицит, росла безработица. С 1994 г. положение начало исправляться.

8. Экономика США (1946 — середина 50-х годов). “План Маршалла”

Вторая мировая война способствовала усилению экономического могущества США. Национальный доход увеличился в 2 раза. Промышленные поставки союзникам стимулировали рост инвестиций и обновление основного капитала. Поставки продовольствия и сырья ускорили развитие и интенсификацию сельского хозяйства. На долю США после войны приходилось 60% мировой промышленной продукции, $\frac{1}{3}$ экспорта, $\frac{2}{3}$ запасов золота.

Экономическое превосходство США позволило закрепить за долларом роль мировой конвертируемой валюты. Его золотое содержание устанавливалось из расчета 35 долл. за унцию золота. Доллар стал расчетной и резервной денежной единицей.

После войны перед правительством встали задачи реконструкции производства, уменьшения государственного вмешательства в эко-

номику, приостановления спада производства, реализации социальной программы.

Реконверсия проходила под контролем правительства, которое помогало крупным корпорациям перевести военные предприятия на производство мирной продукции. Ослабляя контроль за экономикой, правительство в то же время приступило к реализации программы реформ, предусматривающих повышение минимальной заработной платы, строительство дешевого жилья, введение системы медицинского страхования. Выполнение программы было направлено на расширение платежеспособного спроса населения.

Приостановлению спада производства способствовало осуществление “плана Маршалла” (1948—1951 гг.). Он предусматривал оказание помощи пострадавшим в войне странам Западной Европы при условии соблюдения ими ряда условий, в том числе: отказ от национализации промышленности, свобода частного предпринимательства, снижение торговых барьеров для ввоза американских товаров, поставок в США дефицитных материалов, поощрение частных американских инвестиций и др.

За годы реализации плана Америка оказала экономическую помощь пострадавшим в войне странам Европы, в основном ФРГ, Великобритании, Франции, Италии, в размере 17 млрд. долл.

Помощь оказывалась преимущественно в форме поставок продукции, которые включали:

предметы первой необходимости — питание, топливо, одежду. Основная часть этих поставок шла в виде дотаций. Местная валюта, вырученная от продажи ввозимых товаров, использовалась для покрытия дефицита бюджета, наращивания производства остро необходимых ресурсов (сталь, цемент, уголь, транспортные средства); промышленное оборудование. Этот вид поставок был основан на международных займах;

товары для сельского хозяйства — сырье, сельскохозяйственные машины, запасные части. Этот вид поставок финансировался под гарантии американского правительства через специально созданный банк.

Благодаря реализации “плана Маршалла” США избавились от излишков своей продукции, широкое развитие получили перспективные технологии, возросли инвестиции в экономику европейских стран (американский бизнес выгодно приобретал предприятия в Западной Европе).

Стимулирующим фактором развития американской промышленности стала начавшаяся в 1950 г. война в Корее. В промышленность было инвестировано средств больше, чем за всю вторую мировую войну. Ускорила амортизация оборудования, возросли объемы производства, увеличилась занятость, повысились заработки.

Таким образом, в течение первого послевоенного десятилетия США укрепили свои позиции в мировой экономике.

9. Экономика США (середина 50-х — 70-е годы)

С середины 50-х годов США стали отставать от других капиталистических стран по темпам роста ВВП. Если в США среднегодовой прирост ВВП составлял 3,2%, то во Франции — 4,9, в Японии — 8,2, в ФРГ — 8,6%.

На фоне общего падения темпов экономического роста особенно заметным было снижение производства в таких отраслях, как автомобильная, авиационная, машиностроение, металлургия. Происходило сокращение капитальных вложений в ведущие отрасли промышленности, ухудшалось использование производственных мощностей в этих отраслях.

Промышленный кризис отразился на сельском хозяйстве. Он проявлялся в сокращении посевных площадей, снижении закупочных цен на продукцию фермеров. В результате разорялись мелкие фермеры, земля концентрировалась у крупных землевладельцев. Излишки сельскохозяйственной продукции, в частности зерно, скупало правительство, закладывая в хранилища. Значительная часть продукции экспортировалась с использованием экспортных субсидий.

Признаки кризиса наблюдались в системе денежного обращения и кредита. Падали курсы акций промышленных компаний.

Однако заметны были сдвиги в социально-экономической структуре, вызванные началом научно-технической революции. Возрастала наукоемкость производства, промышленность, сельское хозяйство, а также банковская система начали функционировать на совершенно новой технической базе с использованием ЭВМ.

НТР, создавая новые возможности ускоренного развития, повышения уровня и качества жизни, порождала и целый ряд проблем, связанных с хищнической эксплуатацией природных ресурсов, ростом безработицы, разрывом между предложением товаров и услуг и платежеспособным спросом населения. Эти проблемы вызвали необходимость изменения роли государства в экономике.

Новые задачи государства нашли отражение в программе “Новые рубежи”, в основе которой лежала кейнсианская идея дефицитного финансирования, стимулирования темпов экономического роста, обеспечения высокого уровня занятости, стабильности цен. Правительство широко использовало рычаги бюджетной, налоговой и кредитно-денежной политики. Были сокращены сроки амортизации основного капитала, что стимулировало рост инвес-

тиций. Увеличивались государственные ассигнования НИОКР. Усугублялся косвенный контроль над ценами и заработной платой в виде “ориентиров” для предпринимателей. Были снижены налоги на прибыль с корпораций и ставки подоходного налога с граждан.

Политика “Новых рубежей” дала положительные результаты. В условиях благоприятной экономической конъюнктуры правительство приступило к проведению социальных реформ, ориентированных на беднейшие слои населения. Они включали профессиональную подготовку и обучение кадров, поддержку мелкого бизнеса в сельском хозяйстве, повышение минимальной заработной платы и др.

Конец 60-х — начало 70-х годов прошли под знаком резкого снижения темпов промышленного производства. С 1971 г. началась реализация программы новой экономической политики, направленной на стимулирование экономики. Среди прочих мер был прекращен обмен долларов на золото. США признавали установление колеблющегося курса доллара.

Ситуация резко обострилась в связи с мировым энергетическим кризисом, разразившимся в конце 1973 г. В США кризис проявился в более острой форме, чем в европейских странах. Свертывание производства сопровождалось ростом цен, инфляцией, ростом безработицы. Кризис производства переплетался со структурным, сырьевым, валютно-финансовым.

Для борьбы с энергетическим кризисом была подготовлена программа, которая включала увеличение добычи нефти и угля, создание крупных стратегических запасов нефти, экономию энергоресурсов в промышленности и быту, разработку и производство новых видов топлива и др.

Среди антиинфляционных мер были: добровольный отказ профсоюзов от борьбы за увеличение заработной платы, а частного бизнеса — от повышения цен, сокращение федеральных расходов. Несмотря на принятые меры, к январю 1980 г. уровень инфляции достиг 18%, индекс потребительских цен возрос до 13, 5%, значительно возрос дефицит бюджета.

10. Развитие экономики и экономическая политика правительства (80—90-е годы). “Рейганомика”

Вариант государственного регулирования 80-х годов получил название “рейганомика”. Среди важнейших задач правительства выделялись: рационализация производства, структурная и технологическая перестройка, усиление интернационализации капитала. Предполагалось активно использовать фискальную систему.

Государственная программа рейгановской администрации включала следующие основные положения:

сокращение налогов на корпорации и личных подоходных налогов;

сокращение федеральных расходов и дефицита бюджета;
дерегулирование предпринимательской деятельности;
проведение жесткой кредитно-денежной политики.

Первым шагом правительства было сокращение подоходных налогов в течение трех лет. Предполагалось, что это увеличит инвестиции в производство, создаст новые рабочие места, в результате чего возрастет национальный продукт.

Целью нового закона о налогах было установление системы, при которой лица с одинаковыми доходами платили бы примерно одинаковые налоги. В то же время подрывался принцип прогрессивного налогообложения, при котором лица с высокими доходами должны платить по более высокой процентной ставке, чем лица с низкими доходами. Принятый закон о налогах предусматривал: сокращение подоходного налога с населения с 50 до 28%, сокращение ставки налога на прибыль с корпораций с 46 до 34%, сокращение максимальной ставки на недвижимость и незаработанные доходы с 70 до 50%.

Новая налоговая политика стимулировала инвестиционную активность, инфляция упала до 4%, безработица снизилась до 8%, наблюдался рост личного потребления. Налоги повысили статус самых богатых американцев (примерно 1% населения страны), их доходы удвоились. Улучшение материального положения среднего класса (70% американцев) было не столь значительным. По уровню средней часовой оплаты труда рабочих (14,8 долл.) Америку опережали Дания (17,9), ФРГ (21,5), Швеция (21,9 долл.). В стране проводилась глубокая структурная перестройка, связанная с НТР. Курс доллара стабилизировался на относительно низком уровне по сравнению с валютами других стран, что привлекало в американскую экономику огромные финансовые ресурсы.

За 1983—1989 гг. инфляция упала до 4%, сократилась безработица, объем ВВП возрос на 25%, наблюдался устойчивый рост личного потребления.

В конце 80-х годов темпы экономического роста в США резко замедлились. За 1989—1990 гг. среднегодовой прирост ВВП составил 1%. Немалую роль в этом сыграли кризисные явления в кредитно-финансовой сфере, а также сокращение государственных военных закупок. Спад производства затронул автомобильную и металлургическую промышленность, производство стройматериалов, бытовой техники и ряда других потребительских товаров. Отрасли экспортной ориентации — электротехническое машиностроение, приборостроение — оказались в сравнительно лучшем положении.

Стабилизация курса доллара на относительно низком уровне повысила экспортные возможности страны.

Острой проблемой начала 90-х годов стал дефицит государственного бюджета и растущий государственный долг. Это привело к снижению инвестиционной активности в стране.

Программа правительства по стабилизации экономики середины 90-х годов включала следующие важные направления:

сокращение бюджетного дефицита;
активизация инвестиционной деятельности посредством льгот и стимулов для частных инвесторов, привлечение иностранного капитала;

использование государственного регулирования в поддержке НИОКР, развитии инфраструктуры, малого бизнеса, решении социальных проблем.

11. Тенденции мирового хозяйственного развития в 90-е годы

Для экономики ведущих стран мира середины 90-х годов характерны следующие основные тенденции: стабильность темпов экономического роста (в среднем до 3% в год), глобализация финансовых рынков и усиление взаимодействия национальных экономик, “деиндустриализация” и рост удельного веса сферы услуг, развитие региональных интеграционных процессов.

В экономической политике большинства стран мира акцент делается на частную инициативу, приватизацию государственных предприятий, либерализацию внутри- и внешнеэкономических связей. Важным моментом является усиление внимания государства к социальной сфере, в частности к образованию и здравоохранению.

Стабильный экономический рост во многом является результатом глобальной конкуренции и либерализации внешней сферы мирового хозяйства, что выражается в расширении мировой торговли.

Качественно новые черты приобретает интернационализация мирового хозяйства. С распадом социалистического лагеря и СССР все большее число стран включается в систему мировых хозяйственных связей. Шире применяются единые для всех стран стандарты, связанные с загрязнением окружающей среды, технологиями, деятельностью финансовых институтов, национальной статистикой и т.д. Международные организации, в частности МВФ, вырабатывают единые критерии в макроэкономической и налоговой политике, политике в области занятости и др.

Деиндустриализация экономики начала проявляться в большинстве развитых стран мира начиная с 60-х годов. Она выражалась в

увеличении доли занятых в сфере услуг и сокращении ее в сфере производства (отраслях промышленности и сельского хозяйства). Например, в США доля занятых в сфере услуг возросла с 56% в 1960 г. до 73% к середине 90-х годов.

С 80-х годов активно проводилась приватизация объектов телекоммуникаций, предприятий добывающих отраслей, в производстве и распределении электроэнергии, в финансовой сфере. Владельцами разгосударственных компаний становились как внутренние, так и внешние инвесторы.

В современной экономической политике, в отличие от кейнсианских концепций, новая роль отводится государству. Оно должно выступать в качестве гаранта основ законности, стабильности макроэкономической обстановки, социального обеспечения и образования, защиты окружающей среды.

В ведущих странах мира на первое место выходят проблемы социальной сферы. Достигнутый уровень материального производства и потребления требует глубоких социальных подвижек. Лидирующие позиции в этом занимают США. Учитывая степень влияния США в мире, можно предположить, что усиление социального фактора в экономике будет распространяться на большинство стран мира.

Тема 4.2. Экономика СССР в военные годы. Восстановление и развитие народного хозяйства (середина 40-х — середина 60-х годов)

1. Начало Великой Отечественной войны и развитие военного производства

В результате форсированной индустриализации в СССР были созданы новые отрасли промышленности, которых не было раньше в России и без которых невозможно было оснастить армию современной боевой техникой (авиационная, танкостроение, автомобильная, химическая и др.). Вместе с тем многое оказалось невыполненным. Увеличение численности Красной Армии в последние предвоенные годы опережало темп роста современного промышленного производства. Ввиду этого в оснащении армии преобладала устаревшая военная техника. Кроме того, отрицательное воздействие на состояние обороноспособности страны и развитие военной науки сыграли массовые репрессии в отношении ученых, ин-

женеров, конструкторов и кадровых военных. Уничтожение лучших офицерских кадров повлияло на принятие политическим руководством страны ряда ошибочных решений, касавшихся разработки военной стратегии и оценки характера начального этапа войны.

Германия напала на СССР 22 июня 1941 г. Внезапно атакованные части Красной Армии вынуждены были отступать. К концу 1941 г. была оккупирована территория, на которой проживало 40% населения страны, выплавлялось 70% чугуна и 60% стали, добывалось до 63% угля. Здесь находилось до 33% основных фондов социалистических предприятий. Германия стала превышать по общему объему промышленного производства СССР в 3—4 раза.

Самым тяжелым периодом для промышленности страны была осень—зима 1941—1942 гг. Промышленное производство по сравнению с довоенным 1940 г. сократилось более чем в 2 раза. При этом выплавка чугуна уменьшилась в 3 раза, стали — в 3, шарикоподшипниковая промышленность — в 21 раз.

В этих условиях сделано было то, что, казалось, сделать было невозможно. К концу зимы было приостановлено падение промышленного производства и со второй половины 1942 г. началось его восстановление. Уже в 1942 г. по производству некоторых видов военной техники (танков, артиллерийских орудий и др.) СССР обогнал Германию.

Сформированная в СССР сверхцентрализованная система управления оказалась в годы войны действенной и востребованной. Жесткие административные методы управления (подетальное краткосрочное планирование, введение ненормированного рабочего дня, военная дисциплина, создание крупных государственных резервов и др.) позволили сосредоточить в руках государства все виды ресурсов, оперативно управлять ими и решать задачи, связанные с созданием военной экономики и обеспечением фронта всем необходимым.

В рекордно короткий срок страна осуществила перестройку своей экономики на военный лад. Это было обеспечено целым комплексом взаимосвязанных решений, направленных на единение советского общества в его борьбе с врагом и организацию массового производства военной продукции на действующих и эвакуированных предприятиях:

была проведена эвакуация из фронтовых и прифронтовых районов промышленных предприятий. За период июль—ноябрь 1941 г. было эвакуировано 2593 предприятия. Всего два-три месяца потребовалось для монтажа многих из них. Эвакуировалось также имущество колхозов, совхозов, институтов, лабораторий. В тыловые районы было вывезено железнодорожным транспортом более 10 млн. человек;

все гражданское производство было перепрофилировано на выпуск военной продукции. За счет этого во многом был обеспечен ее рост. Почти до конца 1943 г. отечественная промышленность не выпускала мирную продукцию.

Но главный фактор победы СССР в Великой Отечественной войне — это его люди. Весь советский народ выступил против захватчиков. В тылу была проведена мобилизация всего трудоспособного населения. Выпуск военной продукции и ее рост обеспечивали женщины, старики и дети-подростки. Их рабочий день доходил до 11—14 ч. Были отменены выходные дни, ликвидированы отпуска. Несмотря на усталость, чувство голода, советские люди проявляли чудеса трудового героизма и обеспечивали эффективную работу военно-промышленного комплекса. За годы войны значительно возросла производительность труда в военной промышленности, произошло снижение себестоимости продукции, уменьшилась ее материалоемкость. СССР за годы войны произвел почти в 2 раза больше вооружения и боевой техники, чем Германия, несмотря на сохранявшийся перевес ее экономического потенциала.

2. Сельское хозяйство и снабжение населения в годы войны

Сельское хозяйство оказалось в еще более тяжелом положении, чем промышленность. Особенно трудными годами были 1942-й и 1943-й. В этот период валовая продукция сельского хозяйства составляла 37—38% довоенного уровня.

Основные причины падения сельскохозяйственного производства были следующие:

временные потери наиболее развитых сельскохозяйственных районов (Кубань, Ставрополь, Украина и др.). На захваченных территориях находилось 47% всех посевных площадей, в том числе около 41% зерновых;

резкое ослабление материально-технической базы сельского хозяйства, так как ее значительная часть была передана армии (грузовые автомобили, тракторы, лошади и т.д.);

более чем на половину сократились трудовые ресурсы сельского хозяйства. В деревне остались лишь женщины, старики, дети.

Поскольку объемы сельскохозяйственного производства значительно уменьшились и при этом в первую очередь обеспечивались потребности фронта, то в городах перешли к нормированному распределению продовольствия по карточкам. На сельское население карточное снабжение не распространялось. Весь полученный урожай колхозы и совхозы должны были сдавать государству. Поэтому

крестьяне сами обеспечивали себя продовольствием и выживали в основном за счет приусадебных участков.

Нормы снабжения рабочих и служащих дифференцировались в зависимости от вида деятельности и важности их работы для обороны. Наиболее высокие нормы были установлены для рабочих, занятых в угольной, нефтяной, химической промышленности, черной и цветной металлургии. Также было введено нормированное снабжение промышленными товарами (тканями, обувью, мылом др.). Отпуск продукции по карточкам осуществлялся по твердым ценам.

Но централизованное карточное снабжение не могло полностью обеспечить потребности горожан в необходимых товарах. В связи с этим рабочим и служащим предоставлялись в пригородной зоне участки под огороды. Собранный урожай становился важнейшим источником пропитания населения. В 1944 г. были открыты коммерческие магазины. В них можно было купить дополнительную к нормированным пайкам продукцию, но по повышенным ценам. В среднем коммерческие цены были выше «пайковых» в 5—6 раз.

3. Основные источники финансовых средств в годы войны

Производство вооружения и военной техники, ведение боевых действий значительно увеличивали расходы государства, что в свою очередь вызывало поиск дополнительных доходов:

были увеличены налоги с населения, введен военный налог, налог на холостяков и малосемейных, а также повышены ставки сельскохозяйственного налога;

была осуществлена подписка на государственные займы. За годы войны было выпущено четыре займа. Их облигации распределялись среди населения принудительно. Поступления от населения (налоги и займы) в 1945 г. выросли более чем в 3 раза по сравнению с предвоенным 1940 г.;

проходил добровольный взнос в фонд обороны денежных средств, драгоценностей, отчислений части зарплаты населения. На добровольные взносы строились самолеты, танки и другая военная техника;

аккумуляция денежных средств граждан осуществлялась также путем выпуска денежно-вещевой лотереи. За годы войны их было проведено четыре;

для покрытия военных расходов государство прибегало к эмиссии бумажных денег. Их количество к концу войны выросло приблизительно в 4 раза.

Особое место в оказании СССР материальной помощи имели поставки союзнических армий: Великобритании и США.

В октябре 1941 г. были заключены договоренности с Англией и США о поставках в нашу страну вооружения и продовольствия в обмен на стратегическое сырье. В июле 1942 г. оно было дополнено соглашением с США о помощи по ленд-лизу (т.е. о предоставлении СССР займы вооружений, оборудования, продовольствия). В целом полученные за годы войны союзнические поставки не превышали 4% советского производства промышленной продукции. Но по некоторым видам они представляли и более значительную его часть. Например, по танкам и самолетам поставки составляли соответственно 12 и 10%, автомобилей поступило в 5 раз больше, чем было выпущено отечественными заводами.

4. Послевоенное восстановление экономики (1946—1950 гг.)

Война принесла огромные разрушения стране. Прямой экономический ущерб, нанесенный СССР, оценивался в 679 млрд. руб. (в ценах 1941 г.), что составляло почти треть всего национального богатства страны.

Возрождение экономики началось еще в годы войны, по мере освобождения советской территории от врага. В послевоенные годы продолжалось дальнейшее восстановление народного хозяйства и осуществлялась перестройка экономики на мирное развитие.

Принято считать, что к 1948 г. конверсия экономики была завершена. Однако процесс конверсии осуществлялся односторонне. Не все военные производства были демилитаризованы. Одновременно с сокращением выпуска военной продукции старых образцов огромные средства вкладывались в разработку новых видов техники и оружия нового поколения. В 1949 г. СССР впервые успешно испытал атомную бомбу, в 1953 г. — водородную. Прямые военные расходы в начале 50-х годов поглощали 25% расходов государственного бюджета.

Другим приоритетным направлением в развитии промышленного производства была тяжелая промышленность и ее важнейшие отрасли: машиностроение, металлургия, топливно-энергетический комплекс. Поэтому успехи послевоенной экономики — это прежде всего успехи военного производства и тяжелой промышленности. За годы четвертой пятилетки (1946—1950 гг.) тяжелая промышленность превысила довоенный уровень в 2 раза.

Высокие темпы развития тяжелой промышленности и военного производства имели ряд источников, хотя ранее в пропагандистских целях объяснялись главным образом трудовым героизмом со-

ветских людей. Но чудес не бывает. Здесь нашли отражение следующие факторы: репарации, которые СССР получал после войны, вывоз из Германии оборудования и его установка на советских предприятиях, использование труда военнопленных, существование советского ГУЛАГа, а также хорошо апробированные еще в 30-е годы методы перекачки средств из отраслей промышленности группы "Б", сельского хозяйства и социальной сферы.

Однако высокие темпы роста инвестиций на восстановление и новое строительство большого количества предприятий тяжелой промышленности сопровождались увеличением объема незавершенного строительства и ростом инфляции. Экстенсивный характер производства, свойственный предвоенным пятилеткам, сохранялся и в послевоенное время.

Развитию отраслей группы "Б" отводилась второстепенная роль и остаточное финансирование. За годы четвертой пятилетки производство потребительских товаров не достигло довоенного уровня. Кроме того, тяжелое положение, сложившееся в сельском хозяйстве в начале войны и не ликвидированное к ее концу (в 1945 г. валовой объем сельскохозяйственного производства составлял лишь 60% от довоенного уровня), также негативно влияло на развитие пищевой и легкой промышленности.

Засуха 1946 г. вновь нанесла сильный удар сельскохозяйственному производству и привела к массовому голоду. Однако непризнание факта голода позволило правительству пренебречь организацией необходимой продовольственной помощи населению. Тем более перед правительством в тот момент стояла совсем другая задача, решение которой еще раз продемонстрировало бы всему миру безграничные возможности социализма. В кратчайший срок после войны необходимо было решить сложнейшую задачу — накопление товарных запасов, позволивших перейти на ненормированное снабжение населения. Поэтому государство вновь стало осуществлять жесткую политику по отношению к сельскому хозяйству, рассматривая его как безграничный источник пополнения продовольственных государственных ресурсов. Устанавливая низкие закупочные цены на продукцию колхозов и совхозов, государство осуществляло неэквивалентный товарообмен между городом и деревней. Были повышены сборы и налоги с доходов от продаж на свободном рынке. При этом торговать разрешалось только при наличии специального разрешения, подтверждающего, что колхоз полностью выполнил свои обязательства перед государством. Почти ничего не получая по трудодням, крестьяне вынуждены были жить за счет своих приусадебных участков. Однако начиная с 1946 г. участки были обременены, а налоги на крестьян — повышены. Чтобы заставить крестьян работать в 1947 г., как и в 30-е годы, был издан указ об обязатель-

ном минимуме трудодней. За его невыполнение грозила ссылка. В народе этот период называли "вторым раскулачиванием".

5. Денежная реформа 1947 г.

Огромные военные расходы в годы войны и необходимость кредитования восстановительных работ вели к разбалансировке бюджета, увеличению его дефицита и вызывали денежную эмиссию. Кроме того, в обращении ходили фальшивые деньги, выпущенные гитлеровцами с целью подрыва денежной системы СССР. За годы войны произошло перераспределение денежных доходов между городом и деревней в пользу последней. На территориях, которые не были оккупированы врагом, были увеличены приусадебные участки колхозников, поощрялись мелкотоварное производство и свободная продажа выращенной продукции. Вследствие фактического отсутствия розничного товарооборота население, имея на руках даже незначительные суммы денег, не могло их отоварить. Это развивало спекуляцию и вело к росту цен. Большие накопления денежных средств оседали в теневой экономике.

Последствия войны в денежном обращении были ликвидированы в ходе денежной реформы 1947 г. Старые наличные деньги обменивались в течение недели на новые из расчета 10 : 1. Преимущество в обмене имели те граждане, которые хранили деньги в сберкассах. Их вклады обменивались следующим образом:

до 3 тыс. руб. — не подлежали переоценке и обменивались в соотношении 1 : 1;

до 10 тыс. руб. — в соотношении 3 : 2;

свыше 10 тыс. руб. — в соотношении 2 : 1.

Денежные средства кооперативных предприятий на счетах в банках подлежали обмену исходя из соотношения 5 : 4, а денежные средства государственных предприятий и организаций сохранялись без изменения.

Все ранее выпущенные государственные займы были объединены в единый новый заем, и старые облигации обменивались на новые в соотношении 3 : 1.

С помощью установленных обменных курсов удалось изъять из обращения лишнюю денежную массу и ликвидировать дефицит основных товаров народного потребления. Но реформа в определенной степени была конфискационной.

Наряду со спекулянтами, которые нажились в годы войны и против которых в первую очередь была направлена реформа, пострадали сельские жители, которые хранили свои денежные накопления не в сберкассах, а у себя дома, и граждане, которые по тем или иным причинам не успели в течение недели обменять деньги.

Одновременно была отменена карточная система, восстановлена розничная торговля и проведена реформа цен. В городах были открыты магазины, рестораны, столовые, чайные. Были введены нормы отпуска продовольственных и промышленных товаров в одни руки. Государственное снабжение сельской местности по-прежнему оставалось крайне плохим. Крестьяне обеспечивали свои потребности в продовольствии в основном за счет своих подсобных хозяйств.

Коммерческие и пайковые цены отменялись. Устанавливались единые розничные цены (средние между пайковыми и коммерческими). Вследствие этого произошел рост цен на основные товары для городских жителей. В период 1947—1954 гг. осуществлялся медленный рост зарплаты и происходило снижение розничных цен на основные продукты питания. Но одновременно наблюдался рост цен на многие другие виды продукции. Поэтому средний уровень цен на продукцию, потребляемую населением, был значительно выше довоенного. К тому же снижение цен, которое во многом велось с пропагандистской целью, государство компенсировало изъятием у населения части заработной платы в виде обязательных займов и сохранением низких закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию.

В 1950 г. правительство повысило официально курс советского рубля по отношению к иностранной валюте и подкрепило его золотым содержанием (0,222168 г чистого золота). Но установленный официальный курс рубля в экономических расчетах не использовался, так как усиливалась изоляция СССР от капиталистического мира. Резко была сокращена внешняя торговля, что отрицательно сказалось на советской экономике, лишенной притока передовых технологий и оборудования.

6. Состояние сельского хозяйства и меры по его подъему в 50-е — середина 60-х годов

После смерти И.В. Сталина в центре практической деятельности нового руководства, возглавляемого Н.С. Хрущевым, стали вопросы экономического развития страны. Особое внимание уделялось сельскому хозяйству. Восстановление сельскохозяйственного производства осуществлялось медленно. В начале 50-х годов оно достигло только довоенного уровня. Чтобы обеспечить продовольственное снабжение городов и армии, пришлось использовать госрезервы.

На сентябрьском (1953 г.) пленуме ЦК КПСС был поставлен вопрос о совершенствовании аграрного сектора, неотложных мерах его подъема, а также о восстановлении принципов материальной заинтересованности в сельском хозяйстве. Были повышены за-

купочные цены на колхозно-совхозную продукцию. К 1960 г. цены должны были вырасти почти в 3 раза, что позволяло обеспечить расширенное воспроизводство в большинстве колхозов и совхозов. Одновременно были снижены обязательные поставки продукции животноводства, уменьшен сельскохозяйственный налог, списаны долги колхозов за прошлые годы, увеличены размеры личных подсобных хозяйств колхозников и др.

Заметно усилилось финансирование аграрного сектора, укрепилась его материально-техническая база.

С 1954 г. развернулась компания по освоению целинных и залежных земель. Это была еще одна попытка использования методов экстенсивного роста сельскохозяйственного производства. В оборот было введено 42 млн. га пашни, где выращивалось к концу десятилетия до 40% всех зерновых. Распашка новых земель и сбор урожая позволили на какое-то время нейтрализовать проблему нехватки зерна. Однако, несмотря на трудовой героизм советских людей, поднимавших целину, особенно молодежи, количество нерешенных проблем, связанных с освоением новых земель, постоянно увеличивалось: не хватало финансовых средств, зернохранилищ или даже простых укрытий для зерна, машин, чтобы вывозить хлеб на элеваторы, сельской техники, удобрений, кадров и т.д. А ежегодные переброски техники и кадров из центральных и южных районов, где урожай созревал раньше, увеличивали себестоимость производства целинного зерна. Многие земли в Казахстане относились к зоне рискованного земледелия, так как песчаные бури, характерные для этих мест, срывали плодородный слой почвы и уничтожали посевы.

Следующим шагом реформирования сельского хозяйства явилась реорганизация машинно-тракторных станций, которая началась в 1954 г. Техника передавалась в колхозы, которые ее должны были выкупать. Принятое решение застало многие хозяйства врасплох. Они не имели необходимых финансовых средств для выкупа, а также гаражей для хранения техники, специалистов, осуществлявших ее ремонт. Долгие годы колхозы не могли расплатиться за технику с государством. В 1965 г. их задолженность была списана.

Передача техники в колхозы рассматривалась как важнейший этап индустриализации сельского хозяйства. Дальнейшее ее развитие виделось в создании мощных колхозных союзов, через укрупнение и слияние колхозов и объединение их техники. Однако интеграция колхозного хозяйства требовала крупных инвестиций, которых у колхозов не было. Поэтому создание интегрированного колхозного хозяйства потерпело неудачу.

Многие принятые руководством решения по сельскому хозяйству были ошибочными и непоследовательными. Так, находясь под влиянием идеологических представлений о преимуществе государ-

ственной формы собственности над колхозно-кооперативной, во второй половине 50-х годов началось массовое преобразование колхозов в совхозы, превращение колхозников в государственных сельскохозяйственных рабочих. Это отвлекало колхозы от их непосредственной работы и вносило в нее сумятицу и неразбериху. Или другое решение, связанное с принудительным внедрением по всей стране посевов кукурузы, в том числе и в тех районах, в которых она не успевала вызревать за летний период.

В 1959 г., всего через несколько лет после начала реформ, были введены запреты на содержание и разведение в подсобных хозяйствах колхозников скота, ограничения на продажу кормов для него. В результате вновь был порезан скот. В 1963 г. была принята программа химизации земледелия, которая предусматривала высокие темпы производства минеральных удобрений. Эта программа была совершенно нереальной, так как химическая промышленность не обладала мощностями, необходимыми для запланированного объема производства.

Несмотря на многочисленные попытки преобразования сельского хозяйства с целью его подъема и эффективного развития, рост сельскохозяйственной продукции был незначительным. За семилетие (1959—1965 гг.) объем сельскохозяйственного производства возрос только на 10%, в то время как по плану он должен был увеличиться на 70%.

7. Промышленное производство в 50-е — середина 60-х годов. Перестройка управления экономикой

Вопросы развития промышленности также оказались в поле деятельности нового руководства. Были определены главные направления в ее развитии — повышение технического уровня производства на базе электрификации, комплексной механизации и автоматизации.

Благодаря принятым мерам, которые носили характер государственных мобилизационных программ, удалось добиться высоких результатов в развитии отдельных направлений промышленного производства: была построена атомная электростанция (1954 г.), осуществлен запуск первого искусственного спутника Земли (1957 г.), был выведен в космос первый корабль с человеком на борту (1961 г.). Была проведена модернизация всех видов транспорта. Железнодорожный транспорт переводился на электровозную и тепловую тягу, воздушный — оснащался новым парком современных скоростных самолетов. Широкое развитие получал трубопроводный транспорт

и т.д. В некоторых отраслях промышленного производства произошли прогрессивные структурные сдвиги. Радикально изменился топливный баланс страны (уменьшилась добыча угля, выросло производство нефти и газа). Активно развивались химическая промышленность и новое ее направление — выпуск искусственных материалов с заданными свойствами.

Итоги развития промышленности за годы семилетки (1959—1965 гг.) были впечатляющими. Промышленность перевыполнила государственный план (по плану ожидался рост промышленного производства на 80%, фактический рост — 84%).

Однако негативные тенденции, характерные для советской промышленности, не были преодолены и в этот период. Промышленность в целом продолжала развиваться на экстенсивной основе за счет нового строительства и роста вовлекаемых в производство ресурсов. Усилились структурные диспропорции в развитии промышленного производства (между группами “А” и “Б”). В 1940 г. удельный вес выпуска средств производства составлял 61,2%, а в 1960 г. он поднялся до 72,5%. Соответственно снизилась доля предметов потребления. Поэтому и в начале 60-х годов потребности советских людей в товарах народного потребления по-прежнему не удовлетворялись. Новые отрасли промышленности, появившиеся в результате развернувшейся в мире научно-технической революции (робототехника, микроэлектроника, компьютерная техника и др.), в СССР развиты были крайне слабо. Научно-техническое отставание советской промышленности от промышленности развитых капиталистических стран к середине 60-х годов усилилось.

По мере того как в экономике увеличивалось количество нерешенных проблем, возрастало число структурных управленческих преобразований.

Одним из таких преобразований была перестройка управления, переход от отраслевого к территориальному принципу управления (1957 г.). Были упразднены отраслевые союзные министерства. Вместо них появились советы народного хозяйства (совнархозы). Были оставлены лишь министерства обороны, иностранных и внутренних дел, а также ведавшие военным производством. Некоторые положительные моменты в управлении экономикой в результате проведенных преобразований имели место: возросли масштабы производственной специализации и межотраслевой кооперации. Усиление территориального аспекта управления позволяло более комплексно подходить к развитию территории, полнее учитывать особенности местного производства. Но вместе с тем такая управленческая система отрицательно воздействовала на функционирование крупных отраслей промышленности, тормозила развитие технического про-

гресса, ослабляла межрегиональные связи, порождала местничество.

А главное, созданная система управления не приводила к заметным успехам в экономике. Следовательно, она не выполняла целей, для достижения которых была образована.

8. Реформирование социальной сферы в 50-е — середина 60-х годов

Преобразования, которые проводились в экономике, коснулись и социальной сферы. В 50-е — середина 60-х годов был разработан комплекс мер, направленных на улучшение условий жизни советских людей и повышение их материального благосостояния. Однако большинство из принятых мер было ориентировано на городских жителей. Благополучие сельских жителей по-прежнему зависело в основном только от них самих.

Были отменены выпуск облигационных займов, а следовательно, и принудительная подписка на них. Но в то же время государство переносило срок выплат по ранее выпущенным займам на 20 лет.

Была повышена минимальная заработная плата с 30 до 40—45 руб. (в масштабе цен 1961 г.) в месяц. С середины 60-х годов она выросла до 60 руб.

Началось массовое строительство жилья. За 1965—1966 гг. новоселье справила почти четверть населения страны. При этом менялся жилищный стандарт. Семьи стали получать не комнаты, а квартиры, хотя и неудобные, малогабаритные. Но на тот период времени строительство “хрущевок” решало острую проблему нехватки жилья. Началось также строительство кооперативного жилья.

В 1956 г. был принят закон о сокращении рабочей недели (с 48 до 46 ч), т.е. в субботу рабочий день был сокращен на 2 часа. В начале 70-х годов рабочая неделя была сокращена до 40 ч, в связи с этим был осуществлен переход на 5-дневную рабочую неделю.

В 1956 г. были отменены все виды оплат за школьное и высшее образование. Увеличился оплачиваемый отпуск по беременности и родам (с 70 до 112 дней), возросли пособия многодетным семьям, оплата бюллетеней по временной нетрудоспособности.

Очень важным социальным мероприятием этого периода было принятие закона о пенсионном обеспечении, введенного в июле 1956 г. Размер пенсий зависел от стажа работы и возраста. Для женщин пенсионный возраст устанавливался с 55 лет при 20-летнем стаже работы, для мужчин — с 60 лет при 25-летнем стаже работы. Размер пенсии варьировался от 30 до 120 руб. В 1965 г. были установлены пенсии по старости для колхозников (для мужчин с 65 лет,

для женщин с 60 лет). Размер пенсии деревенских жителей был значительно ниже, чем городских, он был определен в 12—15 руб.

Но трудности, которые складывались в экономике, тормозили применение более радикальных мер по совершенствованию социальной сферы. Кроме того, все отчетливее обозначалась попытка правительства переложить нерешенные проблемы в экономике на плечи трудящихся. Были снижены почти на треть тарифные расценки на производстве, что означало скрытое понижение зарплаты рабочих. В то же время розничные цены на продовольствие с мая 1962 г. возросли также в среднем на треть.

Заметный рост инфляции, вызванный дополнительной эмиссией денег и их обесцениванием, повлиял на то, что в стране с 1 января 1961 г. по 1 апреля 1961 г. была проведена деноминация денежных знаков.

Находившиеся в обращении деньги обменивались на новые в соотношении 10 : 1. Одновременно были также уменьшены в 10 раз цены на товары, зарплата.

Но покупательная способность выпущенных денег продолжала снижаться, что находило отражение в падении уровня реальных доходов населения.

Тема 4.3. Преобразования системы хозяйствования в СССР и их результаты (1965 — 90-е годы)

1. Система управления и проблемы социально-экономического развития в начале 60-х годов

С конца 50-х годов в экономике страны отчетливо стали ощущаться явления, схожие с периодом конца 40-х годов. В промышленности наблюдались следующие процессы:

значительное увеличение капитальных вложений, превышавшее возможности государственного бюджета;

массовый приток неквалифицированной рабочей силы, повышение текучести кадров;

увеличение дефицита потребления товаров в результате снижения интенсивности развития средств потребления и более интенсивного роста средств производства.

В сельском хозяйстве также происходило снижение темпов роста. В 1959—1964 гг. среднегодовое производство зерновых на душу населения едва превышало уровень 1913 г.

В хозяйственном и культурном строительстве отчетливо ощущалось стремление государства использовать административные методы управления. Возможности проявления инициативы на низовом уровне были крайне ограничены. Для расширения государственной деятельности в экономической сфере производились объединение предприятий, укрупнение колхозов и превращение их в совхозы, ликвидировали промысловую кооперацию. Индивидуальная трудовая деятельность была крайне ограничена. Подобные действия не только не улучшали экономические показатели развития, но порой имели отрицательные результаты.

Рост конечного продукта происходил в значительной степени за счет экстенсивных факторов. Использование основных фондов ухудшалось. Роль производительности труда в увеличении объемов производства снижалась. Соответственно возрастала потребность в дополнительных основных фондах, увеличении численности рабочих. Среднегодовой прирост национального дохода, используемый на потребление и накопление, не обеспечивал решение основных социально-экономических задач.

Изменения в структуре производства, значительный разрыв в темпах роста производства средств производства и производства предметов потребления свидетельствовали об отсутствии заинтересованности производителей в повышении фондоотдачи, снижении материалоемкости, внедрении научно-технических достижений.

Действовавшая система оценки работы промышленных предприятий и строительных организаций, колхозов и совхозов заставляла больше думать о выполнении текущих планов, а не о перспективе.

Интенсификация производства на базе ускорения научно-технического прогресса и повышения качества работы требовала иной системы руководства экономикой, и в частности планирования. Несмотря на различие точек зрения, большинство специалистов объединяло мнение о необходимости создания условий для проявления местной инициативы. Следовало пересмотреть систему ценообразования, повысить роль прибыли для оценки деятельности предприятий, а также показателей, ориентирующих на повышение эффективности использования ресурсов и снижение издержек производства. Для этого необходимо было кардинальное реформирование экономики.

2. Реформирование сельского хозяйства

Разработка нового механизма хозяйствования на основе сочетания общественных и личных интересов началась после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС, определившего направления повышения материальной заинтересованности колхозников и рабочих

совхозов в росте производства. Была определена новая система планирования производства и заготовок продукции. По важнейшим видам сельскохозяйственной продукции устанавливался твердый план заготовок в течение 10 лет, по другим видам продукции (например, зерна) сокращался, а его перевыполнение поощрялось. Сверхплановые закупки производились по повышенным ценам, с надбавкой в размере 50%. Однако принятые меры стимулировали занижение плановых заготовок. В целом же за 3 года реформ (1965—1967 гг.) объем валовой продукции сельского хозяйства возрос на 15%.

Впервые в сельском хозяйстве получила признание идея “государственного плана-заказа”. Имея твердый план закупок на длительный срок, хозяйство должно было самостоятельно составлять производственный план, предусматривающий рациональное использование ресурсов, специализацию производства. Впоследствии вопреки принятым решениям планы обязательных закупок систематически менялись, как это было прежде.

Резко усилилось финансирование аграрного сектора. Впервые за все годы советской власти в сельское хозяйство направлялись значительные капитальные вложения на осуществление комплексной механизации и электрификации производства, мелиорацию и химизацию почв.

Возрождалась звеньевая система организации производства — от крупных бригад переходили к небольшим звеньям, отвечающим за весь технологический цикл, с оплатой труда по количеству и качеству произведенной продукции. Применение такой системы дало поразительные результаты: многократный рост производительности труда, значительное снижение издержек производства, рост прибыли. Однако в дальнейшем это начинание не получило распространения, так как требовало коренного изменения существующей командной системы колхозно-совхозного производства и экономики в целом.

Важное значение для развития сельского хозяйства имело снятие необоснованных ограничений с личных подсобных хозяйств.

3. Изменение системы хозяйствования в промышленности и строительстве (реформа 1965 г.)

Сентябрьский (1965 г.) Пленум ЦК КПСС признал необходимость восстановления отраслевой системы управления, расширения самостоятельности предприятий, более активного использования товарно-денежных отношений при сохранении надлежащего планового руководства экономикой. Среди прочих была особо вы-

делена задача повышения эффективности производства. Предусматривались меры по ограничению функций центральных органов управления, усилению роли экономических методов руководства промышленностью, сочетанию государственного планирования с развитием хозрасчетных отношений, централизованного отраслевого управления с широкой республиканской и местной инициативой. Вводилась хозрасчетная система экономических стимулов, нацеленная на рост производительности труда, повышение качества продукции, снижение издержек производства. Пятилетний план был объявлен основной формой государственного планирования развития народного хозяйства.

Создание нового хозяйственного механизма началось в промышленности, позднее — в строительстве и других отраслях. Оно осуществлялось по следующим направлениям:

- 1) изменение организационной структуры управления народным хозяйством;
- 2) изменение системы планирования;
- 3) расширение прав и самостоятельности предприятий;
- 4) усиление экономического стимулирования производства.

Изменение организационной структуры управления. Предполагались возврат к отраслевому принципу управления промышленностью, создание союзных и союзно-республиканских министерств. Были распределены полномочия между различными уровнями в области управления и планирования производства, снабжения и сбыта.

Расширение хозяйственной самостоятельности усилило децентрализацию во взаимоотношениях Союза ССР и союзных республик. Значительное количество малых и средних предприятий были не в состоянии эффективно выполнять важные экономические функции на низовом уровне, в частности материально-техническое снабжение, сбыт продукции, внедрение новой техники и т.д. Поэтому началось создание системы объединений, которые взяли на себя ряд функций управления производством. При всей целесообразности принятого решения это привело к чрезмерной концентрации производства и увеличению управляющих органов.

Сохранялась система централизованного распределения материальных ресурсов. По важнейшим изделиям эту функцию выполнял Госплан, а по остальным — Госснаб. Он же прикреплял поставщиков к потребителям, а также осуществлял оптовую торговлю.

Для ограничения деятельности министерств в области установления цен была создана союзно-республиканская система ценообразования. Аналогично решались вопросы контроля за деятельностью министерств по вопросам труда, финансов и др.

Изменение системы планирования. Государственная концепция по совершенствованию планового управления состояла в усилении перспективного планирования, развитии программно-целевых методов, вариантных расчетов на ЭВМ для принятия оптимальных решений. Среди важнейших ставились задачи сочетания отраслевого и территориального, перспективного и текущего планирования; обеспечение сбалансированности экономики; использование автоматизированной системы управления; ориентация плановой деятельности на конечные народнохозяйственные результаты; усиление социального аспекта планирования.

Расширение хозяйственной самостоятельности предприятий предполагало сокращение числа директивных показателей, укрупнение номенклатуры выпускаемой продукции, замену оценочного показателя деятельности предприятия. Показатель валовой продукции был заменен на объем реализованной продукции, так как он позволял объективнее оценивать деятельность предприятий, лучше согласовывать их интересы с потребителями.

Планируемый объем реализации в стоимостном выражении увязывался с показателями производства продукции в натуральном выражении, которые являлись основой для расчета балансов производственных мощностей, материальных ресурсов, важнейших пропорций развития народного хозяйства. Натуральные показатели должны были устанавливаться в укрупненной групповой номенклатуре. Постепенно количество наименований изделий увеличивалось, что усиливало роль государственного директивного планирования.

Значительное внимание уделялось повышению качества продукции, созданию более производительных машин и оборудования, эффективных видов сырья и материалов. Для этого предусматривались показатели технического уровня и качества продукции, долговечности, надежности. Однако система показателей качества так и не сложилась.

Менялась система показателей плана по труду. Вместо численности промышленно-производственного персонала и средней заработной платы устанавливался общий фонд заработной платы и рост производительности труда.

Важным вопросом была перестройка ценообразования. Проведенная реформа оптовых цен учитывала теперь фондоемкость продукции, размер платы за производственные фонды, отчисления в фонд экономического стимулирования. Таким образом, новая ценовая политика обеспечивала работу предприятий на условиях хозрасчета. Уровень рентабельности предприятий и отраслей выравнился и составил в среднем 15% к производственным фондам. Количество убыточных предприятий сократилось. Однако оставались

и планово-убыточные предприятия, что не соответствовало идее реформы.

Расширение прав и самостоятельности. Предприятия получили большие права в области планирования, использования основных и оборотных фондов, снабжения капитального строительства, утверждения штатов. В пределах установленного норматива за предприятиями закреплялись оборотные средства. Амортизационные отчисления могли быть направлены на капитальные вложения сверх установленного плана. Это позволяло повысить заинтересованность предприятий в сокращении сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей (материалов, оборудования и др.), улучшить использование основных и оборотных фондов.

Расширение хозяйственной самостоятельности проявлялось в увеличении доли прибыли, распределяемой предприятиями. Часть оставляемой в распоряжении предприятий прибыли увеличилась с 16,5 до 42%, что явилось хорошим стимулом ее дальнейшего роста на основе увеличения производства и снижения себестоимости продукции.

Реформа коснулась и материально-технического снабжения, где на новую систему перешли отдельные управления, конторы, базы. Они должны были обеспечить внедрение новой формы снабжения — оптовую торговлю средствами производства.

Усиление экономического стимулирования производства. Реформа предусматривала формирование трех основных фондов за счет прибыли и других собственных ресурсов.

Фонд материального поощрения предназначался для премирования работников за достигнутые успехи в снижении брака, экономии ресурсов, росте производительности труда, а также для оказания единовременной помощи. Для усиления заинтересованности работников в повышении качества продукции в этот фонд дополнительно отчислялась часть прибыли, полученной за счет надбавок к цене за улучшение качества продукции.

Из фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства осуществлялись сооружение и капитальный ремонт жилых домов и культурно-бытовых учреждений, улучшение бытового обслуживания работников предприятия.

Из фонда развития производства финансировались капитальные вложения на внедрение новой техники, механизацию и автоматизацию производства, модернизацию оборудования, обновление основных фондов, совершенствование организации труда, освоение новых видов продукции.

Образование фондов экономического стимулирования усиливало заинтересованность предприятий в повышении эффективности и качества работы.

4. Итоги реформы 1965 г.

Реализация принятых решений оказалась весьма сложной, а порой невыполнимой задачей. Тем не менее очевидно, что она дала крупный экономический и социальный эффект. Восьмая пятилетка, в течение которой осуществлялась реформа, оказалась наиболее результативной за последние десятилетия. Среднегодовой темп прироста национального дохода составил 7,1%, было остановлено падение фондоотдачи, реальные доходы населения выросли на 33%. Объемы производства ведущих отраслей промышленности и сельского хозяйства выросли за пятилетие соответственно на 50 и 23%, а производительность общественного труда — на 37%.

Расширение самостоятельности предприятий и использование более гибких методов государственного планирования позволяло в определенной степени "реанимировать" товарно-денежные отношения. В результате изменений в системе ценообразования оптовые цены стали более объективно отражать производственные затраты, предприятия могли получать прибыль от реализации своей продукции. Идея развития оптовой торговли средствами производства открывала предприятиям определенные возможности обновления оборудования и внедрения новой техники без разрешения вышестоящих организаций.

Однако, несмотря на значительные экономические результаты, достигнутые в годы восьмой пятилетки, эффект реформы оказался ниже ожидаемого. Среди причин следует выделить недостаточную комплексность осуществлявшихся мер, непоследовательность в выполнении принимаемых решений. Проявилось это в следующем. Расширение хозяйственной самостоятельности предприятий и развитие оптовой торговли средствами производства оказались несовместимы с сохранившейся системой фондирования. Поэтому в дальнейшем пришлось отказаться от оптовой торговли средствами производства.

Установленные цены не учитывали дефицитность продукции, так как базой для их расчета остались издержки производства. Выгодное обществу не стало выгодным предприятиям.

В условиях укрупненной плановой номенклатуры и затратного ценообразования предприятия стремились выпускать более рентабельную, но далеко не всегда более нужную продукцию. Следовало либо перестроить ценообразование, финансово-кредитную систему, либо вернуться к детальному планированию номенклатуры продукции и других показателей, ущемляя самостоятельность предприятий. Был выбран второй путь. В итоге условия для подлинного хозяйственного расчета не сложились.

Серьезная причина неудач реформы состояла в сильном противодействии новому со стороны политического руководства. Недоверие к экономическим методам управления, приверженность привычному командно-административному стилю руководства сыграли свою роль. Пока формировался новый аппарат управления и министерства не могли активно вмешиваться в дела предприятий, были достигнуты наибольшие успехи реформы. Однако как только министерства укрепили свои позиции, начался отход от первоначального замысла реформы. Увеличивалось число директивных показателей, расширялась и детализировалась номенклатура планируемой и распределяемой продукции. Показатель снижения себестоимости вернулся в число утверждаемых, а к показателю товарной продукции прибавилась реализуемая с учетом выполнения поставок по договорам. Хозяйственная реформа сводилась к формальному сокращению числа утверждаемых показателей и фактическому их росту.

В конечном итоге административная система, сохранив свое ведущее положение, вошла в конфликт с экономическим механизмом.

Реформа не решила задачу повышения научного уровня планирования, предусматривающего комплексное использование всех имеющихся форм и методов, включение в практику ЭВМ, экономико-математических методов.

Принятие плановых решений на уровне народного хозяйства происходило без должного участия предприятий и объединений, что не позволяло ввести в действие дополнительные ресурсы, не учтенные центром.

Не получила выхода на новый качественный уровень плановая работа по улучшению структуры, сбалансированности, интенсификации производства. Несмотря на попытки расширения использования качественных параметров развития, количественная оценка экономической деятельности превалировала. Например, исключенный из оценки работы предприятия показатель валовой продукции фактически оставался господствующим. Поэтому предприятиям выгодно было производить морально устаревшую продукцию.

Таким образом, реальное осуществление реформы резко отличалось от объявленной концепции и конечных целей. Улучшение количественных и качественных показателей происходило достаточно ощутимо в первые годы реформы. Сработала вера в перемены, возрождение реальных экономических отношений. Однако уже к концу восьмой пятилетки темпы прироста произведенного национального дохода снизились, вновь стали проявляться признаки

падения фондоотдачи, замедления оборачиваемости оборотных средств. Воздействие реформы стало все менее ощутимым.

5. Социально-экономическое развитие СССР (70-е — середина 80-х годов)

Официально линия на продолжение реформы сохранялась, но фактически в управлении экономикой проявлялась двойственность принятия решений. Заявляя о развитии хозрасчета и самостоятельности, предприятиям выдавались все более детальные задания, регламентировались все доходы и расходы. Усложнялась организационная структура производства. Образовывались Всесоюзные производственные объединения (ВПО), подчинявшиеся министерствам, что зачастую создавало удобства только вышестоящим органам — у них уменьшалось число контролируемых объектов. Эффективность производства при этом не росла, а многие предприятия стали работать хуже.

Отход от идеи полного хозрасчета привел к снижению экономической ответственности предприятий за результаты своей деятельности, что особенно проявлялось в кредитной сфере. Следствием этого стал опережающий рост кредитных вложений по сравнению с ростом валового продукта и доходов бюджета в девятой и десятой пятилетках. Материальные запасы предприятий росли быстрее объемов производимой продукции, отражая снижение эффективности производства. Рост запасов финансировался за счет кредитов при снижении доли собственных оборотных средств.

Отход от действительного хозрасчета заметно сказался на росте незавершенного строительства. За период 1965—1980 гг. “незавершенка” выросла почти в 5 раз. В обороте оказалась масса платежных средств без соответствующего материального обеспечения.

Отказ от радикальных преобразований вел к кризису в экономике, который стал очевиден к середине 70-х годов. Однако начавшийся мировой энергетический кризис (мировые цены на нефть подскочили в 20 раз), а также активное освоение нефтяных и газовых богатств Сибири отодвинули его на несколько лет.

Основной доход приносил экспорт топлива из Сибири. Нефедоллары использовались для закупки зерна, машин и оборудования, товаров народного потребления. Только за годы девятой пятилетки импорт машин вырос в 4 раза. Однако вместо роста народнохозяйственной эффективности наблюдались снижение производительности труда и фондоотдачи, усиление инфляции и всеобщего дефицита.

Постоянно снижалось потребление населением продуктов питания, одежды, обуви, падал жизненный уровень. В условиях всеоб-

щего дефицита в 1977 г. были введены талонно-распределительная система на некоторые виды продуктов питания и внутренняя распродажа товаров на предприятиях.

Проводимые реформы носили пропагандистско-косметический характер. Организовывалось “массовое” движение “За качество”, “За экономию и бережливость”, лозунгом эпохи стало выражение “Экономика должна быть экономной”. Акцентируя внимание на необходимости повышения эффективности производства, пятилетние планы стали называть пятилеткой “качества”, пятилеткой “интенсификации” и т.д.

По оценке независимых экспертов, в 70-е годы вообще не наблюдался рост производительности труда, а в начале 80-х годов она снизилась на 8%. Экономика была построена таким образом, что повышать производительность труда было невыгодно для предприятия, так как это влекло за собой повышение плановых заданий.

Стали очевидны отрицательные долгосрочные тенденции: снижение рождаемости, ухудшение экологии, дефицит ресурсов. Богатые месторождения сырья в обжитых районах истощались, а освоение новых, как правило, менее богатых и удобных для добычи, требовало огромных капитальных вложений.

Экстенсивная экономика себя исчерпала, необходимо было реально переходить к интенсивным формам хозяйствования. Для этого требовалась смена экономической модели.

6. Курс на ускорение социально-экономического развития. Начало “перестройки”

В начале 80-х годов падение темпов производства стало критическим: в промышленности — с 8,4% в 60-х годах до 3,5% (по данным Конгресса США — 1,5%) в 80-х годах; в сельском хозяйстве — с 4,3% в 60-х годах до 1,4% в 80-х годах. Причем большую роль в обеспечении населения продуктами играли подсобные хозяйства. Занимая 1% обрабатываемых земель, они давали более 60% картофеля, около 30% овощей и мяса, 34% яиц.

Падение темпов экономического развития до уровня простого воспроизводства, низкая эффективность использования всех факторов производства (рабочей силы, материальных ресурсов, основных фондов) вынудили руководство страны пересмотреть существующую экономическую политику. Идея новой экономической политики состояла в ускорении темпов и интенсификации общественного производства посредством научно-технического прогресса, структурной перестройки, эффективной системы управления, организации и стимулирования труда.

Курс на ускорение предусматривал ежегодный прирост национального дохода не менее чем на 4%. Для этого следовало увеличить добычу топлива и сырья за пятилетие на 15%, размер инвестиций на 30—40%, дополнительно привлечь в производство 2 млн. человек. Такими ресурсами страна не располагала. Поэтому единственный путь — обеспечить существенный рост производительности труда посредством структурной перестройки — внедрения прогрессивной техники, приоритетного развития машиностроения.

Однако очень скоро стало ясно, что структурная перестройка экономики невозможна без реорганизации хозяйственного механизма. Поэтому понятие “ускорение” было заменено на термин “перестройка”.

На первых этапах преобразований у руководителей страны устойчиво сохранялось мнение, что реформы можно проводить на базе существующей социалистической системы, достаточно быстро и без особых противоречий. Примером такой атаки стала антиалкогольная компания, имевшая серьезные негативные последствия.

Одним из условий ускорения экономического развития рассматривалась активизация “человеческого фактора”, укрепление трудовой дисциплины, поддержка рационализаторов производства. Однако и эти идеи, не подкрепленные передовыми технологиями, реальными стимулами, не давали зримых результатов.

Более существенные преобразования в экономике были связаны с разработкой концепции совершенствования хозяйственного механизма на базе расширения самостоятельности предприятий, развития частной инициативы и негосударственных форм собственности. В 1987 г. была принята программа коренной перестройки управления экономикой. Она предусматривала ее социальную перестройку, структурные преобразования, перестройку финансово-кредитной системы и т.д. Направленность этих преобразований можно определить как начальный этап создания регулируемой рыночной экономики. Первый шаг в этом направлении был сделан принятием Закона о государственном предприятии.

7. Закон о государственном предприятии (1987 г.)

Принятый Закон о государственном предприятии (1987 г.) провозглашал принцип полного хозяйственного расчета и самофинансирования. Обобщающим показателем деятельности предприятия объявлялась прибыль (или доход), часть которой должна использоваться для обязательных выплат, а другая вместе со средствами на оплату труда образует хозяйственный доход коллектива.

Законом предусматривались две формы (модели) хозяйственного расчета. Первая была основана на нормативном распределении

прибыли предприятия и формировании фонда зарплаты в зависимости от роста объемов производства. Вторая базировалась на нормативном распределении чистой продукции (валового дохода) в соответствующие фонды развития производства, науки и техники, социального развития. Остаток составлял единый фонд оплаты труда, включающий все средства на заработную плату и материальное поощрение.

Закон о государственном предприятии расширял права предприятий в области планирования производства, оптовой торговли средствами производства, самостоятельного установления цен, внешнеэкономической деятельности. Предусматривались демократизация и вовлечение в управление широких слоев трудящихся, развитие самоуправления (выборность руководителей, утверждение планов на общих собраниях работников, избрание советов трудовых коллективов).

Несмотря на внешние признаки, движение к рынку фактически не происходило. Предприятиям были расширены права в области планирования. Они самостоятельно могли разрабатывать пятилетний план, используя инструменты, задаваемые сверху: контрольные цифры, государственные заказы, долговременные экономические нормативы и лимиты.

Новые идеи были обозначены, но последовательной их реализации не получилось. Права предприятий оказались существенно лимитированы. В сфере материального обеспечения большая часть ресурсов распределялась по-прежнему — по централизованно определенным лимитам. Применение провозглашенных договорных или свободных рыночных цен сдерживалось различными инструкциями и постановлениями, а иногда просто объявлялось “спекуляцией”, полученная дополнительная прибыль изымалась в бюджет.

Некоторое расширение прав предприятий в самофинансировании без соответствующего повышения их ответственности способствовало усилению материально-финансовой несбалансированности, расстройству денежного обращения, ускорившему спад производства. Усилилась тенденция к натурализации хозяйственных связей. Производителей интересовали не цена и рентабельность их продукции, а возможность получить в обмен за нее определенные виды продукции и услуг.

Если товарные запасы на складах, увеличивались неплатежи. Обычной стала практика проведения взаимозачетов долгов по окончании года. Предприятия получали краткосрочные кредиты Госбанка под восполнение оборотных средств и выплату зарплаты. Продолжалось нерациональное финансирование огромного числа дорогостоящих строительных объектов. Многие предприятия, став убыточными, по-прежнему обеспечивались платежными средства-

ми, в том числе для выплаты зарплаты. Поступление в народное хозяйство значительной денежной массы, не обеспеченной товарным эквивалентом, расстраивало денежную систему и финансы в целом.

8. Разгосударствление экономики. Развитие частной инициативы

Характерным явлением перестроечного периода было юридическое оформление возможности организации индивидуально-трудовой деятельности. В 1988 г. был принят Закон о кооперации в СССР, а также Основы законодательства об арендных отношениях. Они создавали предпосылки для развития вновь возникших социально-экономических форм. Быстрое развитие индивидуального и кооперативного производства товаров и услуг в 1987—1988 гг. наглядно продемонстрировало, что рынок может относительно быстро наполняться товарами за счет негосударственных форм собственности. На базе новых форм возникали предприятия и производства, создавая негосударственный сектор экономики.

Государство предоставило возможность легальной индивидуальной и кооперативной деятельности почти во всех сферах народного хозяйства. При этом в общественном питании, в сфере услуг, мелком производстве с самого начала не предусматривалось ограничений на цены реализации, не были установлены нормативы налогообложения. Естественно, в условиях острого дефицита кооператоры завышали цены на свою продукцию и услуги. К этому их подталкивали также неоправданные различия в условиях снабжения ресурсами государственных и кооперативных предприятий. Попытка регулирования (ограничения) сверхвысоких доходов кооперативов оказалась запоздалой. Установление прогрессивного налогообложения было расценено как ущемление интересов кооператоров.

Нарастала неудовлетворенность и коллективов государственных предприятий, которые имели менее льготные условия формирования и распределения доходов по сравнению с кооперативами. Квалифицированные и инициативные работники стали покидать государственные предприятия и переходить на предприятия новых форм хозяйствования.

Партийно-государственное руководство опасалось неподконтрольного ему негосударственного сектора, видя в нем конкурента. Под видом борьбы с нетрудовыми доходами, был нанесен серьезный удар по частному предпринимательству.

Она началась с наступления на личное подсобное хозяйство. Местные власти ограничивали производство продукции в личном хо-

зяйстве сверх потребностей семьи, запрещали вывозить продукцию в другие области, устанавливали нормы посадки овощей и т.д.

Аналогичная ситуация складывалась с развитием арендных отношений. Аренда предприятий трудовыми коллективами была весьма удачной формой приватизации. Собственностью арендатора становился произведенный продукт, а имущество могло быть постепенно выкуплено.

Сдача в аренду небольших предприятий давала хорошие результаты: росли объемы и эффективность производства. Но этот процесс был прерван прямым вмешательством государства в распределение доходов арендаторов.

Весьма перспективным направлением было развитие арендных отношений в сельском хозяйстве. Однако эта форма производства требовала реальной помощи со стороны государства. Отсутствие материально-технической, технологической, финансовой, социальной поддержки вынуждало арендаторов и кооператоров устанавливать теневые связи с государственными предприятиями и торговлей, что приводило к деформации, а порой дискредитации новых форм хозяйствования.

Сложившиеся в 1987—1990 гг. благоприятные возможности для поэтапного разгосударствления, восстановления рыночных отношений были упущены. Вместо ожидаемой финансовой стабилизации возрос дефицит государственного бюджета, усилилась инфляция. Несмотря на некоторый рост производства после принятия Закона о кооперации и законодательства об арендных отношениях, среднегодовой прирост национального дохода стал снижаться. В то же время значительно увеличивались денежные доходы населения.

9. Либерализация цен

Снижение производства во всех отраслях, нарушение хозяйственных связей в начале 90-х годов приобрели обвальный характер. Полный крах потерпела инвестиционная политика. Резко сократилось жилищное строительство. Отсутствие конкурентной среды не позволяло действовать механизму спроса и предложения. Цены на товары складывались на базе возрастающих издержек производства и сокращения товарной массы.

Продолжала ухудшаться социальная ситуация, уровень жизни населения падал, росла безработица. Была частично проведена конфискационная денежная полуреформа (обмен 100- и 50-рублевых купюр на новые), повышены розничные цены (в среднем в 2,5—3 раза вместо объявленных 70%). В результате были существенно обесценены вклады населения в Сбербанк. Начались так называемые война законов и парад республиканских суверенитетов.

Разрушение плановой системы хозяйства в начале 90-х годов потребовало изменений в системе ценообразования. Первоначально ставка делалась на постепенную частичную либерализацию цен под контролем государства. Для сокращения бюджетных расходов параллельно отказывались от субсидий, ликвидировалась почти вся система централизованного распределения ресурсов. Однако освоение цен проводилось недостаточно продуманно, что привело к разбалансированию товарного рынка, тотальному дефициту, инфляции. Возрастающий бюджетный дефицит покрывался эмиссией. Таким образом, политику частичной либерализации цен реализовать не удавалось.

В 1992 г. либерализация цен стала центральным элементом экономической реформы. Вначале было отпущено 80% оптовых и 90% потребительских цен. Исключение составляли товары первой необходимости, а также особо важные материальные ресурсы и энергоносители. Спустя 2 месяца были отпущены цены на все потребительские товары, позднее подняты в 6 раз цены на нефть. Снятие контроля за ценами на большинство товаров сопровождалось либерализацией внешнеторговых операций и обменного курса.

Либерализация цен вызвала пятикратное их увеличение в течение 3 месяцев. В росте цен и развитии инфляции сыграли свою роль многие факторы: высокий уровень монополизации, резкое увеличение заработной платы, повышение цен на сырье, бегство от денег.

Либерализация цен призвана была сбалансировать спрос и предложение, создав основу для структурных преобразований. Однако добиться стабилизации в финансовой сфере не удалось, а спад промышленного производства продолжался.

Одним из болезненных явлений 1991—1993 гг. был распад рублевой зоны. На территории бывшего СССР возникли центральные банки бывших союзных республик, которые увеличивали денежную массу, что вело к росту инфляции.

10. Приватизация собственности

Одним из центральных вопросов перестройки и выхода страны из кризиса было изменение отношений собственности в направлении создания негосударственных форм собственности. В государственной программе приватизации 1992 г. правительством России предусматривалось образование на базе государственных предприятий акционерных обществ открытого типа. Считалось, что акционерные общества закрытого типа будут неэффективны, а кроме того, ограничат возможность "народной приватизации" при помощи ваучеров. В процессе напряженных споров создавались новые

варианты приватизации. В конечном итоге компромиссным стал вариант, предусматривающий первоначально приватизацию предприятий с численностью работающих не более 200 человек.

"Малая приватизация" началась с предприятий торговли, бытового обслуживания, производства товаров народного потребления. Она происходила путем выкупа арендного имущества, продажи его по коммерческому курсу с аукциона, но большей частью путем акционирования. К 1996 г. было приватизировано более 84% малых предприятий.

"Большая приватизация" предполагала переход к акционерной форме собственности, при которой в руках государства концентрировалась большая часть акций, а за государственными структурами (фондами государственного имущества) закреплялась возможность бесконтрольного использования этих акций для создания холдингов или продажи их третьим лицам. В результате государственный аппарат, банки и администрация предприятий фактически стали безраздельными хозяевами бывшей государственной собственности. Члены трудового коллектива, если и получали определенную долю акций, то права голоса все равно не имели.

Приватизация происходила в два этапа. На первом — этап ваучерной приватизации (1992—1994 гг.) — закреплялись основные права акционеров, коллективных и индивидуальных собственников, создавались акционерные общества, формировался рынок ценных бумаг. Все граждане России, в том числе и дети, имели право на получение одного чека номинальной стоимостью в 10 тыс. руб. Ваучеры не были персональными, их можно было продавать, вкладывать в акции приватизированных предприятий. Предполагалось, что в будущем можно будет получать проценты от прибыли этих предприятий. Рынок ваучеров рассматривался правительством как начальный этап функционирования рынка ценных бумаг.

В результате первого этапа приватизации было создано более 25 тыс. акционерных обществ, которые составили основу корпоративного сектора. Количество приватизированных предприятий превысило число неприватизированных, негосударственный сектор производил более половины ВВП.

Второй этап (с 1995 г.) — денежная приватизация. Развернулась борьба за реальную собственность. Убыточные предприятия предполагалось продавать таким образом, чтобы покупатели могли и хотели делать крупные вложения в них. Правительство рассчитывало, что среди потенциальных инвесторов примерно 34% будет приходиться на иностранные компании, 25% — на российские банковские инвестиционные структуры, 25% — на население, около 10% — на инвестиционные компании (бывшие чековые фонды). Предполагалось, что продажа акций будет происходить по опреде-

ленному графику, а поступления от продаж пополняют государственный бюджет. Однако в силу неверия в стабильность правительственной политики этот процесс не получил широкого распространения. Попытки продать российские госпредприятия продолжались до 1996 г., когда развернулась широкомасштабная акция по реализации Закона о банкротстве. С 1997 г. начались прямые продажи госсобственности с инвестиционных торгов и аукционов.

Однако по-прежнему остается не решенным земельный вопрос. Реформа в сельском хозяйстве движется гораздо медленнее, чем в других секторах.

Россия в настоящее время находится на очередном этапе формирования программы осуществления дальнейших экономических реформ. Главная цель — подъем производства, который возможен лишь на основе сочетания дальнейшего развития рыночных форм хозяйствования с государственными федеральными и региональными программами развития ключевых отраслей экономики.

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Березин И.С. Краткая история экономического развития: Учеб. пособие. — М.: Русская Деловая Литература, 1999.
2. История мировой экономики. Хозяйственные реформы 1920—1990 гг.: Учеб. пособие / Под ред. А.Н.Марковой. — М.: Закон и право ЮНИТИ, 1995.
3. Конотопов М.В., Сметанин С.И. История экономики: Учебник для вузов. — М.: Изд-во научно-образовательной литературы РЭА, 1999.
4. Лойберг М.Я. История экономики: Учеб. пособие. — М.: ИНФРА-М, 1999.
5. Тимошина Т.М. Экономическая история России: Учеб. пособие / Под ред. проф. М.Н.Чепурина. — М.: Информационно-издательский Дом "Филинь", Юридический Дом "Юстицинформ", 1999.
6. Экономика зарубежных стран. Капиталистические и развивающиеся страны: Учеб. пособие для экономических вузов / Под ред. В.П.Колесова, В.Ф.Железова и др. — М.: Высшая школа, 1990.
7. Экономическая история капиталистических стран: Учеб. пособие для вузов / Под ред. Ф.Я.Полянского, В.А.Жамина. — М.: Изд-во МГУ, 1986.

Дополнительная

1. Американский капитализм в 80-е годы. — М.: Наука, 1986.
2. Ананьич Е.В. Банкирские дома в России 1860—1914 гг. — Л.: Наука, 1991.
3. Анисимов Е.В. Время петровских реформ XVIII в. — Л.: Лениздат, 1989.
4. Бим А.С. Реформа хозяйственного управления: задачи, опыт, проблемы. — М.: Наука, 1989.
5. Великие реформы в России 1856—1874 гг. / Отв. ред. Л.Г.Захарова. — М.: Изд-во МГУ, 1992.

6. Гордон Л.А., Клопов Э.В. Что это было? Размышления о предпосылках и итогах того, что случилось с нами в 30—40-е годы. — М.: Политиздат, 1989.
7. Государство и экономика развитых капиталистических стран в 80-х годах / Отв. ред. И.М.Осадчая. — М.: Наука, 1989.
8. Данилевский Н.Я. Россия и Европа. — М.: Советская Россия, 1991.
9. Данилов В.П. Документы свидетельствуют. Из истории деревни накануне и в ходе коллективизации 1927—1932 гг. — М.: Политиздат, 1989.
10. Дементьев В., Олевская Е. "План Маршалла": взгляд из сегодняшней России // Российский экономический журнал, 1993. № 8.
11. Европа и Россия. Опыт экономических преобразований / Отв. ред. Т.Е.Филиппова. — М.: Наука, 1996.
12. Зарецкий Б.Е. Людвиг Эрхард: секреты экономического чуда. — М., 1997.
13. Зензинов Н.А. От Петербург-Московской до Байкало-Амурской магистрали. — М.: Транспорт, 1986.
14. Измestьева Т.В. Россия в системе европейского рынка. Конец XIX—XX вв. — М.: Наука, 1991.
15. Индустриализация Советского Союза: Новые документы. Новые факты. Новые подходы. Ч. I / Составитель С.С.Хромов. — М.: Ин-т Российской истории РАН, 1997.
16. Истоки. Вопросы истории народного хозяйства и экономической мысли. Вып. I. — М.: Экономика, 1989.
17. Кабанов В.В. Крестьянское хозяйство в условиях "военного коммунизма". — М.: Наука, 1989.
18. Конотопов М.В. Очерки истории экономики. — М.: Владар, 1993.
19. Костюшко И.И. Аграрные реформы в Австрии, Пруссии и России в период перехода от феодализма к капитализму (сравнительный очерк). — М., 1994.
20. Лацис О. Перелом // Знамя, 1988. № 6.
21. Лельчук В.С. Индустриализация СССР: история, опыт, проблемы. — М.: Политиздат, 1984.
22. Мау В.А. Экономика и власть. Политическая история экономической реформы в России. 1985—1994. — М.: Дело, 1995.
23. Нэп. Взгляд со стороны / Сост. В.В.Кудрявцев. — М.: Московский рабочий, 1991.
24. О коренной перестройке управления экономикой. Сборник документов. — М.: Политиздат, 1987.
25. Очерки экономических реформ / Под ред. Ю.Ф.Воробьева. — М.: Наука, 1993.
26. Перегудов С. Эра Тэтчер: эволюция или революция? // Мировая экономика и международные отношения, 1992. № 8.
27. Соловьева А.М. Железнодорожное строительство в России во второй половине XIX в. — М.: Наука, 1975.
28. Соловьева А.М. Промышленная революция в России в XIX в. — М.: Наука, 1990.
29. Теория и практика государственного регулирования на переломных этапах экономического развития / Под ред. В.А.Мартынова. — М.: Институт МЭ и МО РАН, 1993.
30. Шебалдин Ю.И. Государственный бюджет царской России в начале XX в. // Ист. записки, 1959. Т. 65.
31. Шепелев Л.Е. Царизм и буржуазия в 1904—1914 гг. — М.: Наука, 1987.
32. Юхт А.Н. Денежная реформа Петра I // Вопросы истории, 1994. № 3. С. 26—40.
33. Ясин Е.Г. Хозяйственные системы и радикальная реформа. — М.: Экономика, 1989.

Учебное издание

Вощанова Галина Павловна
Годзина Галина Сергеевна

ИСТОРИЯ ЭКОНОМИКИ

Учебное пособие

Редактор *Е.В. Полиевктова*
Корректор *М.В. Литвинова*
Компьютерная верстка *С.М. Чернышев*

ЛР № 070824 от 21.01.93 г.

Сдано в набор 18.09.2000. Подписано в печать 30.10.2000.
Формат 60×88/16. Бумага типографская № 2. Гарнитура *Times ET*.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 14,21. Уч.-изд. л. 15,21.
— Тираж 100 000 экз. (3-й завод 3000 экз.)
Цена свободная. Заказ № 306

Издательский Дом «ИНФРА-М»
127214, Москва, Дмитровское ш., 107.
Тел.: (095) 485-71-77.
Факс: (095) 485-53-18. Робофакс: (095) 485-54-44.
E-mail: books@infra-m.ru
<http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в ООО
типографии «ПОЛИМАГ»
127247, Москва, Дмитровское шоссе, 107